

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

На правах рукописи

СААКЯН Татьяна Васильевна

**НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В ЧАСТИ
СУБСИДИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

Специальность 5.2.4 – Финансы

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель

доктор экономических наук, профессор
Ключников Игорь Константинович

Москва-2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.....	16
1.1 Теоретические основы государственной финансовой поддержки бизнеса ..	16
1.2 Обзор расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим деятельность в реальном секторе экономики	47
1.3 Предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам в контексте стратегического планирования и бюджетного процесса в Российской Федерации	58
ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В ЧАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.....	72
2.1 Особенности и оценка осуществления бюджетных процедур планирования и использования отдельных субсидий (на примере сферы деятельности Минпромторга России).....	72
2.2 Анализ влияния предоставленной субсидии на отрасль, юридическое лицо и бюджет.....	91
2.3 Анализ рисков, снижающих эффективность бюджетных расходов.....	106
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ СРЕДСТВ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ИЗ БЮДЖЕТА.....	120
3.1 Создание и развитие государственного регулирования бюджетного процесса, направленного на обеспечение публичности и результативности бюджетных расходов	120
3.2 Направления совершенствования организационно-функционального механизма субсидирования юридических лиц.....	130

3.3 Рекомендации по устранению факторов Индикативных рисков по субсидиям.....	161
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	168
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	176
Приложение 1	203
Приложение 2	211
Приложение 3	217
Приложение 4	222
Приложение 5	224
Приложение 6	226
Приложение 7	230
Приложение 8	263
Приложение 9	285
Приложение 10	301
Приложение 11	303
Приложение 12	305
Приложение 13	316
Приложение 14	333
Приложение 15	337

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Субсидии, предоставляемые юридическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, участвуют в финансировании задач социально-экономического развития государства, активно поддерживают трансформационные процессы, связанные с реализацией целей устойчивого развития на национальном, региональном и отраслевом уровнях.

В диссертации фокус исследования сосредоточен на субсидиях, предоставляемых юридическим лицам из федерального бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации [1]. Вместе с тем, принимая во внимание проведенную в последние годы унификацию регулирования и осуществления соответствующей деятельности относительно всех органов публичной власти Российской Федерации, результаты исследования могут быть использованы в равной степени при предоставлении субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета.

К кругу лиц, которым могут предоставляться указанные субсидии, относятся коммерческие организации, составляющие согласно данным ЕГРЮЛ 81% от общего числа зарегистрированных на 01.01.2025 юридических лиц в Российской Федерации (2 623,0 тыс. из 3 232,4 тыс. организаций [2]), а также индивидуальные предприниматели и иные физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность (далее также – юридические лица).

Учитывая роль промышленности как драйвера роста экономики, в диссертации особое внимание уделено субсидиям, предоставляемым из федерального бюджета промышленным предприятиям, которые влияют на поведение бизнеса, распределение ресурсов и могут как способствовать достижению целей устойчивого развития (экология, экономика, социальное равенство, инновации и инфраструктура), так и препятствовать им, поддерживая вредные практики. Таким образом предоставление субсидий из бюджета (субсидирование) являются мощным инструментом, правильное применение

которого влияет на устойчивость не только промышленности, но и общества в целом, особенно в условиях перестройки национального хозяйства и при решении задач ускоренного развития.

В современной России достигнут высокий уровень прозрачности регулирования деятельности государственных органов в сфере предоставления субсидии юридическим лицам, который обеспечивает возможность проведения анализа установленных правил поведения и их исполнения субъектами государственного управления с точки зрения эффективности процесса исполнения бюджета в части расходов на предоставление субсидий. Вместе с тем планирование направлений финансовой государственной поддержки в настоящее время осуществляется без широкого вовлечения иных заинтересованных сторон (бизнеса, экспертов) для совместного определения приоритетов.

Широко и эффективно применяется оценка достижения юридическими лицами результатов предоставления субсидий, которая позволяет судить об их соответствии условиям и правилам предоставления средств из бюджета, но не дает достаточно полной информации о влиянии субсидии на достижение среднесрочных и краткосрочных целей программы, не говоря уже о стратегических целях Российской Федерации. В этих условиях необходима отсутствующая в настоящее время система оценки эффекта от предоставления субсидии, включающая набор измеримых показателей, детализированных по отношению к результатам деятельности каждого из участников экономических отношений и совокупным результатам влияния субсидии на отрасль и национальное хозяйство.

Эти обстоятельства влияют на рациональность использования бюджетных средств и обуславливают необходимость разработки направлений, повышающих эффективность бюджетного процесса. Повышение эффективности бюджетного процесса и результативности субсидий может быть достигнуто путем исключения или минимизации влияния факторов рисков (нивелирования рисков), реализация которых приводит к негативным последствиям для

бюджета. В связи с этим для оценки эффективности бюджетного процесса в части субсидирования необходимо определить факторы рисков и разработать показатели, отражающие их влияние на возникновение и реализацию соответствующих рисков.

Необходимость в теоретических, методологических и эмпирических исследованиях в указанной сфере обусловила выбор темы, исследуемых отношений и определила актуальность диссертационного исследования.

Степень разработанности темы исследования

Исследованию различных аспектов предоставления государственных субсидий бизнесу посвящены работы как зарубежных, так и российских ученых.

Обширный анализ теории и политической экономии государственной поддержки представлен в монографиях и статьях зарубежных ученых, таких как Ван Беерс С., Де Моор, А., Леонард С., Ванг Х. и др. [3–5], изучающих влияние государственных субсидий на предпринимательскую деятельность, их роль в стимулировании развития бизнеса, отмечая их влияние на повышение конкурентоспособности, инновационной активности и расширение производства, одновременно отмечая непреднамеренные последствия государственного субсидирования.

Каллай Л. и Такач Т. [6] исследуют эффективность государственных субсидий как инструмента стимулирования инвестиций и экономического роста, уделяя особое внимание методологии оценки, критериям отбора и механизмам мониторинга, анализу влияния различных схем распределения субсидий на инвестиционные решения компаний и макроэкономические показатели. Ву А. [7] фокусируется на оценке влияния формы собственности компаний (государственная, частная или смешанная) на эффект от государственной поддержки. В статьях Ли М. и др., Яо. Х., Срой С. и др. [8–10] исследуется взаимосвязь между государственными субсидиями и производительностью фирм, эффективности грантов для молодых микро- и малых предприятий в период экономического спада, даются важные ориентиры для разработки программ промышленной поддержки в развивающихся экономиках, особенно в

вопросах оптимального адресного распределения и продолжительности субсидий.

Ван Дамм И. [11] подробно анализирует механизмы контроля, процедуры уведомления и оценки субсидий, а также их потенциальное воздействие на международную торговлю и конкурентоспособность европейских компаний внутри Европейского Союза. В работах Борлини Л. и Дорди С. [12] содержится всесторонний анализ того, как Европейский Союз (ЕС) регулирует субсидии в рамках своих преференциальных торговых соглашений (ПТС). На основе критического анализа глобальной системы регулирования субсидий делается вывод о растущих противоречиях между действующими нормами ВТО в исследованиях Хокман Б. и Нельсон Д. [13].

Сравнивая влияние государственных субсидий и политики налоговых льгот на развитие научных исследований, в частности, на инновационную деятельность предприятий, Яо Х. [9] приводит доказательства, что политика налоговых сверхдоходов на науку более эффективна в повышении эффективности инновационной деятельности предприятий, чем прямые государственные субсидии.

Среди отечественных авторов, исследующих предоставление субсидий юридическим лицам, необходимо отметить следующих.

Теоретико-методологические аспекты распределения бюджетных ресурсов, включая предоставление субсидий, а также мезо-экономические последствия их функционирования и воздействия на макро- и микро-уровневые процессы исследованы в работах Киреевой А. В., Комарницкой А. Н. и Леонова Е. А., Калинина А. М. и Самохвалова В. А., Коваленко Н. В., Чекунова А. С. и Подлипенской Л. Е. [14–16] и других.

Проблемы согласования интересов на макро-, мезо- и микроуровнях как условия повышения результативности субсидий, а также их участия в решении проблемы продовольственной, энергетической, инновационной и инвестиционной безопасности рассматривают Аркин В. И. и Слестников А. Д., Соляникова С. П., Кулиев Т. Ш., Елкин С. Е. и Тарасова Т. Н., Шестаков Р. Б. и

Яковлев Н. А. [17–21] и другие. Вместе с тем указанные работы имеют узкую отраслевую направленность.

Большинство научных работ ориентировано на исследование вопросов региональной и муниципальной поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность в какой-либо отдельной отрасли народного хозяйства соответствующих публично-правовых образований. В данном направлении можно выделить труды Петрикова А. В., Таскина Ф. А., Бельченко С. А. [22–24] и других.

Значительное число исследователей, рассматривая систему мер государственного финансового стимулирования или государственной поддержки отдельных видов деятельности, уделяют внимание субсидированию государством экономических субъектов в качестве одной из таких мер. Среди них отмечены следующие: Чередниченко Л. Г., Новикова Е. С. и Голубцова Е. В., Калустов А. А., Митин А. Н., Серпуховитин Д. А., Топчий П. П., Назырова Д. Р., Рязанов А. А. [25–29] и другие.

Вклад в понимание механизмов, эффектов и последствий государственной финансовой поддержки, а также учетно-аналитических аспектов субсидий был сделан в работах следующих авторов: Байрамова Б. и Ашырдурдыева М., Гапон М. Н. и Михайловой Ю. С., Чернявской С. А. и Катаева Т. А. [30–32] и других.

Альтернатива субсидиям в форме налоговых льгот рассмотрена в работах Иванова А., Милоголова Н. С. и Пинской М. Р., Логиновой Т. А., Сулова А. А., Пинской М. Р., Шаталова С. Д. и Пономаревой К. А., Троянской М. А., Шинкаревой О. В. и Карабановой О. В. [33–38] и других.

При осуществлении анализа соглашений о бюджетном субсидировании, правовых аспектах субсидий и грантов в форме субсидий, налоговых льгот, а также взаимодействия публичного и частного автор обращался к работам ученых-юристов, в частности Белявского О. В., Петрулева Д. С. и Гусаровой М. С., Рыбкиной Е. А. и Закировой М. И., Запольского С. В., Курбатовой С. С., Поветкиной Н. А. и Ледневой Ю. В., Провалинского Д. И., Федулкина Д. П. [39–46] и других.

Вопросы эффективности бюджетного процесса рассмотрены Каратаевой Г. Е. и Черновой С. В., Романовой Т. Ф. и Зверевой Н. В., Поветкиной Н. А., Пономаревой К.А., Акопян Е. А. и Гусельщиковой Н. Б., Егоровой М. В., Карауловой Ю. В. [47–53] и другими учеными, но большая часть исследований посвящена отдельным вопросам бюджетного законодательства.

Несмотря на то, что вышеуказанные исследователи вносят свой вклад в более широкий академический дискурс о государственных субсидиях, изучая их роль в экономическом развитии государства, эффективности и влиянии на различные секторы экономики, системное исследование взаимоувязанных этапов бюджетного процесса по предоставлению субсидий юридическим лицам и влияния эффективности его осуществления на результативность бюджетных расходов отсутствует. В целях повышения результативности программ субсидирования представляется целесообразным дополнительно исследовать возможность развития регулирования правил поведения участников процесса распределения и предоставления субсидий из бюджетов в контексте выявления направлений и способов нивелирования рисков для бюджета.

Цель исследования заключается в развитии теоретических положений государственной финансовой поддержки бизнеса и разработке способов повышения эффективности бюджетного процесса в части предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицами и результативности субсидий.

Задачами исследования являются:

– анализ теоретико-методологических основ предоставления государственной финансовой поддержки юридическим лицам в форме субсидий в целях выявления возможности повышения результативности субсидий в контексте стимулирования устойчивого экономического развития Российской Федерации.

– определение взаимосвязи стратегического планирования и бюджетного процесса в части предоставления субсидий юридическим лицам и формирование

предложений по повышению эффективности планирования направлений субсидирования.

– выявление основных проблем и факторов, негативно влияющих на процесс предоставления субсидий юридическим лицам, и выработка направлений повышения его эффективности посредством нивелирования рисков на соответствующих этапах бюджетного процесса.

– проведение анализа регулирования вопросов организации и функционирования системы общественных отношений и практики осуществления бюджетного процесса в части предоставления субсидий юридическим лицам с целью совершенствования организационно-функционального механизма субсидирования юридических лиц.

– разработка комплексного подхода к анализу и управлению процессом субсидирования юридических лиц и подготовка на его основе синхронизированных рекомендаций по повышению эффективности бюджетного процесса и предложения по рационализации планирования мер поддержки юридических лиц.

Объектом исследования является бюджетный процесс в части предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам.

Предметом исследования является практика осуществления деятельности участников бюджетного процесса в части, касающейся планирования и предоставления субсидий юридическим лицам из федерального бюджета.

Соответствие паспорту научной специальности ВАК. Содержательная сторона настоящей диссертационной работы соответствует пунктам 9 (Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование) и 11 (Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов) Паспорта научной специальности 5.2.4 «Финансы».

Теоретико-методологической основой исследования явились фундаментальные труды представителей основных экономических школ и работы в области отдельных направлений исторического развития экономической мысли, научные и прикладные исследования отечественных и зарубежных ученых в сфере государственного влияния на экономику с помощью субсидирования юридических лиц, акты регулирующие бюджетные правоотношения по оказанию государственной поддержки юридических лиц в форме субсидий.

Методы исследования.

В диссертационном исследовании использованы общенаучные методы исследования: системный и логический анализ, диалектический метод, методы индукции, дедукции, анализа и синтеза.

Для решения первой задачи исследования использованы методы сравнительного и исторического анализа теоретико-методологических основ предоставления государственной финансовой поддержки юридическим лицам в форме субсидий, количественный и качественный анализ расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам из федерального бюджета.

Для решения второй задачи исследования применены системный и логический методы анализа правового регулирования и практики реализации стратегического планирования бюджетного процесса.

Для решения третьей задачи исследования использован описательный и логический методы анализа процесса предоставления субсидий.

Для решения четвертой задачи исследования применены методы систематизации и ретроспективного анализа элементов правового регулирования процессов, связанных с предоставлением средств из бюджетов публично-правовых образований юридическим лицам.

Для решения пятой задачи исследования применены структурно-функциональный, системный и логический методы анализа правового

регулирования и практики реализации бюджетного процесса в части представления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам.

Информационная база исследования представлена финансово-экономическими исследованиями; нормативно-правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения; аналитическими и информационными материалами Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы и других государственных органов.

Научная новизна исследования заключается в решении научной задачи развития методологии субсидирования юридических лиц путем формирования совокупности направлений и способов повышения эффективности бюджетного процесса в части предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам.

Наиболее существенные результаты исследования, обладающие научной новизной и полученные соискателем, **выносимые на защиту**, состоят в следующем:

1. Обосновано предоставление государственных субсидий с позиций различных теоретических подходов, тем самым расширено теоретическое понимание развития практики субсидирования, в том числе в направлении применения поведенческой мотивации и адаптивности процесса распределения, применение которого может позволить, в отличие от действующей системы правил, обеспечить повышение результативности субсидий при распределении расходов бюджета для достижения поставленных национальных целей развития Российской Федерации. (*пункт 9 Паспорта научной специальности ВАК, подразделы 1.1, 1.2 главы 1 диссертации*)

2. Предложен инновационный подход к планированию направлений субсидирования с участием заинтересованных сторон (представителей органов публичной власти и юридических лиц), который может повысить результативность субсидий за счет увязки финансовой поддержки с измеримыми

результатами и, таким образом, перейти к постоянно действующей системе оптимизации процесса планирования мер поддержки юридических лиц. *(пункт 9 Паспорта научной специальности ВАК, подраздел 1.3 главы 1 диссертации)*

3. Разработан риск-ориентированный подход к диагностике процесса предоставления субсидий и анализу их результативности, позволяющий выявлять возможные направления, где могут присутствовать факторы рисков, реализация которых приводит к снижению эффективности бюджетного процесса в части предоставления субсидий, и определены способы нивелирования указанных рисков. Предложены индикативные показатели, которые возможно использовать для расчета уровня эффективности бюджетного процесса и оценки возможности реализации каждого бюджетного риска. *(пункт 11 Паспорта научной специальности ВАК, глава 2 диссертации)*

4. Сформулированы перспективные направления совершенствования деятельности по субсидированию юридических лиц в области повышения эффективности процессов планирования и исполнения бюджета по предоставлению субсидий юридическим лицам на основе их организации и функционирования с учетом принципа унификации и расширения цифровизации. *(пункт 9 Паспорта научной специальности ВАК, глава 3 диссертации)*

5. Предложен комплексный подход к анализу и управлению процессом субсидирования, объединяющий принципы бюджетирования, направленного на конечный результат, с процессами распределения субсидий, мониторинга и контроля за предоставлением субсидий, позволяющий оценить результативность субсидий. На базе предложенного подхода разработаны синхронизированные рекомендации по повышению эффективности бюджетного процесса и предложения по рационализации системы планирования мер поддержки юридических лиц. *(пункт 9 Паспорта научной специальности ВАК, глава 3, заключение к диссертации)*

Теоретическая значимость исследования заключается в разработке способов повышения эффективности процесса в части оказания государственной

финансовой поддержки юридическим лицам в форме субсидий, предоставляемых им из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что предложенные в нем рекомендации могут быть использованы при исполнении полномочий органов публичной власти по разработке и реализации государственной политики в сфере бюджетной и отраслевой деятельности в части субсидирования юридических лиц, а также для дальнейших научных разработок в области государственной и муниципальной поддержки юридических лиц.

Апробация результатов исследования. Отдельные положения диссертационного исследования были представлены на II Всероссийской научно-практической конференции «Региональная и отраслевая экономика: тренды, вызовы и перспективы» (Брянск, 2025 г.), Международной научно-практической конференции «Экономическое развитие и финансовые инновации в региональной и международной перспективе» (Ташкент, 2025 г.), XXIV Международной научно-практической конференции «Смирновские чтения-2025» (Санкт-Петербург, 2025), XIV Международной научно-практической конференции «Трансформация российской науки в эпоху информационного общества» (Москва, 2025).

Результаты исследования применяются в практической деятельности Министерства финансов Российской Федерации, учебном процессе Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Основные публикации автора по теме диссертации

По теме диссертационного исследования опубликовано 10 работ общим объемом 11,07 п.л., в том числе 8 статей общим объемом 10,11 п.л. (авторский объем – 8,43 п.л.) – в изданиях, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК при Минобрнауки России.

Структура диссертации определяется целью исследования, отражает логику и последовательность решения задач исследования и состоит из введения,

трех глав, включающих девять параграфов, заключения, пятнадцати приложений и списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

1.1 Теоретические основы государственной финансовой поддержки бизнеса

В 15–16 веках в целом ряде европейских государств перешли к экономическим мерам стимулирования роста богатства и положительного торгового баланса. Способами достижения указанной цели признавались, в частности, экспортные субсидии и субсидии на производство.

В 16–18 веках в Европе преобладала экономическая теория меркантилизма, которая подчеркивала роль государства в управлении хозяйством. Ученые-меркантилисты считали, что посредством укрепления национальной власти и наращивания богатства создаются условия для процветания. Запасы драгоценных металлов, таких как золото и серебро, напрямую связывали с властью. Поэтому направленность государственной политики была на создание условий для роста богатства через регулирование торговли и защиту отечественной промышленности с помощью тарифов и субсидий.

Меркантилизм выступал за сильное вмешательство государства в экономику. Ученые полагали, что посредством тарифов и субсидий можно оградить национальную экономику от негативных внешних воздействий и за счет благоприятного торгового баланса, в котором экспорт превышает импорт, создавать условия для накопления богатства.

Согласно меркантилизму субсидии были важными инструментами для содействия экспорту, защиты отечественной промышленности и стратегического распределения ресурсов. Такое их использование позволяло повышать национальное богатство и укреплять власть.

Примечательно, что в те времена в отношении предоставляемых купцам денег от государства использовалось понятие «премии». Термин «субсидия»,

например, в Англии использовался для определения сборов королевской властью с населения, которые вотировались парламентом. На парламентских сессиях регулярно принимались Акты о субсидиях [54].

С развитием промышленности возникло движение физиократов, отводившее главную роль сельскому хозяйству, где увеличивалось богатство. Основателем нового движения считается Франсуа Кенэ (1694–1774), который заслуживает особого внимания как создатель «Экономической таблицы», которая стала первой, по сути, макроэкономической моделью народного хозяйства.

Кенэ, в целом придерживаясь концепции «естественного порядка», которая применительно к экономической политике означает свободу конкуренции, торговли, ценообразования, все же советует наградить крупных фермеров всякими привилегиями, так как в противном случае благодаря своему богатству они могут приняться за другие занятия [55].

По мнению Кенэ, «...фермеры должны быть достаточно богатыми сами по себе. Государство должно обратить самое серьезное внимание на это обстоятельство и всемерно способствовать улучшению положения фермеров, имеющих важнейшее значение для королевства» [56, с. 52].

Считая сельское хозяйство источником гораздо более реальных и значительных доходов, чем производство, Ф. Кенэ предлагает «...часть огромных богатств, которые государство притягивает к себе и применяет для производства...» [56, с. 54] направить в развитие сельского хозяйства. Кроме того, в целях возрождения земледелия Франции он предлагает реформу налогообложения («Фермеры»)¹, приводит в пример правительство Англии,

¹ «чтобы земледелец не был обременен произвольными и ничем не обоснован-обоснованными налогами» [56, с. 54].

практикующее экспортные премии на зерно («Налоги» (1757 г.)², и предлагает другие формы поддержки фермеров³.

Таким образом, Кенэ подчеркивал важность сельского хозяйства как основы богатства и экономического процветания. В контексте субсидий физиократические взгляды можно обобщить следующим образом:

Субсидии имеют сельскохозяйственную направленность. Физиократы считают, что сельское хозяйство является основным источником богатства в обществе. Для его поддержки необходимо применять субсидии. Их используют для повышения производительности сельского хозяйства и поддержки фермеров.

В экономике необходим естественный порядок. Поэтому физиократы выступают за минимальное вмешательство правительства в экономику. Они считают, что экономика работает лучше всего, когда ее развивается на основах естественного порядка. Однако субсидии могут быть полезны для сельского хозяйства, поскольку они способствуют развитию экономики и, тем самым, расширяют поле для естественного порядка. Однако чрезмерные или плохо разработанные субсидии могут нарушить естественный порядок и рыночные механизмы, регулирующие спрос и предложение.

Субсидии ускоряют экономический оборот. Согласно физиократам, оборот богатства через сельскохозяйственное производство ускоряется благодаря субсидиям. Субсидии стимулируют сельскохозяйственное производство. Они могут оказать благоприятное воздействие, если способствуют этому производству и обороту сельскохозяйственной продукции, что в итоге приносит пользу экономике в целом.

² «Но хорошо осведомленное правительство знает, что без роста земледелия успех торговли бесплоден. Поэтому для благоприятствования одновременно торговле и земледелию, оно выдает сверх цены зернового хлеба премию на каждый его экспортированный квартал. Франция принимает в интересах своего привилегированного купечества меры обратные указанным» [56, с. 231].

³ Например, Кенэ не ставит под сомнение, что «...защита государства является одной из самых основных обязанностей каждой нации», но, по его мнению, «...именно, исходя из интересов государства, не следует направлять в солдаты всех тех, которые или по своему богатству или по профессии могут быть более полезны обществу» [56, с. 54], имея ввиду детей богатых фермеров.

Земля выступает источником богатства. Согласно физиократам, земля является окончательным источником богатства. Для гарантирования устойчивого землепользования и совершенствования сельскохозяйственной практике необходимы субсидии. С их помощью происходит ускорение создания богатства.

Критика производственных субсидий. Если бы было во времена физиократов промышленное производство, то физиократы, вероятно, критиковали бы субсидии, направленные на его развитие, поскольку они считали, что несельскохозяйственные сектора не способны производить истинное богатство.

Таким образом несмотря на то, что физиократы поддерживали субсидии, повышающие производительность сельского хозяйства, они в целом осторожно подходили к субсидиям, поскольку, по их мнению, субсидии могут нарушить принцип естественного порядка и не являются ключевым условием сельскохозяйственного производства в создании богатства.

Анн Робер Жак Тюрго (1727–1781 гг.), назначенный Людовиком XVI генеральным контролером финансов, воплотил в жизнь некоторые идеи физиократов в 1774 г., затронув при этом экономические интересы дворянства и духовенства (введение налога для землевладельцев и содействие свободной торговле, в основном – хлебом, сопровождающееся отменой привилегий), что повлекло сопротивление со стороны элиты того времени, отставку А.Тюрго и отмену его реформ в 1776 г.

А. Тюрго не уделяет внимания теоретическим основам предоставления субсидий предпринимателям в какой-либо отрасли (земледелие, промышленность). По-видимому, это связано с тем, что А. Тюрго пошел дальше своего предшественника Ф. Кенэ и других представителей школы физиократов в отстаивании принципов нерегулируемой рыночной экономики, в соответствии с которыми перераспределение средств с одной отрасли на другую признавалось действием неразумным.

Адам Смит (1723–1790 гг.) в работе «Исследование природы и причин богатства наций» (далее – «Богатство наций») [57] подвергает критике субсидирование каких-либо видов деятельности предпринимателей того времени, используя, например, следующие доводы:

экспортные субсидии А. Смит, по сути, отождествляет с платой иностранцам за покупку товаров Англии [57];

по мнению А. Смита, «отрасль торговли, находится, очевидно, в одинаковых условиях со всеми другими отраслями, которые ведутся без премии, и потому не больше их может требовать для себя премии» [57];

результатом предоставления субсидий А. Смит считает искусственное направление торговли и труда страны в менее выгодное русло, чем естественное – по которому они следовали бы без внешнего вмешательства и «не только в менее выгодное, но и фактически в невыгодное русло; торговля, которую можно вести только при существовании вывозной премии, обязательно должна быть убыточной торговлей» [57];

экспортные субсидии на вывоз какого-либо товара приводят к увеличению его цены, что «налагает на народ два различных налога: во-первых, налог, который он вынужден вносить, чтобы выплачивать премию, и, во-вторых, налог, который порождается высокой ценой этого продукта на внутреннем рынке» [57];

субсидии «поощряют опрометчивых предпринимателей браться за дело, которого они не понимают, и то, что они теряют в результате собственной неосмотрительности и незнания, с избытком поглощает все то, что они могут выгадать благодаря чрезвычайной щедрости правительства» [57].

По мнению А. Смита хлеб является регулирующим товаром, т. е. «действительная стоимость всякого другого товара измеряется и определяется в конечном счете отношением его средней денежной цены к средней денежной цене хлеба» [57], сама же действительная стоимость хлеба не изменяется, изменяется только его денежная цена [57].

В этой связи А. Смит уделяет особое внимание отрицательному влиянию на экономику экспортных субсидий на хлеб, выраженному в повышении

денежной цены хлеба внутри страны, вследствие которого растут денежные цены труда и товаров, а действительная стоимость серебра падает, что «имеет тенденцию более или менее задерживать развитие всех отраслей промышленности, существующих в ней, и давать другим нациям возможность конкурировать с ними не только на внешнем, но даже и на ее внутреннем рынке» [57].

При этом, исходя из общей концепции А. Смита, согласно которой расходы могут осуществляться за счет налогов, только если они служат для общей пользы всего общества [57], а не отдельных его членов, А. Смит поддерживает предоставление экспортных субсидий на вывоз товаров, необходимых для защиты общества (например, парусины и пороха британской выделки), которое стимулирует производство этих товаров.

Кроме поддержки отраслей, обеспечивающих защиту государства, А. Смит считает возможным поощрение художников или мануфактуристов, которые добились выдающихся результатов в какой-либо отрасли (говоря современным языком – выделение грантов), так: «Поощряя выдающиеся способности и умение, они служат поддержанию соревнования между работниками, занятыми в этих специальностях, но недостаточно велики для того, чтобы направлять в какую-либо из них большую долю капитала страны, чем это было бы при отсутствии таких наград» [57].

Ирвинг Фишер (1867–1947 гг.) известен своим вкладом в экономическую мысль прежде всего своей денежной теорией. Несмотря на то, что он не концентрировал свое внимание конкретно на субсидиях, его работа дает ценное представление о более широких последствиях вмешательства правительства в экономику, включая субсидии.

Можно выделить три основных направления, в которых Фишер вплотную подходил к проблемам вмешательства государства в экономику, которые в широком смысле имеют отношение к субсидиям.

Денежная теория. В теории процентных ставок и теории количества денег Фишер обращал внимание на то, как государственная политика, включая

субсидии, влияет на экономическую жизнь. В частности, он утверждал, что через корректировки денежной массы может оказывать воздействие на инвестиции и потребление. Предложенные им подходы имеют значение при рассмотрении стимулирования субсидиями определенных секторов экономики.

Капитал и доход. Анализируя капитал и доход Фишер обращал внимание на инвестиции и их превращение в производственный потенциал. При этом субсидии оказывают воздействие на распределение ресурсов в экономике. Их можно рассматривать как инструмент для направления инвестиций в конкретные отрасли или сектора.

Роль ожиданий. Фишер также исследовал роль ожиданий в принятии экономических решений. Субсидии могут формировать ожидания у инвесторов, производителей и потребителей и, тем самым, менять их поведение в отношении инвестиций, производства и потребления.

Хотя работа Фишера напрямую не касается субсидий, его более широкие экономические теории могут быть применены для понимания потенциального влияния субсидий на инвестиции, потребление и общую экономическую деятельность.

Экономический кризис 1929–1933 гг. предопределил новации в экономической теории, разработанные Джон Мейнард Кейнсом (1883–1946 г.), распространение которых в практике государственного регулирования связывается с «Новым курсом» президента США Франклина Рузвельта. Кейнс считал, что государственному стимулированию должна подлежать покупательская способность граждан для достижения «эффективного спроса», который, в свою очередь, повлечет увеличение предложения и общий экономический подъем государства. При этом в качестве способов государственного вмешательства в экономику в период кризиса Кейнс предлагал снижение процентной ставки и увеличение государственных расходов (снижение налогов, субсидирование бизнеса и организация общественных работ), считая их импульсом для запуска механизма мультипликатора накопления.

Кейнс рассматривал концепцию субсидий в контексте вмешательства правительства в экономику [58]. Три ключевых момента относительно его взглядов на субсидии.

Государственное вмешательство в экономику. Кейнс утверждал, что в периоды экономического спада вмешательство правительства имеет решающее значение для стимулирования спроса и через него воздействие на производство и, тем самым, восстановление экономической стабильности. Кейнс и его последователи считали, что субсидии могут быть важным инструментом стимулирования конкретных компаний и секторов, создания рабочих мест и увеличения потребления. тем самым способствуя общему восстановлению экономики. В 20 веке кейнсианские положения о стимулировании спроса посредством субсидий стали основой для регулирования регионального выравнивания развития в Северной Америке.

Инвестиции и совокупный спрос. Кейнс считал, что посредством стимулирования инвестиций можно увеличивать совокупный спрос и, тем самым, бороться с кризисами перепроизводства. При этом стимулировать частные инвестиции можно посредством государственных субсидий в определенные отрасли или сектора.

Социальное обеспечение. Кейнс рассматривал субсидирование не только как инструмент макроэкономической стабильности, но и как инструмент социального обеспечения и решения социальных задач. Поддерживая спроса и развивая экономику, субсидии могут способствовать сокращению социального неравенства и улучшения качества жизни.

После Великой депрессии Кейнс выступал за политику, включавшую субсидии для стимулирования экономической активности через воздействия на спрос. Его работа заложила основу для последующей экономической политики, которая использовала субсидии как средство борьбы с безработицей, регулирования занятости, поощрения инвестиций и стимулирования экономического роста.

Во многих исследованиях анализируется влияние Кейнса на современную экономическую мысль. При этом подчеркиваются роль его идей о государственном вмешательстве и субсидиях в формировании современных подходов в экономической политике и системах социального обеспечения [59–61].

Во второй половине прошлого века получили развитие различные направления развития кейнсианских идей. Среди них выделяется неокейнсианство, которое акцентирует внимание на роль государственных интервенций для стабилизации экономики и достижения полной занятости. В контексте субсидий данное направление рассматривает их как инструменты, которые могут помочь не только решать проблемы развития в периоды кризисов и спадов, но и способствовать развитию в благополучные периоды. Следует выделить следующие ключевые аспекты неокейнсианства по отношению к субсидиям.

Поддержка уязвимых секторов. Субсидии могут постоянно поддерживать определенные отрасли или группы населения и тем самым создавать платформу для общего благополучия [62]. Данные идеи особенно популярны в ряде латиноамериканских стран. Например, субсидии на продовольствие или жилье могут помочь снизить уровень бедности и улучшить социальное благосостояние [63].

Инвестиции в инфраструктуру. Особое внимание неокейнсианцы уделяют государственной финансовой поддержки инфраструктурных проектов, что особенно важно для создания дополнительных рабочих мест, улучшения социальной сферы и долгосрочного экономического роста. Государственные инвестиции в инфраструктуру направлены на улучшение условий для бизнеса и повышения общей производительности и эффективности хозяйства [64].

Адаптация к изменениям в экономике. Согласно неокейнсианцам субсидии могут повысить адаптацию экономики к структурным изменениям, что особенно важно в условиях энергетического перехода, цифровой трансформации и становления зелёной экономики. Например, во многом благодаря субсидиям

происходит поддержка возобновляемых источников энергии, переход к чистым технологиям во многих сферах и создание новых рабочих мест.

Инвестиции в человеческий капитал. Неокейнсианцы уделяют большое значение субсидиям для развития образовательных и учебных программ, улучшению здравоохранения и общей экологической ситуации, что помогает увеличить человеческий капитал. Переход к включению в рыночную систему человеческого капитала позволяет переходить к инвестированию в рабочую силу с помощью субсидий, с целью повышения производительности и обеспечения долгосрочного экономического роста.

Роль ожиданий. Неокейнсианцы особое внимание обращают на ожидания в экономике. Они рассматривают субсидии как инструмент изменения ожидания потребителей, производителей и инвесторов. Таким образом субсидии могут способствовать улучшению деловой активности и экономическому восстановлению, что особенно было важно для постпандемического восстановления хозяйства.

Исследователи часто обсуждают истоки теории кривой доходности и противопоставляются подходы Фишера и Кейнса. При этом сравнение теорий позволяет показать их актуальность, включая аспекты, связанные с субсидиями, для понимания современной экономической политики [65]. При этом исследователи обращают внимание на то, что в ходе и после пандемии коронавируса кривая стало более крутой, что связано со структурными изменениями в экономике, в том числе вызванными возросшим фискальным воздействием на хозяйство, включая субсидии [66].

Начиная с 1960-х годов, Милтон Фридман участвовал в монетаристских и кейнсианских дебатах и во многом стал определять их ход. В конце 1970-х годов, когда он утверждал, что Центральный банк, в частности, Федеральная резервная система США, а не корпорации в союзе с рыночной властью, несут ответственность за инфляцию. Фридман интерпретировал и применил к современности основные положения классической экономики. Тем не менее успехи государства в ускорении экономического роста по обе стороны

Атлантики и неудачи в предсказании инфляции способствовали отступлению монетаризма в начале 1980-х годов. Однако в 1990-х годах и в первые годы 21 века монетаризм снова получил признание у теоретиков и политиков.

В целом монетаризм акцентирует внимание на роли денег и денежной массы в экономике, что также связано с восприятием субсидий и определяет отношения к ним. Основные моменты, которые определяют взгляды монетаристов на субсидии, включают следующее:

Субсидии вызывают инфляционные риски. Согласно монетаристов субсидии могут привести к инфляции, поскольку они увеличивают совокупный спрос при этом не увеличивают предложение. Предоставление субсидий может привести к росту денежной массы; в условиях ограниченного предложения товаров рост денежной массы может вызвать инфляцию.

Перспективы предложения. Монетаристы подчеркивают важность предложения как фактора развития. При этом они стремятся избежать вмешательства государства со стороны спроса, включая путем предоставления субсидий. Они отдают предпочтение мерам, которые способны увеличивать производственный потенциал экономики, например улучшению инфраструктуры. Кроме того, монетаристы приветствуют снижение регуляторного бремени, включая субсидий, способных привести к инфляции и неэффективности.

Влияние на инвестиции. Несмотря на то, что субсидии могут временно стимулировать инвестиции в определенные сектора и отрасли, монетаристы предостерегают, что такие меры могут отвлечь капитал от более продуктивных и жизнеспособных секторов [67]. Согласно модели инвестиционного потока в соответствии с денежной теорией, предложенной группой итальянских исследователей, субсидии нарушают соотношение спроса и инвестиций, что в отдельных сценариях ведет к рыночным искажениям [68].

Неэффективность действия субсидий. Монетаристы считают, что субсидии могут быть связаны с неэффективным распределением ресурсов в силу искажения рыночных сигналов. Вместо рыночного распределения ресурсов

между секторами, отраслями, регионами и компаниями субсидии искусственно меняют конкуренцию и рыночную структуру и искажают рыночные сигналы, что может привести к поддержанию убыточных предприятий.

В качестве долгосрочных последствий субсидирования выделяется то, что перспективе субсидии могут создать зависимость от государственной помощи, что будет препятствовать структурным изменениям в экономике. Для характеристики длительного время функционирующих благодаря субсидиям фирм используют термин «зомби фирмы» [69]. Монетаристы обычно подчеркивают ключевую роль рыночных механизмов и свободной конкуренции для стимулирования экономического роста и развития инноваций, субсидии, по их мнению, могут замедлять этот процесс.

Таким образом, с позиции монетаристов, субсидии способны принести краткосрочные выгоды, в долгосрочной же перспективе они могут вызвать инфляцию, привести к неэффективному распределению ресурсов и вызвать зависимости рынка от государства, что подорвет экономическую эффективность и затруднит развитие.

Неомонетаризм подчеркивая роль денежной массы, а также рассматривают более широкую экономическую динамику, включая последствия фискальной политики, включая субсидии. Неомонетаристы наряду с рассмотренными выше ключевыми моментами обращают внимание на следующем.

Роль ожиданий в экономическом развитии. Неомонетаристы обращают внимание на ожидания возможных изменений денежно-кредитной политики и инфляции в будущем и как эти изменения могут повлиять на эффективность хозяйства и целесообразность его субсидирования. Если ожидается инфляции из-за субсидий, то производители и потребители могут скорректировать свое поведение, что может подорвать предполагаемые отрицательные последствия субсидий.

Влияние на экономику в длительной динамике. Если традиционные монетаристы больше сосредотачиваются на непосредственных последствиях (обращают внимание на краткосрочные рыночные параметры), неомонетаристы

учитывают перспективное воздействие субсидий на экономический рост, распределение ресурсов и структурные изменения. Несмотря на то, что субсидии могут обеспечить краткосрочную помощь или оказать стимулирующее воздействие на хозяйство, в долгосрочной плане они могут исказить рыночные параметры и снизить производительность и экономическое благополучие фирм.

Фискальные меры во взаимодействии с денежно-кредитными. Неомонетаристы обращают внимание на взаимодействие фискальной политики, включая субсидии, и денежно-кредитной политики. Они считают, что на эффективность субсидий, как элемента фискальной политики, может влиять общая денежно-кредитная позиция, включая процентные ставки и денежная масса. Например, ужесточении денежно-кредитной политики, при увеличении субсидирования может привести к конфликту интересов между Центральным банком и казначейством и свести на нет стимулирующий эффект каждого участника.

Инфляционное давление и распределение ресурсов. Неомонетаристы как и традиционные монетаристы обеспокоены инфляционными рисками, связанными с субсидиями. Однако они выступают за структурные реформы вместо прямых субсидий. Согласно неомонетаристам правильное отношение к таким основным экономическим проблемам, как эффективность рынка и конкуренция, способно обеспечить более устойчивое экономическое развитие, чем предоставление временных субсидий.

Таким образом, неомонетаризм критикует использование субсидий, подчеркивая важность ожиданий, учитывает экономические последствия в длительной перспективе и рассматривает взаимодействие фискальных мер с денежно-кредитной политикой. Признавая потенциальные краткосрочные выгоды от субсидий, особенно в ходе решения кризисных ситуаций неомонетаристы выступают за тщательный обзор долгосрочных последствий для инфляции, распределения ресурсов и общего экономического развития.

Неоэкономический синтез теорий связывают с интеграцией различных экономических теорий, перспектив и методов исследования. Он обеспечивает

всестороннее представление о субсидиях с учетом их многогранного влияния на экономику. Следует выделить целый ряд ключевых аспектов экономического синтеза, связанных с субсидиями.

Взаимосвязь и взаимодействие экономических теорий. Неоэкономический синтез теорий признает, что субсидии следует рассматривать под разных углом зрения и с разных теоретических позиций, включая кейнсианство, монетаризм и неоклассическую экономику. При этом каждый подход отражает явление со своих позиций и предлагает уникальное представление о субсидиях и их влиянии на спрос, предложение, инвестиции, ожидания, эффективность рынка, распределение ресурсов и экономический рост.

Краткосрочные и долгосрочные последствия. С точки зрения синтеза экономических теорий субсидии могут иметь, с одной стороны, краткосрочные выгоды, такие как увеличение совокупного спроса и поддержка отдельных фирм и секторов. С другой стороны, у субсидий с долгосрочных позиций имеются недостатки, такие как рыночные искажения и зависимость фирм и секторов от государственной поддержки, ведущие к феномену «зомби фирмы и регионы». При сбалансировании мнений можно рассматривать компромиссы, связанные с субсидиями.

Секторальные последствия. Неоэкономический синтез теорий подчеркивает необходимость анализа конкретных секторов и конкретных фирм, на которые нацелены субсидии. Например, субсидии в сельском хозяйстве могут привести к увеличению производства продовольствия и позволит поддерживать продовольственную безопасность страны, субсидии на НИОКР и возобновляемые источники энергии могут способствовать устойчивому инновационному развитию. Однако во всех случаях необходимо оценить потенциальные негативные внешние эффекты, такие как воздействие на окружающую среду, вытеснение частных инвестиций, развитие иждивенческих настроений.

Макроэкономические перспективы. В макроэкономическом плане воздействие субсидий следует рассматривать с позиции их влияния на

инфляцию, фискальные процессы, бюджетирование и распределение бюджета, экономический рост.

Оценка и проектирование экономической политики. Субсидии необходимо рассматривать как элемент экономической политики в связи с другими инструментами и выяснять перекрёстную эффективность данных инструментов. Такой подход требует тщательного проектирования и оценки. Неоэкономический синтез выступает за основанные на фактических данных подходы, которые учитывают эффективность, результативность и справедливость программ субсидирования. Это включает в себя анализ данных и результатов для улучшения реализации субсидий. Чтобы полностью понять последствия субсидий, экономический синтез часто опирается на тематические и прикладные исследования, программно-целевой метод и эмпирические исследования. Например, исследования о влиянии энергетических, сельскохозяйственных и жилищных субсидий могут дать представление об их эффективности и непредвиденных последствиях [70].

Таким образом, неоэкономический синтез обращает внимание на разные стороны субсидий и подчеркивает важность интеграции различных теоретических перспектив, а также учета как краткосрочных, так и долгосрочных последствий, необходимость оценки секторальных последствий и использования эмпирических данных для эффективной разработки политики.

В целом государственная помощь бизнесу представляет собой особый механизм перераспределения ресурсов, который имеет как объективную, так и субъективную основу с микроэкономических позиций. При этом среди теоретических подходов для обоснования выбора объектов государственного воздействия возможно рассмотреть положения экономики благосостояния [58].

Экономика благосостояния предлагает использовать микроэкономические методы для оценки благосостояния на совокупном уровне. Применение такого подхода позволяет выделить в системе предприятий звено, которое необходимо для создания условий общего благосостояния (с социально-экономических и эколого-климатических позиций), но не может эффективно функционировать в

рамках сложившихся рыночных отношений. Экономика благосостояния базируется на теориях и концепциях, отражающих общие направления экономической мысли, т.е. основанных на приоритетности значительного вмешательства государства в формирование благосостояния или совершенной конкуренции при минимальном перераспределении государством доходов. Их выбор в значительной степени определяется смыслом, вкладываемом авторами в понятие «справедливость распределения».

Артур Сесил Пигу (1877–1959) разработал систему налогов и субсидий, позднее названных его именем («налог Пигу» и «субсидия Пигу»). В основу применения налогов (субсидий) А. Пигу положил отрицательные (положительные) внешние эффекты (экстерналии) от деятельности хозяйствующих субъектов по производству товаров (выполнению работ, предоставлению услуг), влияющие на качество жизни либо предпринимательскую деятельность лиц вне результатов экономических отношений, связанных с хозяйствующими субъектами, генерирующими экстерналии. Так, «концепция экстерналий показывает, как государство с помощью налогов и субсидий может регулировать количество производимых благ и антиблаг».

Рыночный механизм обеспечивает максимальное благосостояние общества и оптимальное распределение благ, т.е. такое распределение, изменение которого приводит к ухудшению хотя бы одного индивидуального благосостояния. К данному выводу пришел итальянский экономист Вильфредо Парето (1848—1923 годы). Эффективностью по Парето признается такое состояние экономики, при котором ничье благосостояние не может быть улучшено без ухудшения благосостояния другого. Таким образом перераспределение ресурсов государством приводит к Парето-ухудшению.

Другой итальянский экономист Энрико Бароне (1859 — 1924 годы) развил теорию благосостояния В. Парето, предложив систему компенсационных платежей (1908 год), согласно которой, если экономические субъекты, получившие прирост благосостояния, добровольно компенсируют снижение

благосостояния иным – проигравшим от этого прироста лицам таким образом, что первые оставят часть прибыли себе, а вторые согласятся со своим убытком и с учетом компенсации их положение не станет хуже, то общее благосостояние увеличится.

Продолжили развитие концепции компенсации и предложили следующий критерий эффективности перераспределения Джон Хикс (1904 – 1989 годы) и Николас Калдор (1908 – 1986 годы) (критерий Калдора —Хикса): повышение экономической эффективности происходит в тех случаях, когда в новой ситуации индивиды, которые получили дополнительные выгоды, способны компенсировать проигравшим их потери и при этом остаться в выигрыше по сравнению с первоначальной ситуацией [58].

Стоит отметить, что практическое применение такой схемы не рассматривалось Э. Бароне, Н. Калдором и Д. Хиксом, она имела теоретический характер. Действительно, в реальности без вмешательства государства и введения такой категории как «социальная справедливость» маловероятным представляется массовый отказ от части доходов (ресурсов) наиболее успешных в получении прибыли предпринимателей. Но и при государственном вмешательстве перераспределение доходов требует взвешенного подхода, перегибы в данном направлении могут привести к снижению мотивации к предпринимательской деятельности, возникновению «теневой экономики» и формированию иждивенческого поведения. Критерий Калдора —Хикса может быть использован для сравнения потенциальных благосостояний альтернативных вариантов государственной политики или результатов экономического регулирования. Например, если предоставление субсидий группе предприятий в общей сумме 100 млн рублей улучшит их положение в денежном эквиваленте на 120 млн рублей, но ухудшит положение не получивших субсидии предприятий на 10 млн рублей, то теоретически возможна компенсация, при которой первые останутся в выигрыше, а вторые ничего не потеряют, то предоставление субсидий эффективно по критерию Калдора — Хикса.

Также Д. Хикс предложил способы определения объема измерения полезности: компенсирующая вариация дохода, которая показывает размер средств, необходимый потребителю для возмещения потери в благосостоянии после повышения цены, и эквивалентная вариация дохода - определение размера средств, который потребитель готов заплатить, чтобы не допустить повышение цены. Данные способы могут служить основой для планирования объема субсидий хозяйствующим субъектам, компенсирующих убытки от государственного регулирования цен, или направленных на достижение целевых значений государственной политики в денежном эквиваленте. При этом, если при компенсации убытков серьезных проблем в определении суммы субсидий не возникает, то субсидии, направленные на достижение таких национальных целей, как, например, технологический суверенитет страны требует более сложных расчетов при измерении полезности, связанных с определением эффекта от достижения (этапов достижения) обозначенной цели.

Кеннет Эрроу (1921–2017 годы) в докторской диссертации (1951 г.) представил «теорему невозможности», согласно которой в экономической модели, включающей нескольких агентов, не существует метода объединения их индивидуальных предпочтений из трех и более альтернатив, который отражал бы коллективное решение. Эта теорема стала основой для решения проблемы упорядочивания альтернатив при коллективном принятии решений и поиска оптимального варианта.

Методы объединения индивидуальных предпочтений для принятия коллективного решения или создания показателей социального благополучия являются предметом теории социального выбора, которая может применяться для поиска лучших вариантов реализации социально-экономического регулирования на макроуровне экономики.

Современная социально-экономическая ситуация требует постоянной корректировки процессов, происходящих на макро -, мезо- и микро- уровнях национальной экономики, где эффективность по Парето позволит оценить оптимальность распределения ресурсов и влияние субсидированного

предприятия на эффективность функционирования отрасли; критерий Калдора-Хикса - перейти к состоянию, которое ведет к Парето-эффективному результату на основе принципа компенсации; компенсирующая и эквивалентная вариации дохода – определить размер помощи, необходимой для компенсации ценовых провалов, поддержать необходимый доход для обеспечения важного с социальной точки зрения производства и исправления отклонений посредством адресных воздействий.

Макроэкономические перспективы инструментов передачи фискальных импульсов, побуждающих отраслевое развитие, в последние годы увеличивают влияние бюджетной политики на реальный сектор и социально-экономическое развитие страны. Эффективная организация процесса предоставления субсидий юридическим лицам федеральными органами государственной власти, выступающими в роли главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета при осуществлении бюджетного процесса, является залогом достижения национальных целей, на реализацию которых выделяются средства из федерального бюджета.

В данном разделе рассмотрены специфические для ранних экономических школ воззрения на вопросы субсидирования юридических лиц на примере точек зрения крупнейших их представителей, отражающие, вместе с тем, основные концепции оценки полезности субсидий в системе государственного регулирования экономики. Несмотря на то, что политики меркантилизма и физиократии были радикальными по отношению друг к другу и обе они значительно отличались от основополагающего вплоть до Великой депрессии (1929–1939 гг.) принципа политического мышления – экономического либерализма, предоставление государственных субсидий практиками и теоретиками рассмотренного периода эволюции экономической мысли оценивается как высоко результативный способ воздействия на развитие народного хозяйства страны в целевом направлении государственной политики. С начала XX века результативность указанного способа изучается и подтверждается экономистами с точки зрения справедливого перераспределения

национального дохода с применением методов математического и статистического анализа, которые адаптивны к современным условиям.

Страны Европы и США для выхода из экономического кризиса 1929–1933 гг. стали активно использовать политику протекционизма, которая принесла краткосрочные положительные эффекты, но увеличение после преодоления кризиса объемов производства и торговли, в том числе, международной, вновь повернуло политический вектор в сторону экономического либерализма, теперь уже основанного на консенсусе национального и наднационального регулирования.

Наиболее выразительным примером регулирования правил государственной финансовой поддержки развития отраслей экономики на международном уровне являются правила, применяемые в рамках Всемирной торговой организации, краткий обзор которых приведен в Приложении 1 к настоящему исследованию.

Вместе с тем, в последнее десятилетие на объемы и направления субсидирования предпринимательской деятельности по всему миру оказывают значительное влияние санкционная политика США и западных стран. Подробно эти направления не рассматриваются, так как выходят за рамки предмета исследования, задачей которого является определение направлений повышения эффективности бюджетного процесса в части предоставления субсидий юридическим лицам в условиях, не характеризующихся специфичностью – особенности предоставления субсидий из федерального бюджета в условиях санкционных ограничений отражены в Приложении 2 к настоящему исследованию.

Переход к устойчивому экономическому развитию в условиях санкций, геοэкономических изменений и роста неопределенности определяет необходимость дальнейшего совершенствования практики субсидирования реального сектора хозяйства и повышения эффективности его работы.

Краткая характеристика субсидий, предоставляемых этой и иным категориям юридических лиц в соответствии с Кодексом, представлена в

Приложении 3. Настоящая работа посвящена исследованию процессов предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам – коммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных пунктом 1 статьи 78 Кодекса [1] (в части, не отнесенной к информации, составляющей государственную или иную охраняемую законом тайну, сведениям ограниченного доступа), в целях повышения результативности предоставления указанных субсидий.

Государственные субсидии указанной категории их получателей, как правило, направляются на поддержку конкретных отраслей, стимулирование инноваций, повышение конкурентоспособности на мировом рынке и решение социально-экономических проблем. Процесс субсидирования по-разному реализуется на макро-, мезо- и микроуровнях. На макроуровне посредством бюджетных субсидий государство решает общегосударственные задачи, на мезоуровне государство использует субсидии для развития отдельных отраслей промышленности, на микроуровне решаются задачи поддержки отдельных юридических лиц и проектов.

Участие государства в развитии отраслей промышленности и отдельных территорий (мезо уровень) через предоставление субсидий имеет также значительное влияние как на макро, так и на микроэкономическое развитие.

Микроэкономический аспект субсидий

При микроэкономическом анализе субсидий обращают внимание на их влиянии на отдельные юридические лица, проекты, товары и услуги, а также на потребителей и конкретные рынки. Основными направлениями его воздействия на хозяйство являются следующие: стимулирование инноваций, воздействие на поведение потребителей и производителей, снижение входных барьеров на рынок, повышение устойчивости к кризисам, повышение прибыльности и конкурентных позиций, инвестиционные стимулы, зеленые преобразования.

Стимулирование инноваций. Субсидии играют важную роль в снижении затрат компаний на исследования и разработки. Исследования показывают, что

предоставление финансовой поддержки компаниям увеличивает их возможность внедрения новых технологий и продуктов. Например, в исследованиях, проведенных в Европейском союзе, выявлено, что субсидии существенно повышают вероятность успешного завершения инновационных проектов [71–73].

Воздействие на поведение

– *потребителей*. Субсидии могут воздействовать на изменение поведения и выбор потребителей посредством снижения цен на конкретные товары или услуги. Тем самым они могут воздействовать на повышение спроса на субсидируемые продукты и тем самым вести к снижению спроса на несубсидируемые альтернативы;

– *производителей* (поведенческие ответы). Юридические лица могут корректировать свои уровни производства, стратегии ценообразования и инвестиционные планы в ответ на программы субсидий. Понимание этих ответов имеет решающее значение для государственного регулирования и разработки эффективных схем субсидий, которые достигают желаемых экономических результатов.

Снижение барьеров входа на рынок. Для малых и средних предприятий (МСП) субсидии часто являются критическим фактором, помогающим преодолеть барьеры входа на высококонкурентные рынки. Они позволяют снизить издержки на начальном этапе и дают возможность конкурентного развития [74–75].

Повышение устойчивости к кризисам. В условиях экономической нестабильности субсидии могут стать инструментом, способствующим выживанию компаний. Например, в период пандемии COVID-19 многие страны предоставляли субсидии промышленным предприятиям для сохранения рабочих мест и предотвращения массовых банкротств [76].

Повышение прибыльности и конкурентных позиций. Субсидии могут повысить прибыльность некоторых юридических лиц, особенно в таких секторах, как сельское хозяйство, добывающая промышленность,

возобновляемые источники энергии, коммунальное хозяйство. Тем самым они могут создать конкурентные преимущества отдельных предприятий, отраслей и секторов экономики, что потенциально приведет к снижению конкуренции на рынке, если малые и средние предприятия не смогут конкурировать без аналогичной поддержки [74–75].

Инвестиционные стимулы. Субсидии могут служить стимулом инвестировать в конкретные области, такие как исследования и разработки или устойчивая практика [77]. Экологические субсидии могут побудить компании внедрять более экологические технологии, что положительно влияет на их эффективность в долгосрочной перспективе.

Корпоративные зеленые преобразования. Государственные субсидии могут оказать существенное воздействие на экологические преобразования внутри корпорации и на её склонность к экологизации технологических процессов и повышении экологических качеств у выпускаемой продукции и оказываемых услугах [78–79].

Развитие процесса субсидирования в направлении применения поведенческой мотивации и адаптивности процесса распределения субсидий позволит обеспечить повышение результативности субсидий при распределении расходов бюджета для достижения поставленных национальных целей развития Российской Федерации.

Ключевые управленческие решения в коммерческих организациях принимаются единолично или коллегиально (например, директором или советом директоров). При этом, на такие решения, особенно в условиях неопределенности влияния внешних факторов, могут значительное воздействие оказывать убеждения, эмоциональные, социальные и другие персональные характеристики, которые определяют поведение, восприятие и ожидание от взаимодействия с экономическими агентами. Изучение закономерностей в мотивах принятия управленческих решений при осуществлении коммерческой деятельности и их трансформации поможет принимать результативные решения государственным органам на основе использования данных о внутренних

(личных) и внешних (ограничивающих или увеличивающих личные) факторах мотивации и расширения адаптивности процесса распределения ресурсов.

Указанный подход представляет собой систему выявления и оперирования к сформированной в текущий момент поведенческой мотивации, создания внешних факторов мотивации для руководящего состава коммерческих организаций и адаптацию форм стимулирования их деятельности с учетом желаемых краткосрочных и долгосрочных эффектов.

А рамках указанной деятельности на начальном этапе целесообразно проведение опросов, в том числе анонимных, встреч с руководителями, анализ стратегий развития коммерческих организаций и результатов их деятельности. Анализ результатов, разделение респондентов на группы по типам поведенческой мотивации и выбор эффективного сочетания методов мотивации для каждой из групп.

Следует отметить, что экономическая мотивация, не единственный метод мотивации, выделяются и нематериальные мотивирующие факторы (общественное признание, самоутверждение). В первую очередь от публичных органов власти требуется постановка четких задач, описание видения роли деятельности юридического лица в их решении, того, что необходимо сделать, как будет происходить оценка достигнутого результата и какие предпочтения будут получены.

Далее необходимо обеспечить участие заинтересованных представителей юридических лиц в обсуждении вышеуказанных исходных точек, так как деятельное участие в процессе принятия решений создает дополнительную мотивацию к их реализации и может принести значительную практическую пользу с точки зрения «знания проблемы изнутри» и собственного опыта по решению организационных и производственных задач аналогичного характера.

К иным элементам формирования поведенческой мотивации, применяемым и имеющим перспективу применения в Российской Федерации, можно отнести следующие:

- разработка критериев отбора юридических лиц с соответствующим потенциалом достижения результатов (например, уровень инвестиций в развитие, внедрение новых технологий, методов или бизнес-моделей, готовность к постоянному совершенствованию и адаптации к изменениям рынка, наличие стратегия и плана действий по достижению целей);
- создание прозрачных процедур подачи и оценки заявок;
- разработка системы поощрений и стимулов, например, увеличение объема субсидий на единицу результата после получения установленного порога единиц результата (перевыполнение плановых показателей);
- разработка системы предварительной оценки результатов и обратной связи для получателей субсидий;
- публикация рейтингов получателей субсидий и других юридических лиц для повышения их репутации, награждение лучших.

Возможности применения поведенческой мотивации в государственном управлении и бизнес-менеджменте активно изучается с применением междисциплинарного подхода, в частности исследуется взаимодействие психологических и экономических явлений. При предоставлении субсидий взаимодействие участников соответствующих отношений основано на договоре (не на властных отношениях), их цели отличаются по масштабу и содержанию, что создает дополнительные перспективы применения методов поведенческой мотивации органами публичной власти, учитывая, наряду с иными способами, возможность реализации актуальных предложений юридических лиц о корректировке регулирования их деятельности в целях снятия излишних барьеров и ограничений.

Вместе с тем, факторы мотивации подвержены модификации вместе с изменением потребностей, интересов, благосостояния, а под влиянием внешних событий и обстоятельств, мотивы могут измениться мгновенно, что требует, в частности, оперативного изменения программ субсидирования в ответ на новые обстоятельства. В Российской Федерации такой механизм быстрого реагирования не развит, по некоторым направлениям субсидии

предоставляются, как правило, много лет с незначительной актуализацией условий их предоставления без проведения каких-либо дополнительных мероприятий, сбора и обработки мнений и иной информации о потребностях юридических лиц.

Изменить ситуацию помогут внедрение элементов адаптивного менеджмента: автоматизированных инструментов и современных технологий для регулярного сбора данных о деятельности юридических лиц, аналитики, выявления трендов и проблемных областей, создание платформы для диалога с коммерческими организациями.

Необходимым условием адаптивного распределения является возможность гибко регулировать направления, условия и порядок предоставления субсидий, создавать пилотные проекты и экспериментальные подходы, без которого полученные от юридических лиц информация и результаты исследований могут потерять актуальность.

В данном контексте можно отметить особенности предоставления субсидий из федерального бюджета в условиях санкционных ограничений (Приложение 2 к настоящему исследованию), которые заключались, в числе прочих, в приостановлении действия существующих правил поведения (чаще всего, ограничений) или введении правил временного характера в процессе предоставлении субсидий, а также принятии на уровне Правительства Российской Федерации комплекса мер, которые хотя и были направлены в основном не на стимулирование определенной деятельности юридических лиц, а, исходя из специфики периода - на их поддержку, имели признаки адаптивного управления.

В конечном итоге, грамотное сочетание методов поведенческой мотивации и адаптивного распределения бюджетных средств поможет не только стимулировать коммерческие организации к достижению конкретных целей, но и формировать устойчивое поведение, ориентированное на развитие и социальную ответственность.

Макроэкономический аспект субсидий

Экономический рост. Субсидии способствуют увеличению общего уровня инвестиций в экономике, что приводит к росту ВВП. Субсидии промышленным предприятиям создают мультипликативный эффект, увеличивая объемы производства и стимулируя смежные направления деятельности, такие как транспорт, логистика, поставки сырья.

Например, государственная поддержка производства автомобилей ведет к росту спроса в металлургии, электронике, химической промышленности. Развитие промышленного производства увеличивает спрос на труд, как в основной отрасли, так и в смежных. Это приводит к росту доходов населения, увеличению потребительского спроса и, как следствие, дальнейшему экономическому росту. Внедрение инноваций позволяет компаниям повышать производительность труда и снижать себестоимость. Это создает условия для долгосрочного устойчивого роста.

Трансформация экономики в условиях больших вызовов. В системе бюджетных стимулов, которые оказывают воздействие на трансформационные процессы, важное место занимают субсидии, в этой связи ряд авторов предполагают использовать при субсидировании принцип целеполагания и ориентированного подхода [80].

В системе экономической трансформация важное значение имеет изменение цепочек поставок и кооперации труда. Под воздействием санкционных ограничений государство посредством субсидирования может оказать важное воздействие на трансформацию цепочек поставок и изменить производственную кооперацию труда [81]. По мнению отдельных исследователей государственные субсидии способны создать систему «зеленых цепочек» в системе производственной кооперации [82]. В регулировании затрат на транспортировку отдельных видов продукции (как на внешнем, так и на внутреннем рынке) особое место занимает субсидирование затрат.

Экспортная поддержка. Поддержка экспорта через субсидирование позволяет улучшить торговый баланс страны и укрепить ее позиции на международных рынках. Это особенно актуально для развивающихся стран,

которые стремятся увеличить свою долю в глобальной экономике. Важное значение субсидии играют в международной конкурентной борьбе [83–84].

Искажение рынка. Наряду со стимулирующей ролью субсидии могут оказать негативное воздействие на экономику, в частности вести к искажению рынка и рыночных цен путем стимулирования перепроизводства или неправильного распределения ресурсов, а также передачи ложных инвестиционных сигналов о дефиците или избытке инвестиционных ресурсов. Ряд исследователей обращают внимание на то, что субсидирование может вести к искажению ценовых рыночных индикаторов [85]. Известны случаи, когда поддержка производства отдельных продуктов искажает функционирование аграрных рынков, ведет к повышению потребительских цен и наносит вред окружающей среде [86]. Исследователи отмечают также воздействие субсидий на негативные последствия в бизнес присутствии и инвестиционных процессах [87]. В комплексном исследовании государственного регулирования цен для снижения угроз социально-экономической безопасности России отмечается роль субсидирования отдельных товаропроизводителей как важного фактора макроэкономического воздействия на развитие [88].

Мезоэкономический аспект

Отраслевое и секторальное развитие. Субсидии играют важную роль в отраслевом и секторальном регулировании хозяйства. Данное регулирование осуществляется в различных формах, например посредством налоговых субсидий и раскрытия соответствующей информации [89], отраслевого регулирования и перераспределения ресурсов [90], стимулирования потребления электромобилей [91].

Рыночная структура и конкуренция. Посредством финансовой поддержки государство может изменять конкурентный ландшафт между регионами. Субсидии могут поменять устоявшихся конкурентов и добавить новых конкурентов и изменить сложившуюся монопольную или олигопольную структуру региона, что способно повысить разнообразие рынка [92].

Исследователи посредством моделирования целенаправленного воздействия субсидий демонстрируют потенциальную возможность создания желаемых рыночных структур и необходимой конкуренции [93].

Смягчение региональных социально-экономических различий и стимулирование роста отдельных территорий. Субсидии могут быть направлены на поддержку конкретных регионов и региональных отраслей, что позволяет смягчить региональные экономические различия и ускорить рост отдельных территорий [94]. Этот подход может способствовать экономическому развитию в отстающих регионах и более сбалансированному распределению ресурсов по всей стране [95–96].

Распределение ресурсов. Распределение субсидий может повлиять на распределение ресурсов внутри и между секторами. Эффективные программы субсидий могут привести к лучшему распределению ресурсов и более эффективному их использованию. В этом плане результативным может быть субсидирование проектов с участием государства [97], в частности государственно-частного партнерства [98].

Инновации, исследования и разработки. Субсидии решают инновационное преобразование хозяйства, способствуя исследованиям и разработкам в конкретных отраслях, секторах и регионах [71–73, 99–101].

Природоохранные и экологические мероприятия. Посредством субсидий государство может решать важные экологические проблемы в отдельных регионах и секторах экономики [102, 103]. Субсидирование корпоративных зеленых преобразований позволяет отдельным юридическим лицам решать важные экологические проблемы [79].

Таким образом, мезоэкономический аспект субсидий рассматривает их влияние на конкретные сектора и отрасли, уделяя особое внимание развитию, конкуренции, региональному неравенству, распределению ресурсов и инновациям.

Воздействие субсидий на социально-экономическое развитие может оцениваться в различных контекстах:

- долгосрочные последствия. В долгосрочном периоде наиболее эффективны субсидии на стимулирование инноваций, повышение производительности труда, выравнивания регионального развития и ускорения развития экспортноориентированных отраслей и территорий, а также обеспечения продовольственной и энергетической безопасности;
- краткосрочные воздействия. В ряде случаев посредством субсидий государство решает текущие задачи поддержания отдельных юридических лиц и обеспечения точечного развития;
- воздействие на занятость. В целом субсидии позитивно влияют на уровень занятости, особенно в секторах с высокой долей трудозатрат;
- воздействие на отрасль. Общий отраслевой эффект от субсидий зависит от правильности их распределения;
- воздействие на регион и выравнивание регионального развития.

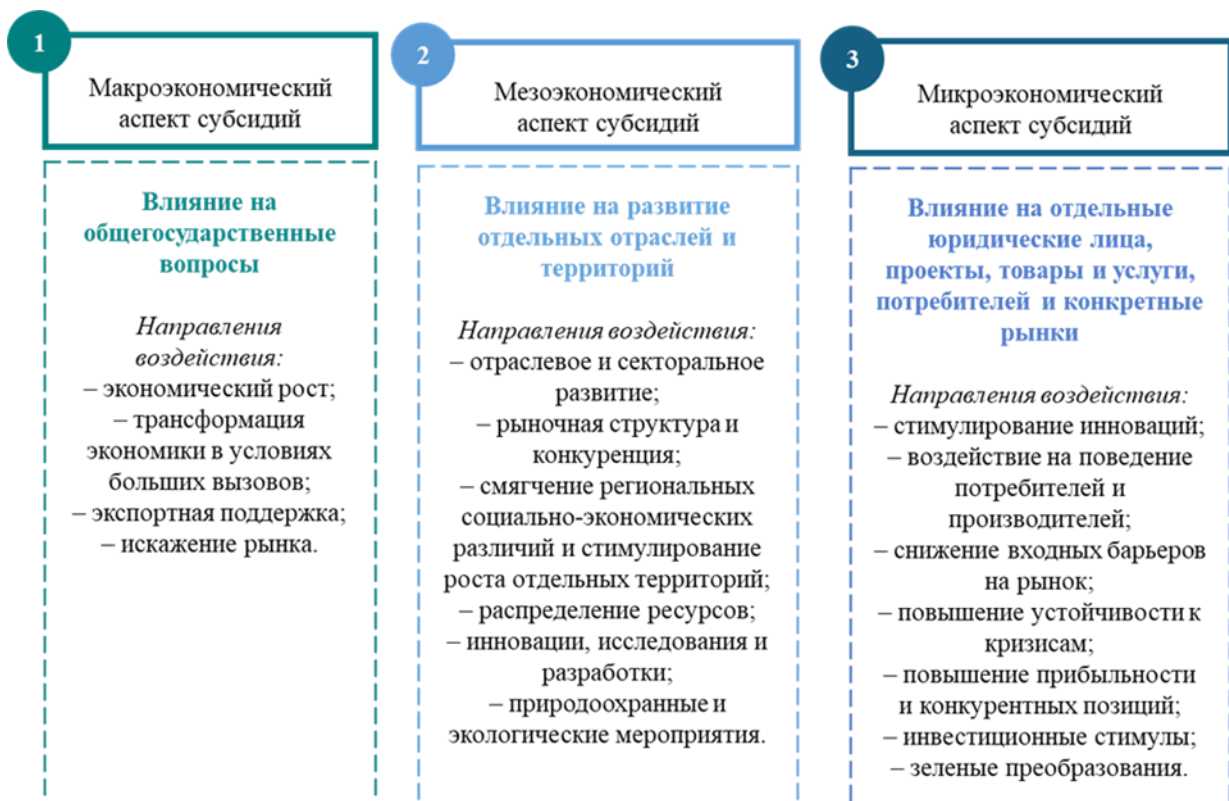


Рисунок 1 – Макро-, мезо-, микроэкономические аспекты субсидирования

Источник: составлено автором.

Из рисунка 1, на котором кратко представлены макро-, мезо-, микроэкономические аспекты субсидирования реального сектора, можно

сделать вывод, что оценку результативности предоставления субсидий целесообразно осуществлять комплексно на макро (влияние на рост валового внутреннего продукта (ВВП), мезо (влияние на рост отраслевых и региональных показателей развития) и микро (влияние на выручку, прибыль, рентабельность предприятия) уровнях.

При этом несмотря на общие положительные результаты, необходимо учитывать и следующие аргументы:

- риск зависимости (компании могут становиться зависимыми от государственной помощи, снижая свои стимулы к повышению эффективности);
- искажение конкуренции (создание неравных условий конкуренции, что наносит ущерб экономике в целом);
- значительные бюджетные расходы.

Таким образом, государственные субсидии играют важную роль в экономической политике страны и системе регулирования социально-экономического развития, потому что, с одной стороны, субсидии могут стимулировать рост ключевых отраслей, с другой стороны, могут вызывать зависимость получателей и снижать их эффективность. Учитывая, что субсидии обладают мощными как стимулирующими, так и тормозящими развитие свойствами, задача заключается в поиске баланса между указанными свойствами и проведении оценки влияния субсидии на достижение целей социально-экономического развития государства, особенно в периоды роста неопределенности, в условиях перестройки хозяйства, при решении задач ускорения развития и решения кризисных ситуаций.

В настоящее время главными распорядителями бюджетных средств осуществляется только оценка достижения результатов предоставления субсидий на микроуровне. Влияние на макро и мезо уровни исследуется ими в инициативном порядке в отсутствии формализованных показателей оценки или эпизодически анализируется финансовыми органами при подготовке разовых обзоров бюджетных расходов. В 2024 году Правительством Российской Федерации начата работа по разработке главными распорядителями средств

федерального бюджета индивидуальных показателей эффективности субсидий, отражающих их влияние на социально-экономическое развитие государства и развитие соответствующей отрасли, в контексте которой автором предложены характеристики (критерии) и примеры возможных индивидуальных эффектов субсидий на мезоуровне, предоставляемых Минпромторгом России.

1.2 Обзор расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим деятельность в реальном секторе экономики

По данным Счетной палаты Российской Федерации кассовые расходы федерального бюджета в 2023 году составили 32 353,8 млрд. рублей, из них 2 081,4 млрд. рублей (6,4%) направлено на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям (1 690, 6 млрд. рублей и 390,8 млрд. рублей соответственно) [104]. Сведения о расходах федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам в 2017–2026 годах, детализированные по кодам бюджетной классификации, представлены графически на рисунке 2.



Рисунок 2 – Сведения о расходах федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам в 2017–2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено автором на основании [105–107].

Для расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам в 2017–2026 гг., характерна различная динамика. Значительный рост объемов предоставленных субсидий произошел в период пандемии, в дальнейшем зафиксировано небольшое снижение соответствующих расходов федерального бюджета. Однако в 2022–2024 гг. потребовалась дополнительная поддержка юридических лиц, больше всего пострадавших из-за внешних факторов, а также предприятий промышленности, осуществляющих

деятельность в сферах, в особо значимых для экономики и развития страны, что вызвало незначительное увеличение объемов субсидирования. По мере усиления тенденций, связанных с устойчивым социально-экономическим развитием, планируется сокращение объема субсидий.

Согласно отчетности об исполнении федерального бюджета кассовое исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам в 2023 году составляло 98,5% от соответствующего показателя сводной бюджетной росписи федерального бюджета с изменениями.

Информация об объеме расходов на предоставление субсидий юридическим лицам из федерального бюджет в период с 2017 по 2026 годы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств отображена на рисунках 3 и 4.

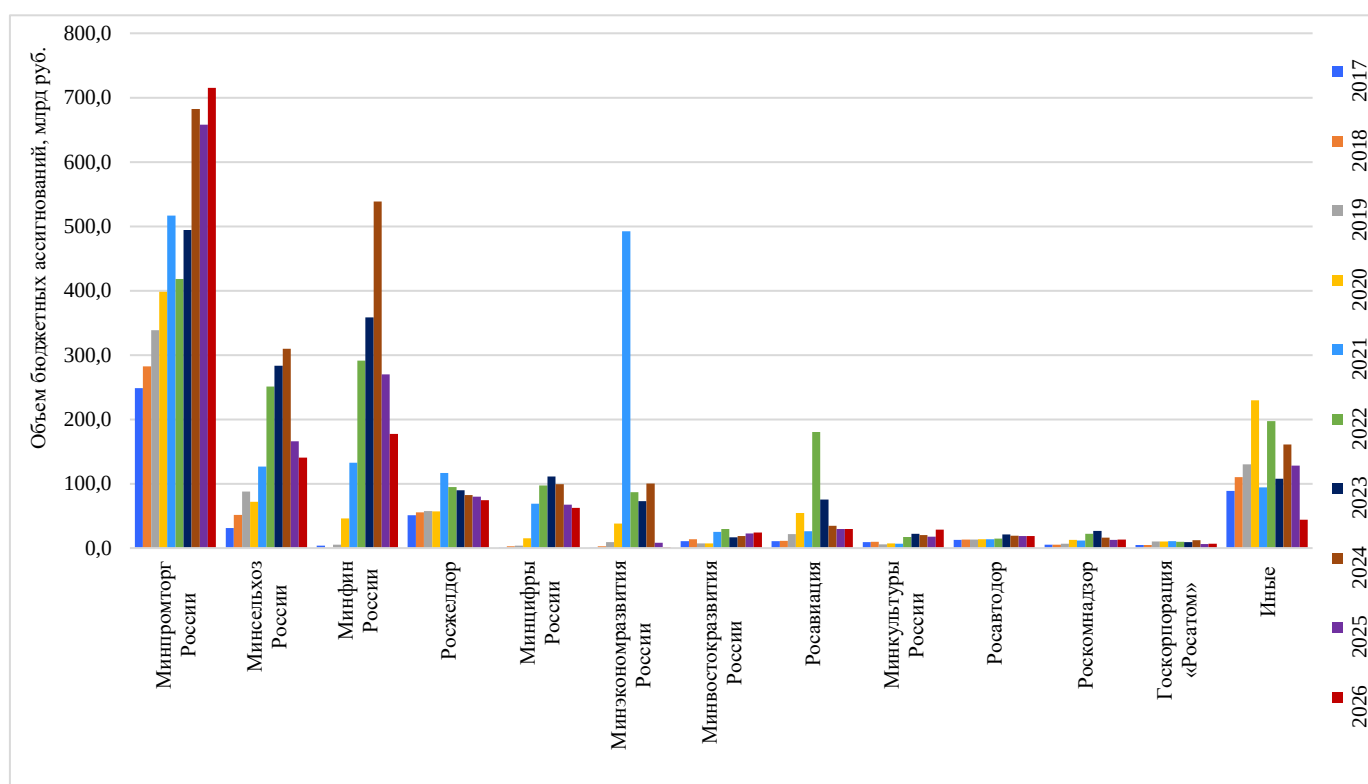


Рисунок 3 – Информация об объеме бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в 2017–2026 годах в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, млрд руб.

Источник: составлено автором на основании федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период [106–114].

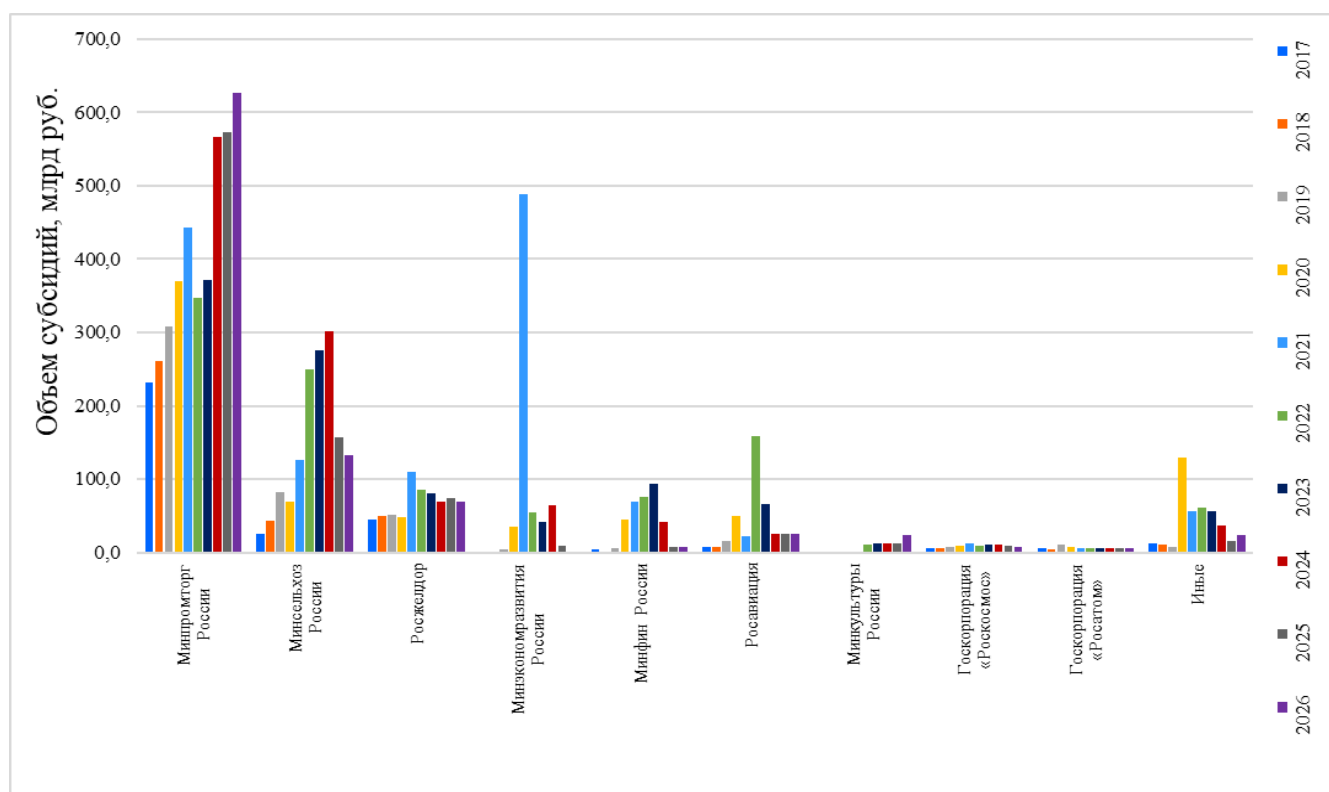


Рисунок 4 – Информация об объеме субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в 2017–2026 годах в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, млрд руб.

Источник: составлено автором на основании федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период [106–114].

Из информации на рисунках 3 и 4 можно отметить, что на протяжении 2017–2026 годов основной объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусматривался Минпромторгу России, Минсельхозу России и Минфину России (от 59 до 77% от общего объема). В 2021 году 30% объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предоставлялись Минэкономразвития России, что вероятно связано с реализацией Правительством Российской Федерации антикризисных мер и поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства в целях сохранения рабочих мест.

При этом в 2024 году доля субсидий, предусмотренных в целях возмещения затрат (недополученных доходов), связанных с осуществлением коммерческой деятельности по 12 крупным направлениям, представленных в Приложении 4, составляет около 4/5 общего объема субсидий, предоставляемых «постфактум».

В рамках поддержки сельского хозяйства возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям по льготной ставке, производится в двух направлениях: поддержка экспорта сельскохозяйственной продукции и стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе и суммарно достигает 277,6 млрд рублей (что составляет 24,4% от общего объема субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат) [106–114].

Субсидирование процентной ставки по кредиту является одной из наиболее эффективных мер государственной поддержки и обладает следующим преимуществами:

значительный мультипликативный эффект, выраженный в привлечении на реализацию проектов внебюджетных средств в объеме, в разы превышающем бюджетное финансирование;

высокое качество банковской экспертизы, позволяющее «отсеивать» нежизнеспособные проекты;

снижение коррупционных рисков, проявляющееся в диверсификации центров принятия решений, а также заинтересованности кредитных организаций в успешной реализации проектов и возврате предоставленных средств;

исключение случаев образования неиспользованных остатков на счетах получателей средств из бюджета;

минимизация бюджетных расходов на администрирование мер поддержки.

Вместе с тем данное направление субсидирования характеризуется тем, что конечными получателями поддержки являются лица, которым непосредственно предоставляются кредиты. Таким образом, конечные получатели поддержки в итоге определяются не главным распорядителем бюджетных средств, а кредитной организацией.

С 1 января 2017 года Минсельхоз России проводит отбор банков, уполномоченных на выдачу льготных кредитов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, переработку и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции, и являющихся получателями субсидии на возмещение недополученных доходов.

Также Минсельхозом России ежегодно формируется и утверждается план льготного кредитования, отражающий направления использования льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов, суммарный размер субсидий, предоставляемых уполномоченным банкам по принятым обязательствам и (или) планируемым к выдаче льготным кредитам.

Отбор сельскохозяйственных организаций-заемщиков осуществляется уполномоченными банками на основании критериев самого банка и общих требований, установленных Правительством Российской Федерации [115], в числе которых отсутствуют требования об уровне доходности организаций-заемщиков, что говорит о возможности получения льготного кредита как крупной, так и более мелкой сельскохозяйственной организацией. Уполномоченные банки, в свою очередь, стремятся к снижению своих рисков и могут отдавать предпочтение более крупным организациям с высоким уровнем дохода.



Рисунок 5 – Информация о льготном кредитовании агропромышленного комплекса в 2017–2023 годах, млрд руб.

Источник: составлено автором на основании [116].

Согласно рисунку 5 объем льготных кредитов, выдаваемых уполномоченными банками, начиная с 2020 года ежегодно увеличивается в среднем на 8%. До 2020 года, вероятнее всего, происходило становление механизма льготного кредитования, ориентированного на «отдачу» бюджетных средств в виде достижения объема льготных кредитных договоров (объем выданных кредитов (в рублях) на рубль предоставленной субсидии). При этом в 2023 году отмечается снижение объемов льготных краткосрочных кредитов в пользу инвестиционных, имеющих более длительный срок и направленных на производство приоритетной продукции.

Такое распределение субсидии также может быть связано с более востребованными направлениями, на которые можно получить денежные средства в условиях санкционного давления и импортозамещения, например, на покупку нового оборудования или помещения, реконструкцию производства, создание рабочих мест, и меньшими рисками для уполномоченных банков в условиях поддержки со стороны государства.



Рисунок 6 – Информация о достижении объема льготных кредитных договоров в агропромышленном комплексе в 2017–2023 годах, млрд руб.

Источник: составлено автором на основании [116].

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия было запланировано достижение объема льготных краткосрочных и льготных инвестиционных кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, в размере не менее 10 рублей в 2017 году и не менее 9,4 рубля в 2022–2023 годах из расчета на 1 рубль предоставленного размера субсидий [116].

Согласно рисунку 6 фактический показатель в расчете на 1 рубль субсидии в рамках льготного кредитования за 2023 год составил более 25 рублей по краткосрочным кредитам и почти 17 рублей по льготным инвестиционным кредитам, что серьезно превышает плановое значение. Это очень достойный показатель эффективности использования бюджетных средств

В тоже время льготное кредитование позволяет поддержать юридических лиц, осуществляющих деятельность в сферах, больше всего пострадавших из-за

внешних факторов, а также особо значимые для экономики и развития страны отрасли.

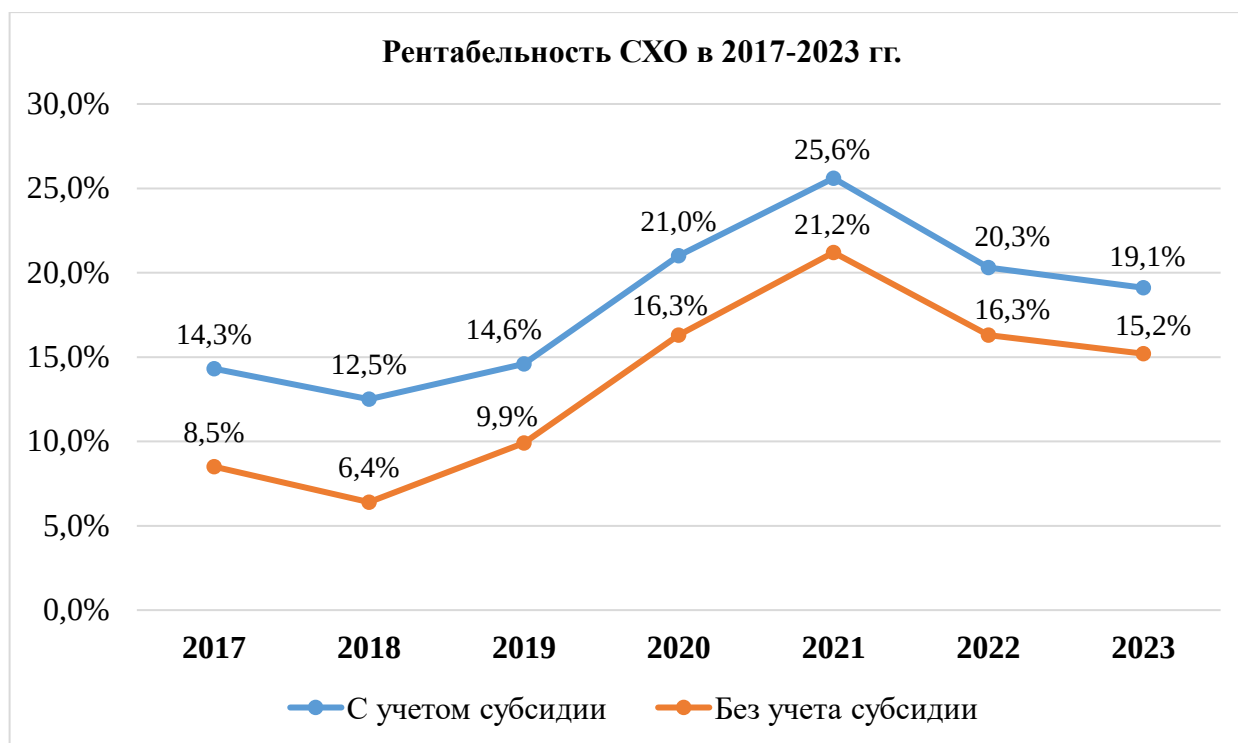


Рисунок 7 – Сведения о рентабельности сельхозорганизаций в 2017–2023 гг., %

Источник: составлено автором на основании [116].

Согласно рисунку 7 государственное субсидирование является существенным фактором развития сельскохозяйственной отрасли, так как позволяет повысить финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и, как следствие, сохранить их производство в конкурентной среде.

В 2021 году в Кодексе закреплены нормы о казначейском сопровождении целевых средств, в том числе получаемых юридическими лицами на основании соглашений о предоставлении субсидий [117] (ранее, с 2017 года, устанавливались федеральным законом о федеральном бюджете).

Казначейское сопровождение позволяет получать информацию о движении денежных средств после их предоставления из бюджета, что, в числе прочего, упрощает контроль за их целевым использованием.

Информация об объеме предоставляемых в 2017–2026 годах субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, подлежащих казначейскому

сопровождению, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и наиболее крупных субсидий отражена на рисунках 8 и 9.

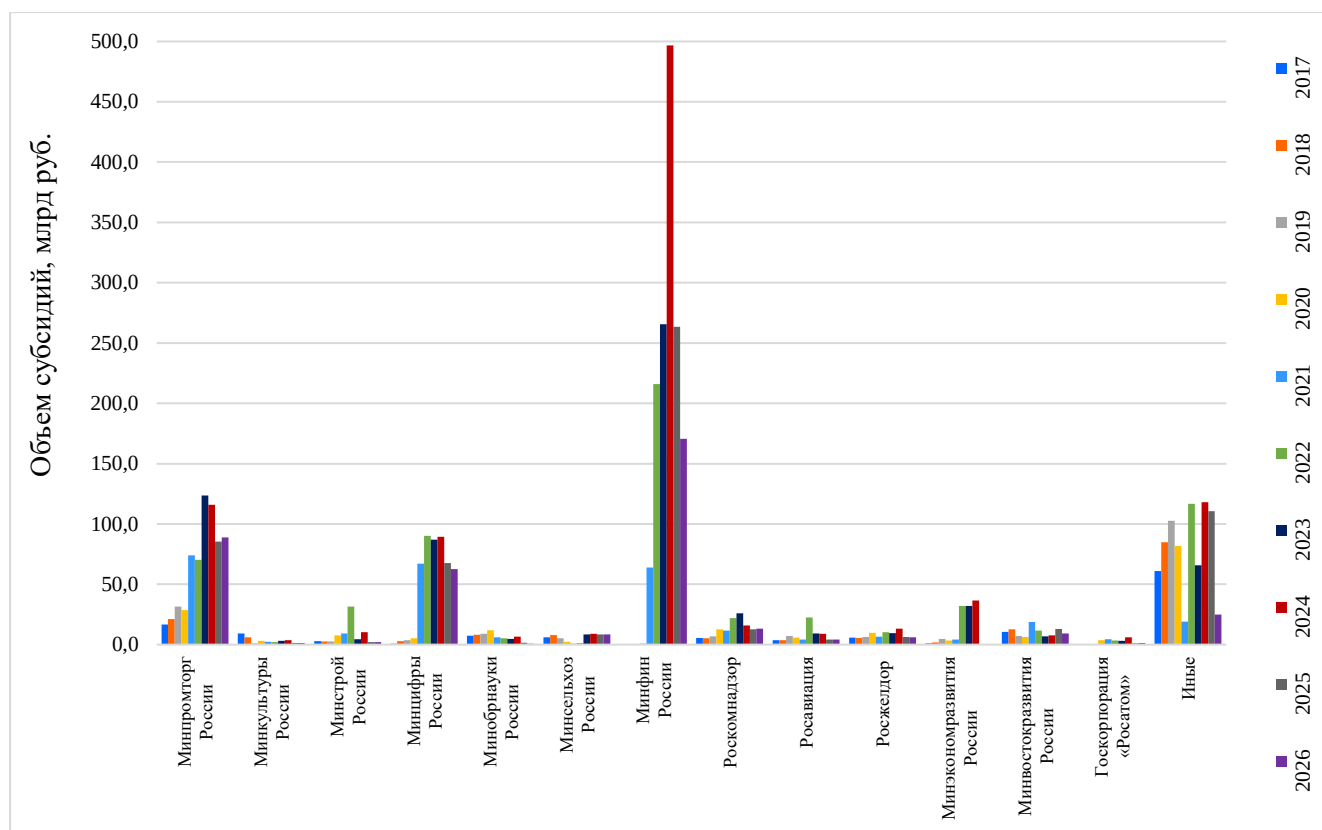


Рисунок 8 – Информация об объеме субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих казначейскому сопровождению, в 2017–2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено автором на основании федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период [106–114].

Из рисунка 8 видно, что основная поддержка за счет указанных субсидий из федерального бюджета осуществляется такими главными распорядителями средств федерального бюджета как Минфин России, Минпромторг России и Минцифры России (суммарно почти 75%).

Основной объем бюджетных ассигнований в рамках рассматриваемых субсидий, приведенных в Приложении 5 и на рисунке 9, выделяется на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ» на возмещение кредитным и иным организациям недополученных доходов и затрат в целях погашения ипотечных жилищных кредитов (займов), предоставленным гражданам Российской Федерации (527,8 млрд руб. в 2024 году или 56%). Расходы включают возмещение недополученных доходов и затрат по Дальневосточной ипотеке,

льготной ипотеке и программе погашения задолженности по ипотечному кредиту для многодетных семей.

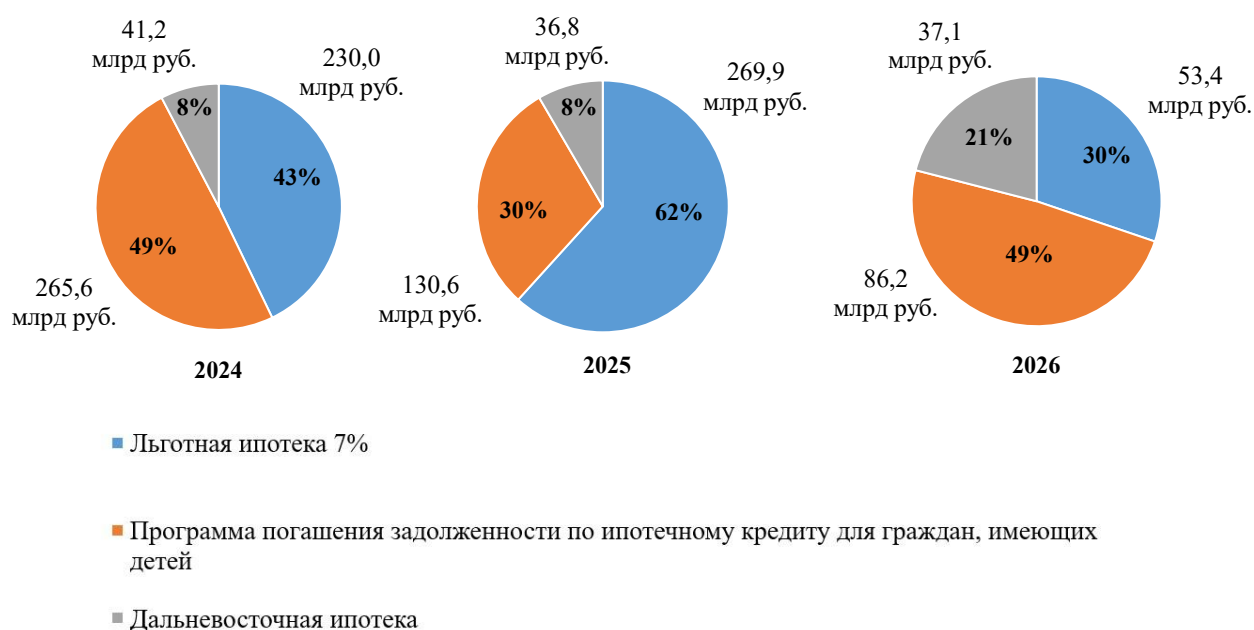


Рисунок 9 – Информация о субсидиях АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в целях погашения ипотечных жилищных кредитов (займов) в 2024–2026 годах, млрд руб.

Источник: составлено автором на основании [106].

Принцип определения получателей льгот по ипотеке имеет ключевое значение для оптимизации объема соответствующих бюджетных ассигнований.

Так, для граждан, семей с детьми, которые могут получить льготную ипотеку, не установлено ограничений в части доходов. Исходя из этого, на предоставление поддержки могут рассчитывать граждане с любым уровнем дохода, что может вести к избыточным бюджетным расходам на предоставление субсидии.

Таким образом, оптимизация или приоритизация соответствующих бюджетных ассигнований возможны в случае уточнения условий предоставления льготных ипотечных кредитов. Кроме того, на объемы государственной поддержки может влиять баланс спроса и предложения на рынке жилья.

Результаты анализа приведенной структуры расходов федерального бюджета свидетельствуют, что эффективность бюджетного процесса по осуществлению бюджетных расходов зависит от взвешенной бюджетной политики и четкой организации бюджетного процесса по планированию, исполнению расходов на предоставление указанных субсидий, контролю за соблюдением условий и достижению установленных целевых показателей.

Соблюдение указанных условий, в том числе применение поведенческой мотивации и адаптивности процесса распределения, может позволить, в отличие от действующей системы правил, обеспечить повышение результативности субсидий при распределении расходов бюджета для достижения поставленных национальных целей развития Российской Федерации и минимизировать случаи возникновения необеспеченных обязательств и (или) образование неиспользованных остатков бюджетных средств и тем самым обеспечить высокую результативность бюджетных расходов.

1.3 Предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам в контексте стратегического планирования и бюджетного процесса в Российской Федерации

Эффективность бюджетной деятельности не обладает полной автономностью, так как бюджетный процесс в конечном итоге направлен на финансовое обеспечение государственных задач и функций, определяемых государственными целями.

Исходя из изложенного необходимо уделить внимание анализу правовых норм, определяющих конкретные цели и подцели, задачи и функции государства в развитие высшей (конституционной) его цели в различных отраслях права.

В этой связи следует обратиться к нормам Конституции Российской Федерации, устанавливающим полномочия по определению вышеуказанных целей, задач и функций.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства [118].

Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики и осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации [118].

Таким образом Конституцией Российской Федерации установлены полномочия по определению государственной политики и обеспечению ее реализации, суть которых, по мнению автора, выражается в определении и достижении национальных целей развития.

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [119] (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании), который устанавливает, в частности, правовые основы координации государственного стратегического управления и бюджетной политики, определены ключевые понятия, применяемые в сфере стратегического планирования Российской Федерации:

«целеполагание»⁴;

«цель социально-экономического развития Российской Федерации»⁵;

«задача социально-экономического развития»⁶;

«результат социально-экономического развития»⁷ и другие.

Кроме того, Федеральным законом о стратегическом планировании установлены принципы стратегического планирования, среди которых: принцип

⁴ Целеполагание - определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [119].

⁵ Цель социально-экономического развития Российской Федерации - состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями [119].

⁶ Задача социально-экономического развития Российской Федерации - комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития [19].

⁷ Результат социально-экономического развития Российской Федерации - фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями [119].

сбалансированности системы стратегического планирования⁸ и принцип результативности и эффективности стратегического планирования⁹.

В соответствии с Федеральным законом о стратегическом планировании Президентом Российской Федерации утверждены основы государственной политики в сфере стратегического планирования [120], согласно которым к целям государственной политики в сфере стратегического планирования отнесено обеспечение эффективного использования ресурсов для достижения целей и реализации задач социально-экономического развития, а к задачам – формирование архитектуры документов стратегического планирования¹⁰.

На основании приведенных выше правовых норм иерархию целей развития отраслей экономики, для достижения которых осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (в числе иных мероприятий и мер поддержки), можно условно представить в виде трехуровневой системы, где цели первого уровня декомпозируются на цели второго уровня, которые в свою очередь декомпозируются на цели третьего уровня. Краткий обзор целей каждого уровня и документов, где они зафиксированы, представлен в Приложении 6.

Метод декомпозиции целей широко применяется при планировании в рамках государственного управления и управлении бизнесом. При этом конечная цель достигается посредством последовательно получаемых результатов.

В то же время целям всех уровней соответствуют субъекты деятельности, направленной на достижение цели, с набором задач, функций и средств для ее

⁸ Сбалансированность системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации [119].

⁹ Принцип результативности и эффективности стратегического планирования означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования [119].

¹⁰ Архитектура документов стратегического планирования - иерархическая система последовательно связанных документов стратегического планирования, обеспечивающая преемственность целей, сбалансированная по задачам и их ресурсному обеспечению.

достижения. Среди таких субъектов выделяют государственные органы и привлеченные ими на договорной основе лица.

В представленной в данном исследовании иерархии целей развития отраслей экономики каждая из целей первого уровня (национальная цель) будет достигнута, если результаты деятельности (индивидуальной и совокупной) всех участников общественных отношений в соответствующей отрасли будут тождественны поставленным перед ними целям второго и третьего уровней. При этом эффекты, к которым приведут достигнутые результаты, будут представлять собой накопительный итог деятельности участников отношений по их достижению. Вместе с тем эффекты могут носить отложенный характер по отношению к результатам.

Кроме того, субсидирование влияет на достижение целей устойчивого развития, разработанных Генеральной ассамблеей ООН в 2015 году (ЦУР) [121], например:

субсидии на реализацию мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, стимулирования использования возобновляемых источников энергии способствует достижению ЦУР 7 «Доступная и чистая энергия»;

снижение финансовых ограничений коммерческих организаций посредством субсидирования повышает их экономическую эффективность, что в контексте устойчивого экономического роста влияет на достижение ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»;

субсидии, стимулирующие инновации и технологическое развитие, можно характеризовать как прямой вклад в достижение ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура»;

субсидии могут положительно влиять на занятость, региональное развитие и доступность ресурсов, что влияет на достижение ЦУР 10 «Сокращение неравенства»;

воздействие субсидий на экологию неоднозначно, промышленные субсидии может стимулировать или сдерживать внедрение экологически чистых технологий (ЦУР 13 «Борьба с изменением климата»).

Перед государственными органами в процессе разработки документов стратегического планирования стоит задача определения оптимальной комбинации направлений субсидирования юридических лиц на основе анализа результативности субсидий, предоставленных в предшествующие периоды, их адаптации к текущей и прогнозируемой социально-экономической и внешнеполитической ситуации или выработки новых направлений. Для решения указанной задачи целесообразно применение элементов адаптивного управления, одним из основных инструментов которого являются циклы обратной связи. При этом особо важным представляется инициирование обратной связи с бизнес-сообществом на этапе планирования мер и направлений государственной поддержки в целях выявления критических для эффективной деятельности юридических лиц барьеров – будь то излишнее административное регулирование, неясность или неопределенность положений нормативных правовых актов, высокая стоимость кредитов, отсутствие или дефицит в стране компьютерных и иных комплектующих или других проблем, для решение которых необходимо государственное участие.

При решении этих вопросов необходимо учитывать, что меры стимулирования осуществления отдельных видов деятельности не исчерпываются субсидированием, к их числу также можно отнести: налоговые льготы, предоставление государственных гарантий, технологических кредитов, промышленной ипотеки, иных льготных кредитов (в том числе сотрудникам), поддержка участников закупок и другие меры.

Кроме вышеуказанных форм государственной поддержки применяются меры в сфере таможенно-тарифного регулирования, направленные на развитие российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, расширение международного сотрудничества, обеспечение реализации других задач и интересов Российской Федерации в международных отношениях [122].

Выбор и сочетание мер, направленных на реализацию национальных целей развития, осуществляется Правительством Российской Федерации исходя из комплексного анализа макроэкономических показателей, показателей развития отдельных отраслей, воздействия на них внешних и внутренних факторов, включая оценку влияния (предварительную, текущую и последующую) действующих и планируемых мер поддержки. Применение большинства из таких мер осуществляется после утверждения их на законодательном уровне, включая случаи предоставления субсидий юридическим лицам.

Стимулирование деятельности коммерческих организаций в необходимом для достижения целей национального развития направлении с учетом зависимости объема выделяемых средств из бюджета от установленных государственными органами результатов деятельности получателей субсидий и определения непосредственных получателей средств из бюджета на основе формализованных процедур отбора обеспечивается только при предоставлении субсидий. В то время как иные формы поддержки юридических лиц (например, налоговые и таможенные льготы) могут быть характеризованы совокупным покрытием расходов широкой группы участников экономических отношений, следствием которого является увеличение их прибыли, не всегда оправданное с точки зрения результативности и прозрачности расходов бюджетов для иных налогоплательщиков.

Важным является также факт, что объем бюджетных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам в разрезе поддерживаемых направлений (мероприятий) подвергается оперативной корректировке в зависимости от достигнутых результатов в ходе деятельности участников бюджетного процесса и юридических лиц. При этом недостижение результатов влечет возврат юридическим лицом эквивалентной денежной суммы в соответствующий бюджет.

Субсидии позволяют усилить векторную направленность трансформационных процессов, связанных с реализацией целей устойчивого развития на общенациональном и отраслевом уровнях. Они позволяют

нивелировать вероятность возникновения целого ряда общих и специфических рисков связанных с созданием условий для перехода к устойчивому развитию.

Вместе с тем для принятия решения о приоритетности какой-либо формы прямой или косвенной финансовой поддержки (субсидии, государственные гарантии, налоговые и таможенные льготы, передача государственного имущества в аренду по льготной ставке арендной платы), влияющей на доходы и расходы бюджета, необходимо первоначально рассмотреть целесообразность оказания поддержки не в денежной форме (например, информационная и консультационная поддержка, предоставление инфраструктуры технопарков, промышленных парков для осуществления предпринимательской деятельности, упрощенный порядок учета и отчетности, поддержка развития кадрового потенциала, неухудшение условий реализации инвестиционных проектов, формирование преференциального режима в контрактной системе закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключение контрактов, предусматривающих встречные инвестиционные обязательства (в том числе, офсетных контрактов).

В этой связи при осуществлении стратегического планирования предлагается оценить возможность применения подхода теории изменений, которая продемонстрирована в экспертной записке Счетной палаты Российской Федерации и Центра перспективных управленческих решений [123]. Основной отличительной особенностью такого подхода является тесное взаимодействие с получателями поддержки в форме согласования как общей концепции поддержки, так и процесса ее осуществления (в установленных законодательством рамках) на основе совместного выявления особенностей и рисков при достижении заявленных целей. При использовании подхода теории изменений приоритетной техникой выработки решений является «мозговой штурм».

Учитывая отсутствие в настоящее время установленной нормативными правовыми актами необходимости обоснования главными распорядителями средств федерального бюджета выбора среди форм государственной поддержки

предоставления субсидий юридическим лицам, как наиболее эффективного способа достижения результатов государственных программ, существует целесообразность уточнения нормативного правового регулирования данного вопроса.

Объединение при планировании предоставления субсидий задач и мотивов разных сторон и участников данных отношений, определение зон пересечения целей и интересов заинтересованных сторон позволяет нивелировать противоречия и находить общий консенсус.

Планирование на основе оценки результативности является стратегическим подходом, который путем оптимальной увязки финансового обеспечения с результатами работы повышает эффективность бюджетных расходов. Данный метод предлагает значительные преимущества с точки зрения подотчетности и прозрачности. Однако успешное внедрение требует решения проблем, связанных с измерением внешних воздействий на результаты субсидирования.

Для реализации данного подхода предлагается следующий комплекс мероприятий:

- внедрение постоянно действующей оценки состояния анализируемых направлений субсидирования;
- выявление специфики отражения социальных, экономических и институциональных процессов в анализируемых направлениях субсидирования с акцентом на сочетание преемственности и новаторства;
- повышение действенности принципа бюджетирования, ориентированного на конечный результат, путем акцентирования внимания на отчетность и прозрачность, с целью предоставления более точных, достоверных и наглядных показателей для более качественного анализа и эффективных решений.

При предоставлении субсидий из федерального бюджета юридическим лицам оценка результативности данного процесса выступает на первое место в формировании выводов о степени достижения целей стратегического

планирования любого уровня и предложений по корректировке компонентов целеполагания, включая сроки реализации мероприятий проектов и программ и объемы их финансового обеспечения. В этой связи необходимо акцентировать внимание, что федеральный бюджет уже в 2011 году начал формироваться на основе государственных программ, а после с внедрения в бюджетный процесс принципов и инструментов проектной деятельности основой формирования федерального бюджета стали также национальные и федеральные проекты.

Таким образом, правовое регулирование и практическая деятельность в сфере стратегического планирования и бюджетной сфере выражают различные аспекты общественных отношений, возникающих при планировании и осуществлении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная деятельность по планированию бюджетных расходов и предоставлению субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, осуществляется посредством последовательно (согласно этапам бюджетного процесса) принимаемых решений субъектов бюджетных правоотношений, краткая характеристика которых представлена в Таблице 1.

Таблица 1 – Решения субъектов бюджетных правоотношений, связанные с предоставлением субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, в разрезе этапов бюджетного процесса

Документ/проект документа, которым решение утверждено (запланировано)	Субъект бюджетных правоотношений, обладающий полномочиями на принятие решения	Предмет решения	Комментарий (при необходимости)
Планирование и составление проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее также – закон о бюджете)			
Документ стратегического планирования	Президент Российской Федерации (Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам), Правительство	Субсидируемое мероприятие, плановый объем финансового обеспечения по годам реализации	

Документ/проект документа, которым решение утверждено (запланировано)	Субъект бюджетных правоотношений, обладающий полномочиями на принятие решения	Предмет решения	Комментарий (при необходимости)
	Российской Федерации		
Проект закона о бюджете	Минфин России, Минэкономразвития России, главные распорядители средств федерального бюджета	Плановый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на очередной год и плановый период	В составе обоснований бюджетных ассигнований ГРБС представляют в Минфин России аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам и информацию о результатах предоставления субсидий
Рассмотрение проекта закона о бюджете			
Проект закона о бюджете	Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума)	Согласование или корректировка объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на очередной год и плановый период по всем направлениям	Правительство Российской Федерации (Минфин России в качестве представителя Правительства Российской Федерации) сопровождает закон о бюджете в Государственной Думе
Принятие закона о бюджете			
Закон о бюджете	Государственная Дума, Совет Федерации	Установление случаев предоставления субсидий (направлений и объемов бюджетных ассигнований на очередной год и плановый период)	

Документ/проект документа, которым решение утверждено (запланировано)	Субъект бюджетных правоотношений, обладающий полномочиями на принятие решения	Предмет решения	Комментарий (при необходимости)
Утверждение закона о бюджете			
Закон о бюджете	Президент Российской Федерации	Утверждение случаев предоставления субсидий	
Исполнение бюджета			
Решение о порядке предоставления субсидий	Главные распорядители средств федерального бюджета	Индивидуальные элементы порядка предоставления субсидий юридическим лицам	Подробная схема принятия Решения представлена в разделе 2.3 настоящего исследования
Протокол результатов отбора, документы, предусмотренные подпунктом 1 пункта 2 статьи 78.5 Кодекса	Главные распорядители средств федерального бюджета	Отбор получателей субсидий, определение размера субсидии	
Соглашение о предоставлении субсидии	Главные распорядители средств федерального бюджета	Договорные условия предоставления субсидий	
Ведомственный документ ГРБС о результатах проверки, акт проверки, представление, предписание, заключение органа ГФК, протокол об административном правонарушении	Главные распорядители средств федерального бюджета, федеральные органы ГФК	Нарушения условий, порядка предоставления субсидий, недостижение результата предоставления субсидии субсидий	

Источник: составлено автором.

Основная роль на этапе планирования бюджета отведена главным распорядителям бюджетных средств, которые должны провести предварительный анализ направлений и обосновать направление финансового обеспечения расходов на оказание государственной поддержки в денежной форме.

Предложенный инновационный подход к планированию направлений субсидирования с участием заинтересованных сторон (представителей органов публичной власти и юридических лиц) может повысить результативность субсидий за счет увязки финансовой поддержки с измеримыми результатами и, таким образом, перейти к постоянно действующей системе оптимизации системы планирования мер поддержки юридических лиц.

В случае принятия решения о целесообразности предоставления субсидий юридическим лицам главному распорядителю бюджетных средств необходимо определить результаты предоставления субсидий, спрогнозировать категорию потенциальных получателей субсидий и на основе всех данных обосновать плановый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в очередном финансовом году и плановом периоде и «защитить» его в Министерстве финансов Российской Федерации и Правительстве Российской Федерации (при наличии несогласованных решений). Качество такого планирования напрямую влияет на эффективность исполнения бюджета, так как предопределяет достаточность бюджетных средств в разрезе каждой субсидии с одной стороны и отсутствие неиспользованных остатков бюджетных средств, с другой стороны.

Другими факторами влияния на эффективность исполнения бюджета в части предоставления субсидий юридическим лицам являются способ отбора получателей субсидий, порядок расчета размера субсидии, требования к участникам отбора, оптимальное сочетание которых, по мнению автора, приведет к обеспеченности бюджетными ресурсами в объеме, необходимом для реализации проектного (программного) мероприятия и получению установленных результатов.

В процессе проверки соблюдения положений правовых актов и условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на этапе контроля, по мнению автора, каждый из субъектов контроля (должностных лиц субъектов контроля) должен оценить результативность предоставления субсидий в силу профессионального опыта и интересов Российской Федерации,

которые он защищает (вне зависимости от наличия полномочий на такую оценочную деятельность). Рекомендации и выводы по результатам оценки могут применять при осуществлении проектной деятельности, как было выше сказано – в целях корректировки компонентов целеполагания.

Задача разработки совокупности достаточных и понятных условий предоставления субсидий юридическим лицам, способов и приемов оценки результативности данного процесса в вышеописанных целях приобретает высокую актуальность.

Решение данной задачи осложняется спецификой межотраслевого правового регулирования деятельности участников отношений, возникающих при предоставлении субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам.

В этой связи необходимо отметить, что связующим звеном – неким межотраслевым документом, вобравшим в себя особенности бюджетных и гражданских правоотношений, а в некоторых случаях и особенности, содержащиеся в актах иной отраслевой принадлежности в зависимости от субсидируемой сферы деятельности юридического лица, является договор (соглашение) о предоставлении субсидии юридическому лицу, соблюдение условий которого является обязанностью, предусмотренной и гражданским и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Этапы бюджетного процесса в части предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам процесса отображены схематически на рисунке 10.

Этапы	Объект (мероприятие)	Источник данных	Субъект		
Планирование	Определение формы государственной поддержки	Документы стратегического планирования	ГРБС	Минфин России Минэкономразвития России	Правительство РФ
	Определение вида и объема бюджетных расходов	Обоснование бюджетных ассигнований Сводная бюджетная роспись / Электронный бюджет			
	Принятие Решения о порядке предоставления субсидии	Решение / Электронный бюджет подсистема бюджетного планирования			
Исполнение	Определение (отбор) получателя субсидии	Объявление, протоколы / Портал мер финансовой господдержки Электронный бюджет	ГРБС	Минфин России Казначейство	Получатель субсидии
	Заключение Соглашения о предоставлении субсидии	Соглашение / Электронный бюджет подсистема бюджетного планирования			
	Перечисление субсидии получателю	Распоряжение о перечислении / Электронный бюджет подсистема управления расходами			Получатель субсидии
	Исполнение обязательств по Соглашению	Документы-основания (счет, акт выполненных работ) / Электронный бюджет			
Отчетность	Представление отчетности о расходовании субсидии	Электронный бюджет подсистема бюджетного планирования	ГРБС	Минфин России Казначейство	Получатель субсидии
	Представление отчетности о результате предоставления субсидии				
Мониторинг и контроль	Мониторинг и контроль достижения показателей результата предоставления субсидии и иных показателей	Электронный бюджет подсистема бюджетного планирования, подсистема информационно-аналитического обеспечения	ГРБС	Минфин России Казначейство	

Рисунок 10 – Этапы бюджетного процесса в части предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам

Источник: составлено автором.

ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В ЧАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

2.1 Особенности и оценка осуществления бюджетных процедур планирования и использования отдельных субсидий (на примере сферы деятельности Минпромторга России)

Предоставление субсидий юридическим лицам, являющимися субъектами деятельности в сфере промышленности, осуществляется с соблюдением особенностей, установленных статьей 10 федерального закона, регулирующего проведение промышленной политики в Российской Федерации [124]. Участие государства в развитии отраслей промышленности (мезо уровень) через предоставление субсидий имеет также значительное влияние как на макро, так и на микроуровнях.

Единый порядок предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам установлен Правительством Российской Федерации (далее – Единые правила) [125], на основе которого главные распорядители бюджетных средств в отношении каждого направления субсидирования утверждают решения о порядке предоставления субсидий (далее – Решение).

Согласно отчету об исполнении федерального бюджета [126] в 2023 году Минпромторгу России были предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 494 млрд рублей для предоставления субсидий юридическим лицам по 88 направлениям, в 2024 году данному главному распорядителю бюджетных средств в рамках 28 федеральных проектов, входящих в состав 6 государственных программ Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 682 млрд руб. на предоставление 79 [106] субсидий, информация о которых отражена в Приложении 7, в целях оказания государственной поддержки производства и реализации промышленной продукции (46), в том числе, по следующим направлениям:

- на развитие информационных технологий (8 субсидий);
- на обеспечение экспорта и международных мероприятий (3 субсидии);

- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (9 субсидий);
- кредитным и лизинговым организациям (8 субсидий);
- транспортным организациям в сфере авиации (2 субсидии);
- на социальное направление (3).

Согласно информации, содержащейся в Приложении 7, анализ показал следующие результаты по способам отбора получателей субсидий в 2024 году: по 14 субсидиям их предоставление осуществлялось конкретным получателям без проведения конкурентного отбора, по 18 субсидиям получатель субсидии определяется по конкурсу, по 47 субсидиям – путем проведения запроса предложений.

В отношении формы перечисления средств субсидии отмечено, что 30 субсидий предоставляются юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат (в том числе, 12 субсидий предоставляются получателям, отобранным неконкурентным способом), по 49 субсидиям предусмотрено предоставление целевых средств на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат. При предоставлении субсидий на поддержку производства и реализации промышленной продукции субсидии предоставляются юридическим лицам в основном на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат, а кредитным организациям – только на возмещение недополученных доходов.

Такая значительная и разноплановая государственная поддержка требует от главного распорядителя бюджетных средств высокого качества финансового менеджмента, оценку которого ежегодно проводит Минфин России [127].

У Минпромторга России по состоянию на 01.01.2024 не зафиксирована кредиторская задолженность¹¹ благодаря активному использованию инструмента казначейского аккредитива, вместе с тем образовались неиспользованные остатки доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 12 млрд руб. (2%) [105], что повлияло на общую оценку качества финансового менеджмента Минпромторга России в части управления расходами

¹¹ по данным аналитического учета Федерального казначейства.

(65%), в том числе, качества планирования и организации исполнения бюджетных ассигнований (77%), качества подготовки обоснований бюджетных ассигнований (87%), равномерности кассового исполнения расходов (17%) [128].

На указанные показатели возможно повлиял зафиксированный по данным Федерального казначейства за данный период невысокий процент достижения результатов предоставления субсидий (21%), который может послужить основой для квалификации бюджетной деятельности Минпромторга России как неэффективное использование бюджетных средств [129].

Главное влияние на величину оценки результативности, по мнению автора, оказывает непосредственно результат предоставления субсидии, поэтому проведение анализа целесообразно начать с рассмотрения этого показателя.

Одной из причин недостижения результата предоставления субсидии является отсутствие его связи с аналогичными показателями, указанными в паспортах государственных программ.

Так в отношении 37 субсидий (47%), информация о которых содержится в Приложении 7, в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствует наличие связи таких показателей (строки 1–3, 5, 7, 9–14, 22, 24–28, 33, 34, 36–41, 45, 50, 52, 56–59, 69, 73, 74, 76–79), что в конечном итоге влечет риски недостижения не только результата предоставления субсидии, но и в целом может сказаться на показателях государственной программы¹².

В отношении результатов предоставления субсидии, установленных в 18 Решениях [130, 131], сформированных Минпромторгом России на основании установленного п. 6 Единых правил переходного периода (Приложение 8), и отдельных постановлениях Правительства Российской Федерации, определяющих порядок предоставления субсидий, можно сделать следующие выводы.

Несмотря на несогласованность отдельных результатов предоставления субсидий с аналогичными показателями, указанными в паспортах

¹² В соответствии с проектным подходом, каждая субсидия должна быть связана с исполнением (достижением) мероприятия (результата) структурного элемента государственной программы, на реализацию которой в федеральном бюджете предусматриваются соответствующие бюджетные ассигнования.

государственных программ, сами результаты предоставления субсидий, установленные Минпромторгом России, в большинстве случаев соответствуют требованиям конкретности и измеримости.

В то же время, прослеживается некоторая неоднозначность установления результата предоставления субсидии в случае предоставления субсидий, предусматривающих последующее предоставление получателем субсидии средств иным лицам (субсидии оператору). Так, например:

результат, установленный для кредитной организации, отражает, по сути, результат деятельности заемщика («Достижение стоимостного объема специализированной техники или деревянных домов, запланированных к реализации в кредит в соответствующем финансовом году») [132];

результат для заемщика не указан в нарушение подп. «б» п.51 Единых правил, хотя указан результат для кредитной организации («Результатом предоставления субсидии является объем кредита, предоставленного получателем субсидии, из расчета на один рубль предоставленной субсидии») [133].

В отдельных Решениях в текстовом приложении указываются дополнительные результаты предоставления субсидии, несмотря на результат, уже указанный в самом Решении. Например, для результата: «Разработаны новые типы беспилотных авиационных систем и их комплектующие за счет финансового обеспечения части затрат, связанных с проведением сквозных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области беспилотных авиационных систем (59 ед.), в приложении к Решению содержится информация: «Результатом предоставления субсидии является объем выручки, полученной организациями в период реализации инновационных проектов» (строка 16 Приложения 8).

Указанные факты позволяют предположить наличие необходимости уточнения в Единых правилах понятия «результат предоставления субсидии» и порядка его формирования как для получателя субсидии, так и для иного лица и заемщика.

При анализе Решений на предмет отражения в них порядка расчета размера субсидии, подлежащей предоставлению юридическому лицу, выявлены следующие факты.

В 17 Решениях (94%), определен иной порядок расчета размера субсидии, отличающийся от установленного Единými правилами. В отдельных случаях он сформулирован как объем средств, требующийся для перечисления получателю, например:

- размер субсидии юридическим лицам – заказчикам станкоинструментальной продукции на финансовое обеспечение затрат на проведение НИОКР предприятиями станкоинструментальной промышленности определяется как сумма всех затрат, непосредственно связанных с НИОКР (строка 10 Приложения 8);

- размер субсидии рассчитывается как сумма затрат юридического лица за трехлетний период (затраты на возмещение своим работникам части расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений), рассчитывается за 12 мес. (строка 12 Приложения 8).

Такие примеры порядка расчета размера субсидии, а в ряде случаев отсутствие данного порядка в Решениях, предусматривающих конкурентный отбор получателя субсидии, могут привести к возникновению необеспеченных обязательств или субсидированию прибыли, что не предусмотрено бюджетным законодательством.

Кроме того, отсутствие в Решениях порядка расчета размера субсидии при ее предоставлении получателю субсидии, определенному в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 78.5 Кодекса (Минпромторгом России в 2024 году предусмотрено 14 таких субсидий из 79 субсидий, представленных в Приложении 7 (строки 5, 8, 22, 29, 31–33, 42, 47, 51, 52, 54, 55, 58), требует дополнительного анализа обоснований бюджетных ассигнований на их предоставление.

В практике обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий производителям сельхозтехники в 2024 году (Приложение 9) формулы

расчета предусматриваются в 2-х из 6-ти субсидий (строки 3 и 4). По 4 субсидиям обоснования бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из количества получателей субсидии и объема денежных средств субсидии каждому из них (строки 1, 2, 5, 6).

В отношении совокупности таких факторов, как сочетание порядка расчета размера субсидии, способа (формы) предоставления субсидии и способа отбора ее получателя, которые, могут снизить как вероятность образования неиспользованных остатков лимитов бюджетных обязательств, так и принятия обязательств, необеспеченных источниками финансирования (сверх лимитов бюджетных обязательств), по результатам анализа субсидий, отраженных в Приложении 8, отмечено, что:

- 6 субсидий предоставляются юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, из них по 2 субсидиям получатель определяется путем проведения конкурса, по 4 – путем проведения запроса предложений.

- 12 субсидий предоставляются юридическим лицам на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат, из них по 3 субсидиям получатель определяется путем проведения конкурса, по 9 – путем проведения запроса предложений.

Выбор такого способа предоставления субсидии как возмещение затрат в большинстве Решений Минпромторга России, с одной стороны, минимизирует образование дебиторской задолженности при предоставлении субсидий, с другой, сужает круг потенциальных получателей субсидий, ввиду необходимости вложения собственных средств в условиях сложной экономической ситуации в отраслях экономики.

В тоже время, в большинстве случаев (по 13 из 18 субсидий, отраженных в Приложении 8) получатель определяется путем проведения запроса предложений в основном из числа «постоянных» участников отбора из сформированной базы потенциальных получателей субсидий, а проведение конкурса предусмотрено только в 5 случаях в указанных Решениях, что, очевидно, связано с наличием сложившегося круга юридических лиц для

определения прогнозного количества получателей субсидии либо объясняется желанием воспользоваться наиболее простым способом отбора.

Однако подобное ограничение при наличии в отрасли широкого круга потенциальных участников отбора скорее всего приводит к снижению конкуренции при отборе и может повлечь необоснованное завышение суммы субсидии, связанное со сложившимся объемом ежегодной государственной поддержки и отсутствием стимулов к снижению себестоимости и модернизации производства. Такая тактика требует наиболее взвешенного подхода к расчету размера субсидии и оценке финансового состояния получателя субсидии, позволяющей сделать вывод, что он нуждается в реальной поддержке для получения результата предоставления субсидии.

Примером такого подхода может служить предоставление Минпромторгом России отдельных субсидий на возмещение затрат, для получения которых получатели определяют путем проведения запроса предложений, при этом порядок расчета размера субсидии определяется исходя из объема затрат на единицу результата (например, строка 13 Приложения 8). При таких условиях вероятность наступления негативных последствий для бюджета представляется минимальной.

В свою очередь, согласно отдельным Решениям, предусматриваются субсидии, в отношении которых размер субсидии определяется исходя из общего объема затрат, без указания формул расчета размера субсидии и объема затрат на единицу результата (например, строки 9, 18 Приложения 8). Такая совокупность условий предоставления субсидии независимо от способа отбора получателя (конкурс или запрос предложений) и способа предоставления субсидии (финансовое обеспечение или возмещение затрат) влечет риски образования остатков и принятия обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств.

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод о необходимости утверждения на уровне правового акта алгоритма принятия главными распорядителями бюджетных средств решений о наиболее

эффективных способах отбора получателей субсидий и способах предоставления субсидии.

Критерии (требования), предъявляемые к потенциальному получателю субсидии, в большинстве случаев соответствуют требованиям Единых правил. Самым распространенными дополнительными критериями (требованиями), установленными для получателя субсидии в таких Решениях, являются наличие опыта осуществляемой деятельности по направлению субсидии и реализованных (реализуемых) проектов, заключенных договоров лизинга, связанных с возмещением затрат (50% Решений).

Положительным моментом для бюджета является включение в число дополнительных требований, предъявляемых к получателям отдельных субсидий, обязательства о вложении юридическим лицом собственных средств в целях частичного финансового обеспечения достижения результата предоставления субсидии, а также по развитию и модернизации производства (строка 9 Приложения 8).

Повышению результативности субсидий способствует автоматизация процессов сбора и обработки сведений, необходимых для принятия Минпромторгом России решений о предоставлении субсидий в целях реализации промышленной политики Российской Федерации и эффективного управления процедурами отбора получателей субсидий, осуществляемых в ГИИС «Электронный бюджет» во взаимодействии с Государственной информационной системой промышленности (далее – ГИС промышленности) [134].

Одно из ключевых направлений функционирования ГИС промышленности связано с информированием экономических агентов, ведущих деятельность в сфере промышленности, о предоставляемой им государственной поддержке, а также стимулирование развития промышленной отрасли посредством создания инфраструктуры поддержки, отвечающей положениям программно-стратегических документов.

Во взаимодействии с ГИС промышленности в ГИИС «Электронный бюджет» обеспечивается сквозной процесс распределения субсидий от подачи заявок до предоставления отчетов по исполнению соглашений, что позволяет автоматизировать процессы обмена информацией и документами, в том числе их проверки, исключить отклонения заявок по формальным и техническим причинам за счет возможности реализовать в ГИС промышленности сложные расчеты и проверки показателей, автоматизировать сложные процедуры рассмотрения заявок и их ранжирование, использовать информационные технологии для поддержки принятия решений.

Дальнейшее развитие аналитических инструментов указанных государственных информационных систем и информационное взаимодействие между ними создаст условия для исключения дублирования информации посредством ее однократного ввода и многократного использования, а также для реализации различных автоматизированных алгоритмов: от принятия решения о необходимости, форме и влиянии государственной поддержки в отрасли до мониторинга и контроля ее результата.

Привлечение технологических достижений расширяет возможности получения ценной информации о результативности предоставления субсидий, что помогает принимать обоснованные решения на основе данных в режиме реального времени. Посредством интеграции новых технологий сбора и анализа данных создаются условия для улучшения процесса распределения бюджетных средств.

По мнению автора, государственные информационные системы можно также использовать для получения обратной связи с бизнес-сообществом для получения мнения о предлагаемом направлении субсидирования и обоснованных предложений о его корректировке или изменении на другие – более востребованные направления.

Наиболее детально эффективность процесса рассмотрена на примере субсидий, предоставляемых Минпромторгом России в целях государственной поддержки производителей сельскохозяйственной техники.

В настоящее время бюджетными полномочиями по проведению аудита эффективности, который направлен на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, обладают Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [1]. Счетной палатой Российской Федерации в целях реализации полномочий по проведению аудита эффективности в отношении средств федерального бюджета утверждены методические рекомендации [135]. Автором предпринята попытка проанализировать эффективность предоставления и использования предоставленных Минпромторгом России в 2023 году субсидий производителям колесных транспортных средств и сельскохозяйственной техники (далее – субсидии производителям сельхозтехники) с учетом указанных методических рекомендаций Счетной палаты на основе имеющихся данных.

Информация о бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидии производителям сельхозтехники за 2023 год представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Информация о бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидии производителям сельхозтехники за 2023 год

Наименование субсидии	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете [114], тыс.руб.	Утверждено федеральным законом об исполнении федерального бюджета [136], тыс. руб.	Объем изменений, тыс. рублей (гр. 3 - гр. 2)	Изменения, % (гр.4/ гр.2 *100%)	Кассовое исполнение расходов [105], тыс. рублей (гр. 3 - гр. 2)	Исполнено к бюджетной росписи, % к гр.3
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	20 000 000,0	21 460 967,8	1 460 967,8	7,3	21 460 967,8	100
Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 - 2023 годах	2 000 000,0	2 000 000,0			2 000 000,0	100

Наименование субсидии	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете [114], тыс.руб.	Утверждено федеральным законом об исполнении федерального бюджета [136], тыс. руб.	Объем изменений, тыс. рублей (гр. 3 - гр. 2)	Изменения, % (гр.4/ гр.2 *100%)	Кассовое исполнение расходов [105], тыс. рублей (гр. 3 - гр. 2)	Исполнено к бюджетной росписи, % к гр.3
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по к кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда. модернизации производственных мощностей	677 037,9	677 037,9			677 037,9	100
Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше	180 210 241,5	90 210 241,5	- 90 000 000	49,9	90 240 241.5	100
Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	2 000 000,0	5 198 355,2	3 198 355,2	159,9	5 198 355,18	100

Наименование субсидии	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете [114], тыс.руб.	Утверждено федеральным законом об исполнении федерального бюджета [136], тыс. руб.	Объем изменений, тыс. рублей (гр. 3 - гр. 2)	Изменения, % (гр.4/ гр.2 *100%)	Кассовое исполнение расходов [105], тыс. рублей (гр. 3 - гр. 2)	Исполнено к бюджетной росписи, % к гр.3
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО	204 887 279,4	119 546 602,4	- 85 340 677	41,6	119 546 602,38	100

Источник: составлено автором на основании [105, 114, 136].

Как показывает информация из таблицы 2, кассовое исполнение за 2023 год составило 119 546 602,38 тыс. рублей, или 100%. Наличие остатков средств на конец года не выявлено.

При этом объем использованных ресурсов не превышает первоначально запланированный объем. В этой связи можно присвоить высокий уровень кассового исполнения по расходам федерального бюджета (97% и более) [138].

Целесообразно отметить, что изменения плановых объемов предоставления субсидии, как в части увеличения, так и в части уменьшения ранее установленных производились в том числе и в декабре 2023 года.

Сложившаяся практика расходования значительного объема бюджетных средств в последнем квартале (месяце) финансового года создает риски образования неиспользованного остатка бюджетных средств и как следствие, недостижения запланированных результатов.

Своевременность исполнения федеральными органами исполнительной власти полномочий главных распорядителей бюджетных средств в текущем финансовом году позволяет исключить вышеуказанный фактор риска. Однако нередко возникают случаи корректировки объемов бюджетных ассигнований только при планировании расходов на предоставление субсидий на очередной финансовый год и плановый период, когда риск образования неиспользованного остатка бюджетных средств уже реализован.

Анализ кассового исполнения расходов Минпромторгом России (Приложение 10) показал, что в отношении 3 субсидий существовали риски образования неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств). Так бюджетные ассигнования, направленные на предоставление:

– Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест исполнены в 2021 году на 25% (строка 1 Приложения 10);

– Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат исполнены в 2022 году на 44% (строка 5 Приложения 10);

– Субсидии производителям сельскохозяйственной техники исполнены в 2022 году на 79% (строка 6 Приложения 10).

Это повлекло за собой снижение бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные субсидии в последующие годы, в размере неиспользованных остатков. Данный факт обусловлен низким качеством осуществления бюджетного процесса в части планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и исполнения бюджета в соответствующие годы.

Наряду с вышеизложенным, недостатки планирования характеризуются выявленными по результатам анализа фактами предоставления субсидии¹³ при плановом значении результата предоставления субсидии в объеме 0 единиц. Указанные значения корректировались в течение года в целях их приведения в соответствие с фактически достигнутым уровнем, что свидетельствует о сомнительности такого планирования результатов в целом.

Совокупность соответствия фактических и плановых объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий, и результатов предоставления субсидий в соответствующем финансовом году обеспечивает результативность предоставления субсидий и является минимально необходимым условием эффективности использования бюджетных средств. С учетом изложенного проведен анализ *запланированных и достигнутых результатов, который* показал следующее.

По отдельным субсидиям отмечено, что фактическое достижение результатов превышает запланированные значения по ним. Так, показатель «Реализована в лизинг автомобильная техника в рамках оказанной поддержки российским лизинговым организациям при предоставлении

¹³ Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше.

лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018–2023 годах», выполнен на 177,5 %, то есть фактический показатель превышает плановый на 77% (план — 20 000 шт., факт — 35 500 шт.).

С точки зрения эффективности используемых ресурсов указанный факт формально свидетельствует о положительном эффекте, поскольку увеличение полученного результата превышает дополнительно (в процентах) выделенные ресурсы («гораздо большее за идентичное»), хотя одновременно возникает вопрос об обоснованности (доказательности) запланированных результатов и использованных ресурсов.

Анализ предоставления субсидий, проводимый Федеральным казначейством в рамках мероприятий внутреннего государственного финансового контроля, результаты которого, в том числе по анализируемой субсидии, приведены в Приложении 11, показал достижение результата только в отношении этой субсидии. Данный факт свидетельствует об отсутствии единых подходов среди органов государственного контроля в оценке уровня достижения результатов предоставления субсидий.

Для оценки эффективности предоставления субсидий дополнительно проведен сравнительный анализ стоимости колесного транспортного средства, учтенной при расчете субсидий, в сопоставлении со соответствующими среднерыночными ценами, результаты которого приведены в таблице 3.

Таблица 3 – Результаты сравнительного анализа стоимости колесного транспортного средства, учтенной при расчете субсидий со среднерыночными ценами в сопоставимых условиях

Транспортное средство			Стоимость на 1 единицу продукции, в рублях		
категория	наименование	модель	учтенная при расчете субсидии	среднерыночная цена	разница
1	2	3	4	5	6 (гр.5 – гр.4)
M1	Легковые автомобили	Лада гранта	до 10% цены КТС. но не более 500 тыс. рублей	900 000,00 (10% - 90 тыс. рублей)	-410 000
		Sollers st6		2 262 500,00 (10% - 226, 2 тыс. рублей)	-273 500
		УАЗ Patriot		1 630 000,00 (10% - 163 тыс. рублей)	- 337 000
		Evolute i-PRO		2 419 000,00 (10%- 241,9 тыс. рублей)	- 258 100
N1, N2	Грузовые автомобили (масса не более 3,5 тонн, 3,5-12 тонн)	Соболь Баргузин	до 10% цены КТС, но не более 500 тыс. рублей	2 325 000,00 (10% - 232,5 тыс. рублей)	- 267 500
		КАМАЗ Компас 5		4 160 000,00 (10% - 416 тыс. рублей)	- 84 000
		ГАЗон NEXT Самосвал		4 976 500,00 (10%- 497,6 тыс. рублей)	- 2 400
		Бортовой автомобиль КАМАЗ 651 17		8 176 780,00 (10% - 817,7 тыс. рублей)	317 700
MIG, NIG	легковые и грузовые тс повышенной проходимости массой (макс. масса не более 3,5 тонн	LADA Niva LEGEND	до 10% цены КТС, но не более 500 тыс. рублей	881 000,00 (10% - 88,1 тыс. рублей)	- 411 900
		УАЗ СГР		1 263 500,00 (10% - 126,4 тыс. рублей)	- 373 600
M2, M2G, M3, M3G	Автобусы, троллейбусы,	Газель NEXT Автобус 8	до 10% цены КТС, но не более 500 тыс. рублей	3 884 000,00 (10% - 388,4 тыс. рублей)	- 111 600

Транспортное средство			Стоимость на 1 единицу продукции, в рублях		
категория	наименование	модель	учтенная при расчете субсидии	среднерыночная цена	разница
1	2	3	4	5	6 (гр.5 – гр.4)
	специализир. пассажирские ТС (макс. масса менее 5 тонн не более 8 мест для сидения, менее 5 тонн и более 8 мест для сидения, более 5 тонн, и более 5 тонн повышенной проходимости)	мест			
M1	Легковые автомобили	электромобиль	до 35% цены электромобиля, но не более 925 тыс. рублей	3 000 000,00 (35% - 1 050 тыс. рублей)	- 125 000
N3	Грузовые ТС повышенной проходимости (макс. масса более 12 тонн)	Самосвал КАМАЗ 6520-708049	до 49% цены высокоавтоматизированного ТС, но не более 12200 тыс. рублей	9 135 000,00 (49% - 4476,2 тыс. рублей)	-7 723 850
O4	Прицепы	Прицеп самосвальный AMkAR	До 10% цены КТС. но не более 500 тыс. рублей	1 175 000,00 (10% - 117,5 тыс. рублей)	- 382 500
Седельный тягач для буксирования прицепов		Камаз 65 16	до 10% цены КТС, но не более 850 тыс. рублей	6 325 000,00 (10% - 632.5 тыс. рублей)	- 217 500

Источник: составлено автором на основании [139].

По результатам анализа, отраженным в Таблице 3, установлено, что стоимость колесных транспортных средств, являющихся предметом лизинга, используемая при расчете субсидии в соответствии с правилами предоставления данной субсидии (графа 4) [139], явно завышена по сравнению с рыночными ценами, определенными методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании розничных цен организаций, уполномоченных изготовителем транспортных средств на реализацию его продукции (графа 5), что свидетельствует о риске снижения экономности, так как достигнутые результаты могли бы быть выполнены с использованием меньшего объема средств.

При выявлении риска снижения экономности использования бюджетных средств действиями главного распорядителя бюджетных средств, направленными на его устранение, могут быть операции по инициированию внесения изменений в сводную бюджетную роспись, число которых и (или) объем перераспределяемых бюджетных ассигнований является также показателем, отражающим качество планирования расходов бюджета.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи в 2023 году, составил 85 340 677 тыс. рублей, или 41,7% к параметрам первоначально утвержденной сводной бюджетной росписи, что соответствует среднему уровню планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2023 году (исходя из установленных Счетной палатой Российской Федерации параметров для среднего уровня – от 30% (включительно) до 60% (включительно) [139].

В отношении обоснованности увеличения показателей сводной бюджетной росписи в части субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и субсидии производителям сельскохозяйственной техники, зафиксировано, что эти изменения в основном связаны с выделением средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Уменьшение показателей сводной бюджетной росписи в части субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше¹⁴ обусловлено уточнением прогнозных данных по объему производства колесных транспортных средств на основании производственных планов производителей и соответствующим уточнением объема затрат при производстве.

Тем не менее, на 1 января 2024 года задолженность по расчетам по авансовым платежам по указанным субсидиям, в том числе просроченная задолженность, как было отмечено, отсутствует. Это связано с компенсационным характером предоставления субсидий на основании документов, подтверждающих факт произведенных получателем субсидии затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия.

Как отмечалось ранее, субсидии юридическим лицам предоставляются на производство приоритетной продукции исходя из необходимости достижения национальных целей развития, что предопределяет их влияние не только на показатели деятельности субсидируемых юридических лиц, но и на развитие соответствующей отрасли экономики, анализ и оценка которого необходима для определения результативности предоставления субсидий (микро- и мезоуровень).

2.2 Анализ влияния предоставленной субсидии на отрасль, юридическое лицо и бюджет

Согласно подпункту «а» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [140] (далее –

¹⁴ Новое название направления расходов с 2024 года - Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат.

Указ № 309) необходимо обеспечить технологический суверенитет по ряду направлений, одним из которых является продовольственная безопасность. Таким образом очевидной становится необходимость создания условий для снижения и последующего исключения зависимости сельскохозяйственной отрасли от импорта техники иностранного производства.

По данным Минэкономразвития России [141] промышленное производство по итогам 2023 года в целом выросло на 3,5% к 2022 году, а к уровню двухлетней давности – на 4,2%. Такой результат является одним из самых высоких результатов за последние годы и подтверждает не только успешное завершение адаптации предприятий к сложившимся внешнеэкономическим условиям, но и наличие возможностей для их дальнейшего развития. Основной положительный вклад по итогам 2023 года дал прирост выпуска обрабатывающей промышленности, который достиг +7,5% к 2022 году.

Рост обеспечивался высокой динамикой всех подотраслей, в том числе производства сельскохозяйственной техники (+4,5% к 2022 году), которая является основополагающей в приоритетной для России сельскохозяйственной отрасли, поскольку дефицит сельскохозяйственной техники отрицательно влияет на урожайность и конкурентоспособность сельхозпродукции [142].

Наряду с этим состояние рынка сельскохозяйственной техники по-разному оценивается экспертами [143, 144], с одной стороны, положительно характеризуется динамика рынка сельскохозяйственных тракторов, с другой, констатируется снижение покупательской способности на нем и смещение акцента потребителей на лизинг как финансовый инструмент обновления парка сельскохозяйственной техники.

Так государственная поддержка АО «Росагролизинг» позволила субсидировать в 2023 году 13 тысяч договоров финансовой аренды (лизинга), заключенных на льготных условиях, и обеспечить поставку техники для проведения сезонных работ в стоимостном выражении на сумму более 94 млрд

рублей (на 24,2 % выше показателя 2022 года), что в количественном выражении составляет 16,1 тыс. ед. техники [145].

На такие результаты производства сельскохозяйственной техники, несомненно, влияют меры государственной поддержки отрасли.

Наряду с стимулированием заключения договоров финансовой аренды техники для проведения сезонных работ следует рассмотреть иные направления поддержки, связанные с нехваткой и устареванием сельскохозяйственной техники в условиях ее удорожания у производителей, а также к поддержке спроса на российскую машиностроительную продукцию для достижения целей, предусмотренных Указом № 309.

Так, в рамках федерального проекта «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» реализуется мероприятие «Субсидии производителям сельскохозяйственной техники». В рамках указанного мероприятия, на реализацию которого в федеральном бюджете ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования (например, от 15 700 000,0 тыс. рублей до 8 000 000,0 тыс. рублей в период 2017–2026 годов [106]) (строка 6 Приложения 10), субсидируются предоставленные производителями сельскохозяйственной техники скидки (порядка 10–15%). Представляется интересным оценить влияние такой субсидии на развитие отрасли, например, проанализировав долю субсидии в денежном потоке отрасли за последнее десятилетие. Результаты анализа представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Результаты анализа доли Субсидии производителям сельскохозяйственной техники в денежном потоке отрасли

Год	Выручка, млн руб.	Сумма субсидии, млн руб.	%, (гр. 3 / гр.2* 100)
1	2	3	4
2014	28 490	1 570	6
2015	25 638	5 195	20
2016	18 789	11 162	59
2017	19 393	15 700	81
2018	13 867	10 000	72
2019	31 976	14 508	45
2020	59 391	13 975	23
2021	31 190	9 990	32
2022	67 828	7 999	12
2023	51 996	7 999	15

Источник: составлено автором на основании данных Государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (по коду ОКВЭД2 28.30.21 Производство колесных тракторов для сельского хозяйства) [146].

Данные, приведенные в таблице 4 показывают, что доля субсидии в денежном потоке отрасли с 2017 года *ежегодно* снижается и к 2023 году не превышает 15%, что может свидетельствовать о незначительном влиянии субсидии на отрасль в целом и может быть признаком ее не востребоваемости. Причиной может быть, как неготовность сельхозтоваропроизводителей приобретать сельскохозяйственную технику даже в условиях субсидирования ее стоимости, так и недостаточные меры по снижению себестоимости продукции и инвестированию в модернизацию и расширение своих производств со стороны производителей.

Приведенные выше выводы касаются результатов оценки влияния субсидий на показатели развития отрасли (мезо уровень). Вместе с тем интересными также представляются отраженные в таблице 5 результаты анализа *характеристики (состава)* результатов с точки зрения их отнесения к непосредственному результату, конечному результату и итоговому эффекту, при

проведении которого учитывались следующие подходы, установленные методическими рекомендациями Счетной палаты [138].

К непосредственным результатам относятся показатели, характеризующие факты совершения каких-либо действий по созданию (изменению) продуктов у получателя субсидии.

К конечным результатам относятся показатели, характеризующие завершённое действие по созданию (изменению) продуктов у выгодоприобретателей.

К итоговым эффектам относятся средне- и долгосрочные социально-экономические изменения.

Таблица 5 – Характеристика (состав) результатов с точки зрения их отнесения к непосредственному результату, конечному результату и итоговому эффекту

Наименование субсидии	Результат, установленный в Решении	Характеристика результата		
		непосредственный результат	конечный результат	итоговый эффект
Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	Количество рабочих мест, на компенсацию затрат, в отношении которых предоставляется субсидия в текущем финансовом году, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом		v	
Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018–2023 годах	Стоимость автомобилей, реализованных в рамках договоров лизинга, заключенных организациями в отчетном году	v		
Субсидии российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей	Запущено серийное производство грузовых автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины, в штуках	v		

Наименование субсидии	Результат, установленный в Решении	Характеристика результата		
		непосредственный результат	конечный результат	итоговый эффект
Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше	Произведены колесные транспортные средства в соответствии с утвержденными производственными планами автопроизводителей в рамках оказанной поддержки российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении колесных транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4, Евро5 и выше	v		
	Произведены колесные транспортные средства в соответствии с утвержденными производственными планами автопроизводителей в рамках оказанной поддержки российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части производственных затрат	v		
Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	Обеспечена реализация сельскохозяйственной техники или оборудования производителями территории Российской Федерации в соответствующем финансовом году, в штуках	v		

Источник: составлено автором на основании Решений, размещенных на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки [130].

Исходя из информации, приведенной в Таблице 5, можно сделать вывод, что показатели, отражающие конечный социально-экономический эффект, не установлены, и в этой связи характеристике (составу) результатов можно присвоить «низкий уровень» (доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, незначительная) [138].

Вместе с тем, порядок оценки непосредственного и конечного результата, а также итогового эффекта, нормативно не установлен и поэтому данные выводы носят характер экспертного мнения.

На практике, только одна субсидия «Субсидии производителям сельскохозяйственной техники» связана с показателем структурного элемента Государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», определяющим достижение «Индекса производства сельскохозяйственной техники по отношению к предыдущему году» [147].

Несмотря на преимущества, внедрение практики субсидирования, сочетающего принципы бюджетирования, ориентированного на результат, с процессами распределения объемов расходов на предоставление субсидий, мониторингом и контролем за их предоставлением является сложной задачей. Прежде всего его реализации могут препятствовать внешние влияния, финансовые ограничения и сложность измерения эффективности.

Источники влияний могут быть самые различные, включая геоэкономические подвижки, санкции, экономические условия, политические факторы, социальная динамика и технологические новшества. Проблемы влияния решаются разными способами.

Внешние влияния (например, геоэкономические подвижки, санкции, пандемии и изменения климата) создают повышенную неопределенность. Воздействие чрезвычайных негативных, в том числе, климатических изменений можно нивелировать посредством разового выделения субсидий (из Резервного фонда Правительства Российской Федерации, например).

Другая часть влияний учитывается посредством привлечения заинтересованных сторон в процесс планирования. Изучение и оценка

возможных результатов по каждому подходу позволяет учитывать различные точки зрения и подготавливать сценарии для каждого случая, результатом сравнения которых будет выбор направления субсидирования.

Среди проблем измерения результативности предоставления субсидий выделяется приписывание результатов непосредственно субсидированию на фоне многочисленных влияющих факторов. Внешние переменные, такие как экономические условия или изменение социальной среды, миграция населения, демографические изменения, могут затмить прямые последствия субсидий и привести к переоценкам результатов.

Существует сложность выделения последствий от субсидий от других процессов, которые могут исказить сигналы, поступающие от воздействия субсидий. Взаимодействие между направлениями субсидирования и внешними факторами трудно проанализировать. Кроме того, направления субсидирования могут взаимодействовать друг с другом, что также может искажать результаты и привести к совокупному эффекту, что значительно усложняет оценку результативности каждого направления.

Например, субсидия, направленная на поддержку производителей сельскохозяйственной техники, может повлиять на сельскохозяйственное производство путем расширения количества доступной техники для производителей, что оказывает воздействие не только на доходы сельскохозяйственных производителей, но и на региональную занятость, распределение рабочей силы между городом и деревней и цены на продовольствие, а также на экологическую устойчивость и продовольственную безопасность.

Для определения оптимальной стратегии распределения ресурсов необходимо проводить оценку взаимного влияния различных направлений субсидирования и оценку взаимных эффектов, поскольку направления могут влиять друг на друга как положительно, увеличивая взаимный эффект (синергия), так и негативно, конфликтуя и снижая результативность одного или сразу нескольких направлений.

Пример определения стратегии распределения бюджетных расходов при планировании направлений субсидирования представлен на рисунке 11.



Рисунок 11 – «Модель определения оптимальной стратегии распределения бюджетных средств»

Источник: составлено автором.

Из рисунка 11 можно сделать вывод, что для достижения максимального общего эффекта необходимо найти баланс между синергией (совместное использование технологий и модернизация усиливает эффект) и конкуренцией за ресурсы (ограниченность бюджета может снизить эффективность каждого направления).

Сценарный подход к исследованию взаимодействий различных эффектов позволяет выделять и рассматривать каждый внешний фактор по отдельности.

При этом эффект на развитие отраслей промышленности от субсидий, ежегодно предоставляемых Минпромторгом России, в том числе,

производителям сельхозтехники, не оценивается, что усугубляется в условиях, сохраняющихся рисков недостижения результатов предоставления субсидий.

Кроме того, представляется малоэффективным направлением оказание поддержки тем компаниям, которые успешно функционируют и без государственной помощи, особенно в высокорентабельных отраслях. В таком случае возникает риск отвлечения частных инвестиций, то есть риск того, что компании могут «замещать» самостоятельное финансирование проектов, которые они реализовали бы в любом случае, средствами из бюджетов. Этот риск увеличивается, если процесс отбора получателей не организован правильным образом (когда выбираются компании, у которых есть свои ресурсы для реализации проектов и без помощи со стороны государства). Так, по результатам опроса руководителей высшего звена или руководителей экономических подразделений, проведенного Банком России в июле – августе 2023 года, привлекали собственные средства на реализацию инвестиционных программ в 2023 г. 81% компаний. При этом у значительной части из них (61%) они выступали доминирующим источником финансирования и покрывали более 90% инвестрасходов [148].

Среднеотраслевая рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) в сфере производства машин и оборудования, в том числе для сельского хозяйства, по коду ОКВЭД 28 «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» представлена на рисунке 12.

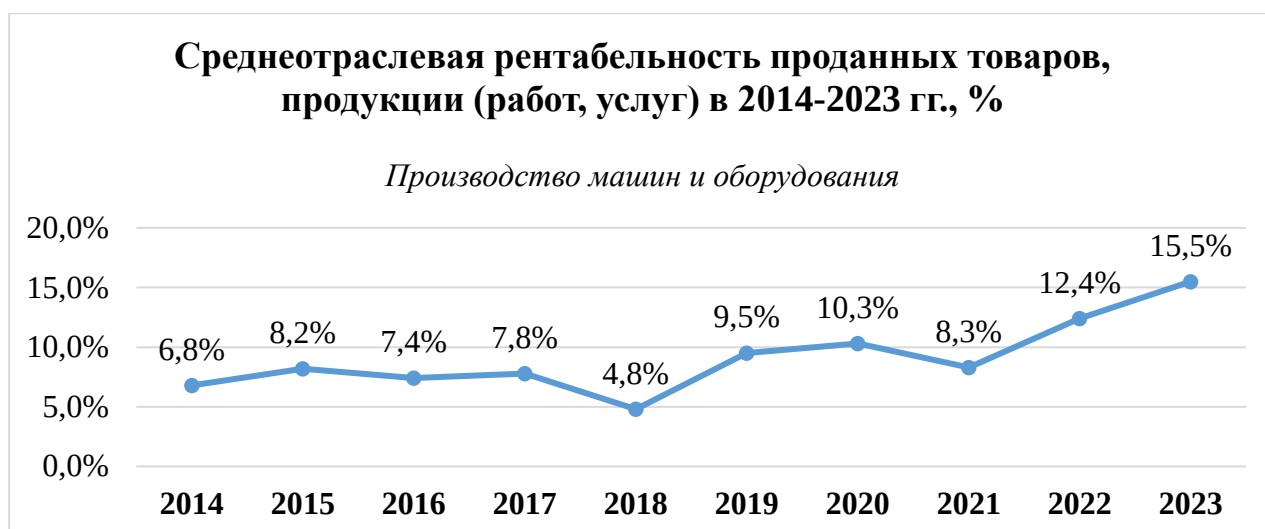


Рисунок 12 – Сведения о среднеотраслевой рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг) в сфере производства машин и оборудования в 2014–2023 гг., %

Источник: составлено автором на основании данных Федеральной налоговой службы [149].

Из рисунка 12 видно, что среднеотраслевая рентабельность производства машин и оборудования, в том числе для сельского хозяйства, выросла в 2023 году по сравнению с предыдущими годами. Таким образом, в рамках данной меры государственной поддержки фактически осуществляется субсидирование производителей при условии высокой рентабельности в среднем по отраслям.

Представляется важным при проведении отбора получателей субсидий обращать внимание на иные показатели, характеризующие не только отрасль (мезоуровень), но и деятельность юридического лица с точки зрения ее производственной и финансовой составляющих (микроуровень). Такой предварительный анализ позволит более качественно оценивать необходимость субсидии для ее получателя и повысить вероятность достижения результата с наименьшим объемом субсидирования, что будет свидетельствовать об эффективности соответствующих бюджетных расходов.

При предоставлении государственной поддержки организациям, функционирующим в рыночных условиях и заинтересованным в развитии своих конкурентных преимуществ, целесообразно учитывать необходимость формирования у таких компаний стимулов к технологическим инновациям и повышению производительности труда, а также к масштабированию бизнеса,

что в итоге будет приводить к увеличению добавленной стоимости в экономике. Одним из условий получения субсидии может рассматриваться обязательство по осуществлению инвестиций, размер которых возможно определять исходя из разницы между сформировавшейся по итогам отчетного года выручки и объемом полученной субсидии.

Поскольку субсидии предоставляют из бюджета юридическим лицам безвозмездно, полученные финансовые ресурсы, могут напрямую устранять или смягчать финансовые ограничения хозяйствующих субъектов, повышая тем самым операционную эффективность таких лиц, которая в последующем может привести к решению перспективных задач по направлению части прибыли на капитальные вложения. Таким образом субсидии стимулируют обновление производственных фондов, внедрение прогрессивных технологий и становление новых производств [150].

Повышение операционной эффективности и инвестиционной эффективности хозяйствующих субъектов может увеличивать налоговые поступления в бюджет, что в свою очередь повышает эффективность субсидий с позиции публично-правового образования.

Влияние субсидий на эффективность деятельности юридических лиц и увеличение объемов налоговых поступлений показано на рисунке 13.



Рисунок 13 – Схема влияния субсидий на эффективность деятельности юридических лиц и увеличение объемов налоговых поступлений

Источник: составлено автором.

При этом поддержка должна иметь явно выраженный временный характер и предоставляться с учетом необходимости достижения конкурентоспособности и дальнейшего функционирования компании без такой поддержки. Для этого возможно постепенное снижение размеров предоставляемых субсидий конкретным коммерческим организациям, в том числе путем установления понижающих коэффициентов субсидирования.

В целом государственная поддержка должна осуществляться с соблюдением ее целевого характера и адресности. В этой связи, как отмечалось ранее, при определении получателя субсидии важно оценить его финансовое состояние, нуждается ли он в реальной поддержке для достижения результата предоставления субсидии. Так анализ предоставляемых субсидий показал, что в числе их получателей значатся крупнейшие производители колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним, включенные в реестр

Минпромторга России [151], финансовое положение которых позволяет осуществлять деятельность (в том числе в части экспорта) без мер государственной поддержки.

В дополнение, на примере анализа информации о субсидиях производителям сельскохозяйственной техники, размещенной на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки [130] (объявления об отборе, протоколы), а также сведений об организациях, размещаемых публично ФНС России с 2019 года на Государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности [146], можно отметить, что ее получателями являлись:

- в 2019 году 75 юридических лиц;
- в 2020 году 69 юридических лиц;
- в 2021 году 70 юридических лиц;
- в 2022 году 62 юридических лица;
- в 2023 году 56 юридических лиц.

Из них 31 организация получала субсидию непрерывно на протяжении 5 лет. Учитывая, что по данным ФНС России [2] потенциальными получателями данной субсидии, осуществляющими деятельность по коду ОКВЭД 28.3 «Производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства», являются от 748 юридических лиц в 2019 году до 840 юридических лиц в 2023 году, процент получателей, которым предоставлены субсидии (из общего количества потенциальных получателей) составляет от 10% в 2019 году до 7% в 2023 году.

Такая статистика, с одной стороны, может свидетельствовать об улучшении ситуации в отрасли и отсутствии необходимости в данной субсидии, с другой – требует дополнительной оценки ее влияния на получателя субсидии с точки зрения ее востребованности.

Анализ информации ФНС России о деятельности ежегодных получателей данной субсидии показал, что 26% из них имеют снижение рентабельности продукции на протяжении 5 лет, 9% – практически не имеют динамики, при этом

4% из них – имеют стабильно низкую рентабельность. При этом 41% получателей субсидии, имеющие миллиардную валюту баланса, показывают положительную динамику как в части рентабельности продукции, так и финансовой устойчивости.

Отдельные юридические лица, являющиеся непостоянными получателями субсидии, показывают неоднозначную динамику финансово-экономических показателей, выражающуюся в снижении рентабельности в год получения субсидии, либо показывающие рост показателей без ее предоставления, что не позволяет получить достоверную информацию для обоснованности решения об оказании государственной поддержки.

Указанные примеры подтверждают, что влияние субсидии на ее получателя необходимо оценивать с учетом динамики финансово-экономических показателей юридического лица, а также иных фактов его деятельности: стоимость основных фондов, налоговую нагрузку, численность сотрудников, средняя заработная плата. Положительная динамика указанных показателей будет свидетельствовать о положительном влиянии субсидии на получателя.

Результаты обзора и анализа расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим коммерческую деятельность в реальном секторе экономики в 2017–2026 гг., а также анализа практики предоставления отдельных субсидий Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2024 году позволили выявить факторы рисков, снижающих результативность субсидирования юридических лиц, которые в целях определения способов их устранения необходимо классифицировать, в том числе с учетом работы проводимой в данном направлении государственными органами.

2.3 Анализ рисков, снижающих эффективность бюджетных расходов

Оценка влияния отдельных элементов, условий, организации бюджетного процесса и их взаимосвязи на эффективность бюджетных расходов на

предоставление субсидий юридическим лицам, всегда была предметом внимания Правительства Российской Федерации и государственных органов. Задача повышения результативности бюджетных расходов была официально поставлена Правительством Российской Федерации в 2004 году. В целях ее решения была образована Правительственная комиссия по повышению результативности бюджетных расходов [152]. Вместе с тем регулирование данной сферы ограничивалось отдельными письмами, рекомендациями и иными методическими материалами соответствующих органов.

Например, в 2014 году Счетной палатой Российской Федерации совместно с Минфином России были разработаны критерии и методика оценки эффективности бюджетных расходов, которые предусматривали специфику разных видов расходов и использовались при проведении контрольных мероприятий в рамках государственного финансового контроля.

Кроме того, Счетной палатой Российской Федерации разработаны и применяются «Методические рекомендации по применению аудита эффективности» [135], где подчеркивается, что аудит эффективности призван, наряду с выявлением фактов нарушений (недостатков), повлекших за собой недостижение результатов и (или) увеличение затрат ресурсов, выявлять альтернативы или упущенные возможности, которые могут быть обусловлены, в частности, проблемами системного или индивидуального характера в отрасли, законодательстве, организации деятельности и т.п. [135]. Эффективность при этом отражает выбор между реально осуществимыми альтернативами [135].

При проведении аудита эффективности Счетной палатой Российской Федерации оцениваются действия (бездействие) объектов аудита на всех этапах – от планирования, распределения ресурсов, организации контроля за их использованием до получения результатов, а проведение аудита эффективности осуществляется (по возможности) после достижения всех результатов и с учетом накопленного объема затраченных ресурсов на такие результаты [135].

В 2021 году Министерством финансов Российской Федерации были разработаны методические рекомендации по анализу проектов нормативных

правовых актов, устанавливающих правила предоставления субсидий из бюджетов, целью которых, в том числе, являлось недопущение рисков, обусловленных некачественной подготовкой указанных проектов (в случае их принятия) [153], среди которых Минфином России выделены следующие основные риски, оказывающие негативное влияние на эффективность бюджетных расходов (далее – бюджетные риски):

- 1) недостижение результатов предоставления субсидии,
- 2) образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств),
- 3) принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств [153].

Указанными методическими рекомендациями определены причины возникновения каждого из бюджетных рисков и способы их минимизации с рекомендациями по определению примерных результатов предоставления субсидии [153].

В этой связи необходимо отметить, что в Кодексе и нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения, общее определение понятия «бюджетный риск» отсутствует. Вместе с тем, данное понятие применяется в различных модификациях в неподдающемся подсчету количестве как нормативно-правовых, так и методологических документах, а также – в информационных письмах финансовых и иных органов. Обращает на себя внимание способ идентификации бюджетных рисков в части из таких документов через их уникальные определения, применяемые «в целях» соответствующих документов, или составы характеристик бюджетных рисков.

С учетом указанных методических рекомендаций Минфина России, исходя из цели настоящего исследования, предлагается авторская группа из 7 индикативных рисков, возникающих при предоставлении субсидий юридическим лицам (далее – Индикативные риски по субсидиям), степень реализации которых возможно использовать для оценки уровня эффективности бюджетного процесса.

Под реализацией Индикативного риска по субсидии предлагается понимать наличие всей совокупности его факторов, выявленных в рамках настоящего исследования. При этом каждый из факторов Индикативного риска по субсидии является фактором прямого действия и в разной мере обуславливает реализацию соответствующего риска. Наименование Индикативных рисков по субсидии и образующих их факторов представлены в Таблице 6.

Таблица 6 – Оценка Индикативных рисков по субсидии на основании системы формирующих их факторов

Наименование Индикативного риска по субсидии	Основные факторы Индикативного риска по субсидии		
	№ п/п	Наименование	Коэффициент значимости фактора риска на Индикативный риск по субсидии (постоянная величина)
1	2	3	4
Неправильный выбор направления субсидирования Риск 1	1	Неиспользование динамики показателей индивидуального эффекта субсидии по планируемому или аналогичному направлению субсидирования за отчетные периоды	0,4
	2	Неиспользование результатов запросов предпринимателей - потенциальных получателей субсидий	0,1
	3	Неиспользование результатов исследования спроса, предложения, рыночных цен в поддерживаемой отрасли	0,3
	4	Неиспользование результатов научных исследований в области эконометрики по изучению вопросов прогнозирования эффектов от предоставления субсидий юридическим лицам	0,2
ИТОГО			1,0
Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов Риск 2	1	Неустановление требований: – об определении конкретных измеримых результатов и иных показателей, способствующих достижению показателей, определенных документами стратегического планирования, в т.ч индивидуальных эффектов субсидий;	0,2

Наименование Индикативного риска по субсидии	Основные факторы Индикативного риска по субсидии		
	№ п/п	Наименование	Коэффициент значимости фактора риска на Индикативный риск по субсидии (постоянная величина)
1	2	3	4
	2	– об осуществлении постоянного мониторинга их достижения;	0,2
	3	– об осуществлении экономически обоснованного расчета объема бюджетных ассигнований, учитывающего порядок расчета размера субсидии;	0,2
	4	– об обеспечении оптимальных критериев отбора, позволяющих определить получателей субсидии, наилучших с точки зрения потенциала достижения результата предоставления субсидии;	0,3
	5	– о проведении контроля за соблюдением целей, условий предоставления субсидий и применении ответственности за их нарушение.	0,1
ИТОГО			1,0
Некорректно сформированные результаты предоставления субсидии Риск 3	1	Результаты предоставления субсидии не соответствуют показателям структурных элементов государственной программы Российской Федерации	0,3
	2	Результат предоставления субсидии не отвечает требованиям конкретности и измеримости	0,3
	3	Характеристики не соответствуют результатам предоставления субсидии	0,2
	4	Отсутствует четкое разграничение результата предоставления субсидии для получателя и для иного лица (заемщика)	0,2
ИТОГО			1,0
Необеспечение мониторинга достижения результатов предоставления субсидий Риск 4	1	Не обеспечено представление получателями субсидий своевременной отчетности, необходимой для проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий	0,5
	2	Не обеспечено представление получателями субсидий достоверной отчетности,	0,5

Наименование Индикативного риска по субсидии	Основные факторы Индикативного риска по субсидии		
	№ п/п	Наименование	Коэффициент значимости фактора риска на Индикативный риск по субсидии (постоянная величина)
1	2	3	4
		необходимой для проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий	
ИТОГО			1,0
Неправильное обоснование расчета объема бюджетных ассигнований Риск 5	1	Обоснование бюджетных ассигнований на предоставление субсидии не учитывает порядок расчета размера субсидии	0,3
	2	Порядок расчета размера субсидии, учтенный при обосновании бюджетных ассигнований: – не содержит формулу расчета и порядок ее применения, нормативы затрат, статистические данные и иную информацию исходя из результатов предоставления субсидии,	0,3
	3	– не исключает скрытую прибыль,	0,2
	4	– не отражает отраслевые особенности (при невозможности использования порядка, предусмотренного Едиными правилами)	0,2
ИТОГО			1,0
Ошибочный выбор получателя субсидии Риск 6	1	Необоснованный выбор неконкурентного способа отбора	0,1
	2	Предоставление субсидий ограниченному количеству получателей при наличии широкого круга потенциальных получателей субсидии при способе отбора путем запроса предложений	0,1
	3	Отсутствие достоверной информации о прогнозируемом количестве потенциальных получателей субсидии	0,1
	4	Неправильный выбор сочетания процедуры отбора получателя субсидии со способом предоставления ему денежных средств субсидии в случаях, установленных Минфином России	0,2

Наименование Индикативного риска по субсидии	Основные факторы Индикативного риска по субсидии		
	№ п/п	Наименование	Коэффициент значимости фактора риска на Индикативный риск по субсидии (постоянная величина)
1	2	3	4
	5	Не устанавливаются дополнительные отраслевые требования к потенциальным получателям субсидии	0,2
	6	Отсутствует оценка финансового положения получателя субсидии и его нуждаемости в реальной поддержке	0,1
	7	Отсутствует в отношении получателя субсидии оценка надежности, деловой репутации, признаков финансовых нарушений, нахождения в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	0,1
	8	Не установлены конкретные критерии отбора участников запроса предложений, качественные и стоимостные критерии оценки заявок участников конкурса	0,1
ИТОГО			1,0
Неприменение современных инструментов исполнения бюджета Риск 7	1	При казначейском сопровождении: – несвоевременное заключение получателем субсидии контрактов на закупку товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств субсидии	0,6
	2	Не принимается решение о проведении расчетов с применением казначейского обеспечения обязательств при предоставлении субсидии, достижение результата предоставления которой не требует больших финансовых вложений на первоначальном этапе	0,4
ИТОГО			1,0
ВСЕГО			7,0

Источник: составлено автором.

Степень реализации Индикативных рисков по субсидии определяется по формуле (1):

$$R_{ирj} = \sum_{j=1}^n (A\Phi_j \times K\Phi_j), \quad (1)$$

где:

n – количество факторов Индикативного риска по субсидии;

AΦ_j – показатель присутствия конкретного (*J-go*) фактора Индикативного риска по субсидии, определенный по балльной системе (0, если фактор отсутствует или 1, если фактор присутствует);

KΦ_j – коэффициент значимости конкретного фактора Индикативного риска по субсидии, является постоянной величиной, определенной экспертно, исходя из степени влияния фактора риска на реализацию Индикативного риска по субсидии.

Реализацию Индикативных рисков по субсидиям в обобщенной форме можно квалифицировать как наступление событий, которые создает вероятность наступления негативных событий или цепочки негативных событий – рисков более высокого уровня.

Принимая во внимание, что вся деятельность, связанная с предоставлением субсидий юридическим лицам, осуществляется посредством бюджетных расходов, все перечисленные в Таблице 6 Индикативные риски по субсидиям являются факторами наиболее общего по уровню риска – риска неэффективного использования бюджетных средств.

Таким образом, важным этапом деятельности, направленной на повышение результативности субсидирования и эффективности бюджетного процесса, является оценка влияния Индикативных рисков по субсидиям на возможность реализации бюджетных рисков. В этом случае Индикативные риски по субсидиям рассматриваются как интегральные качественные факторы бюджетных рисков, так как количественными показателями они не характеризуются, и реализация одного и того же Индикативного риска по субсидии может привести к возникновению нескольких бюджетных рисков с

разной степенью влияния на возможность реализации отдельного бюджетного риска.

Индивидуальный состав Индикативных рисков по субсидии, влияющих на реализацию каждого бюджетного риска, и степень такого влияния определенные экспертным путем представлены в Таблице 7.

Таблица 7 – Влияние Индикативных рисков по субсидии на реализацию бюджетных рисков

Наименование бюджетного риска	Индикативный риск по субсидии		
	№ И Р	Наименование	Степень влияния на бюджетный риск (постоянная величина)
1	2	3	4
Недостижение результатов предоставления субсидии	1	Неправильный выбор направления субсидирования	1
	2	Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов	1
	3	Некорректно сформированные результаты предоставления субсидии	3
	4	Необеспечение мониторинга достижения результатов предоставления субсидий	3
	6	Ошибочный выбор получателя субсидии	1
	7	Неприменение современных инструментов исполнения бюджета	1
ИТОГО			10
Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств)	2	Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов	1
	4	Необеспечение мониторинга достижения результатов предоставления субсидий	3
	5	Неправильное обоснование расчета объема бюджетных ассигнований	3
	6	Ошибочный выбор получателя субсидии	2
	7	Неприменение современных инструментов исполнения бюджета	1
ИТОГО			10
Принятие обязательств	2	Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов	2

Наименование бюджетного риска	Индикативный риск по субсидии		
	№ И Р	Наименование	Степень влияния на бюджетный риск (постоянная величина)
1	2	3	4
сверх лимитов бюджетных обязательств	5	Неправильное обоснование расчета объема бюджетных ассигнований	3
	6	Ошибочный выбор получателя субсидии	3
	7	Неприменение современных инструментов исполнения бюджета	2
ИТОГО			10

Источник: составлено автором.

Оценку возможности реализации каждого бюджетного риска предлагается осуществлять с использованием следующей формулы (2):

$$R_{брj} = \sum_{j=1}^n (R_{ирj} \times K_{ирj}), \quad (2)$$

где:

n – количество Индикативных рисков по субсидии, влияющих на возможность реализации бюджетного риска;

R_{ирj} – показатель степени реализации j-го Индикативного риска по субсидии, определенной по алгоритму в соответствии с Таблицей 6;

K_{ирj} – степень влияния j-го Индикативного риска по субсидии на возможность реализации бюджетного риска, является постоянной величиной, определенной экспертно.

Оценку эффективности бюджетного процесса предлагается осуществлять исходя из суммы возможностей реализации бюджетных рисков, определяемой по формуле (3):

$$Э_{бп} = \sum_{j=1}^3 R_{брj}, \quad (3)$$

где:

R_{брj} – возможность реализации j-го бюджетного риска.

Результат оценки эффективности бюджетного процесса предлагается интерпретировать по балльной системе (от 0 до 30 баллов) следующим образом:

высокий уровень эффективности – 0–7 баллов;

средний уровень эффективности – 7–18 баллов;

низкий уровень эффективности – 19–30 баллов.

Результаты оценки степени реализации каждого Индикативного риска по субсидии и, соответственно, возможности реализации бюджетного риска в ходе исполнения бюджета могут меняться по мере появления и (или) исключения факторов Индикативных рисков по субсидиям.

Определение уровня эффективности бюджетного процесса с использованием Индикативных рисков по субсидиям целесообразно проводить главным распорядителям бюджетных средств при осуществлении внутреннего финансового аудита в отношении каждой субсидии непрерывно в ходе бюджетного процесса, а также органам государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении предварительного и последующего контроля. Результаты оценки возможно использовать для принятия управленческих решений на любом этапе бюджетного процесса, в том числе решений об инициировании новых направлений субсидирования или корректировки объемов и сроков предоставления существующих направлений.

Представленная в Таблице 7 информация показывает причинно-следственные связи между реализацией Индикативных рисков по субсидиям и бюджетных рисков, их возникновение в значительной степени зависит от решений одного и того же главного распорядителя бюджетных средств, который предоставляет субсидию. Окончательный результат правильного или неправильного выбора направления субсидирования (первый Индикативный риск по субсидиям) определится по итогам реализации государственной программы, в том числе, в рамках национального проекта. Это обстоятельство усиливает важность принятия решения о выборе направления (предмета) субсидирования, наиболее способствующего достижению показателей,

определенных документами стратегического планирования, рассмотренных в Главе 1 настоящего исследования.

В основу выбора направления субсидирования предлагается положить:
динамику индивидуальных эффектов субсидий по планируемому или аналогичному направлению (предмету) субсидирования за отчетные периоды;
результаты опросов предпринимателей – потенциальных получателей субсидий;

результаты исследования спроса, предложения, рыночных цен в поддерживаемой отрасли;

результаты научных исследований в области эконометрики по изучению вопросов прогнозирования эффектов от предоставления субсидий юридическим лицам.

По мере развития методологии выбора направления субсидирования возможно применение искусственного интеллекта для моделирования различных комбинаций направлений субсидирования и прогнозирования их эффективности.

Второй Индикативный риск – риск некачественного регулирования, по мнению автора, является основополагающим, поскольку его реализация оказывает опосредованное влияние на возникновение большинства Индикативных рисков по субсидиям и, соответственно, они могут быть нивелированы при принятии актов, устанавливающих требования о:

об определении конкретных измеримых результатов и иных показателей, способствующих достижению показателей, определенных документами стратегического планирования;

осуществлении постоянного мониторинга их достижения;

осуществлении экономически обоснованного расчета объема бюджетных ассигнований, учитывающего порядок расчета размера субсидии;

обеспечении оптимальных критериев отбора, позволяющих определить получателей субсидии, наилучших с точки зрения потенциала достижения результата предоставления субсидии (например, наличие должных кадровых и

материально-технических ресурсов, возможность участия в финансовом обеспечении достижения результатов предоставления субсидии за счет собственных средств, готовность осуществлять инвестиционные вложения за счет дополнительных доходов, возникших после освоения субсидии и достижения результатов ее предоставления, и переориентации производства на более высокотехнологичное);

проведении контроля за соблюдением целей, условий предоставления субсидий и применении ответственности за их нарушение.

Соблюдение на практике уполномоченными участниками бюджетного процесса указанных требований, с применением цифровых технологий и современных инструментов исполнения бюджета позволит смягчить Индикативные риски по субсидиям и повысить эффективность процесса предоставления субсидий.

Предложенный диагностический аппарат непосредственно нацелен на устранение недостатков в процессе предоставления субсидий и аналитически их обеспечивает.

Осуществление диагностики позволяет выявлять несовершенные точки в процессе распределения и предоставления субсидий, а также находить возможные направления возникновения рисков, связанных с осуществлением бюджетного процесса в части предоставления субсидий. Новый подход к диагностике процесса предоставления субсидий представляет собой комплекс мероприятий, который включает в себя три основных компонента: аналитику данных, вовлечение заинтересованных сторон и оценку эффекта. Этот подход направлен на повышение эффективности бюджетного процесса и как следствие – результативности субсидирования.

Разработанный риск-ориентированный подход к диагностике процесса предоставления субсидий и анализу их результативности, позволяет выявлять возможные направления, где могут присутствовать факторы рисков, реализация которых приводит к снижению эффективности бюджетного процесса в части

предоставления субсидий, и применять способы нивелирования указанных рисков.

Принимая во внимание, что бюджетный процесс – это в первую очередь деятельность, осуществляемая государственными органами и другими участниками бюджетного процесса строго в поле предоставленных им законодательно прав и обязанностей (полномочий) представляется важным рассмотреть и проанализировать процесс формирования, оценить фактическое состояние и перспективы развития правового регулирования предоставления субсидий и практики его применения с точки зрения возможностей повышения эффективности бюджетного процесса.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ СРЕДСТВ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ИЗ БЮДЖЕТА

3.1 Создание и развитие государственного регулирования бюджетного процесса, направленного на обеспечение публичности и результативности бюджетных расходов ¹⁵

Рассмотрим в первую очередь насколько система правового регулирования предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствует требованиям нивелирования Индикативных рисков по субсидиям.

Несмотря на то, что в федеральном бюджете ежегодно предусматриваются значительные суммы бюджетных средств на оказание государственной поддержки развитию отраслей экономики, определение субсидий, в том числе предоставляемых юридическим лицам, в общей части Кодекса не содержится.

Специальная статья Кодекса, регулирующая общие положения порядка предоставления субсидий юридическим лицам (статья 78), устанавливает, что такие субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и финансового обеспечения (возмещения) затрат.

Использование при постановке цели предоставления субсидий юридическим лицам термина «возмещение», который в теории права применяется в контексте восстановительной функции, предполагает, что затраты и недополученные доходы юридического лица (иными словами – убытки) были обусловлены какими-либо решениями публично-правового образования. Конструкция «финансовое обеспечение» была не сразу введена в Кодекс и появилась она в ответ на обращения бизнес-сообщества по результатам правоприменительной практики возмещения убытков с целью предотвратить их появление.

¹⁵ См. подробнее: [154].

При этом согласно буквальному прочтению норм Кодекса, предоставляя субсидии юридическим лицам публично-правовое образование может одновременно преследовать обе из названных целей, т.е. возмещать и затраты, и недополученные доходы юридических лиц.

Единственным установленным Кодексом ограничением свободы усмотрения публично-правовых образований в вопросе предоставления субсидий юридическим лицам является запрет субсидирования доходов и затрат, связанных с производством (реализацией) отдельных подакцизных товаров, перечень исключений из которых имеет устойчивую тенденцию к их расширению.

Более того, Кодекс, устанавливая безвозмездную и безвозвратную основу предоставления субсидий юридическим лицам, правовое регулирование иных - по мнению автора, не менее важных основ предоставления бюджетных средств, делегирует законам (решениям) о бюджетах (случаи предоставления субсидий) и нормативным (муниципальным) правовым актам (цели, условия, порядок и результаты предоставления субсидий).

Такой подход объясняется в целом общим характером регулирования Кодексом отношений, возникающих при осуществлении бюджетного процесса, и конкретизацией его норм в других актах, регулирующих бюджетные отношения.

Еще в первоначальной редакции Кодекса статья 69, содержащая закрытый перечень допустимых форм расходов бюджетов, предусматривала возможность предоставления субсидий из бюджетов физическим и юридическим лицам.

Согласно Кодексу, случаи предоставления субсидий юридическим лицам должны были предусматриваться программными документами и законами (решениями) о бюджетах, а условия и порядок предоставления субсидий могли содержаться только в законе (решении) о соответствующем бюджете [155].

При этом данные нормы Кодекса в практической деятельности не соблюдались и субсидии предоставлялись юридическим лицам в отсутствии утвержденных должным образом случаев, порядка и условий их предоставления.

Система правового регулирования процесса предоставления субсидий из бюджетов юридическим лицам подвергалась трансформации одновременно с принципами организации бюджетного процесса. Так, в указанном механизме поэтапно нашли отражение реформа межбюджетных отношений, концепция повышения эффективности бюджетных расходов и переход к программной структуре бюджетов.

Нормы Кодекса, регулирующие полномочия в сфере предоставления субсидий юридическим лицам и порядок их предоставления, приобрели структуру, в основном сохранившуюся до настоящего времени, около десятилетия назад¹⁶.

Однако, в научных публикациях того времени отражены, к примеру, такие характеристики правового регулирования процесса предоставления государственной поддержки как отсутствие необходимого уровня прозрачности и открытости, приводящее к ничем не ограниченным возможностям для произвольного и зачастую коррупционного использования бюджетных ресурсов, и отсутствие единых правил предоставления мер государственной поддержки, приводящее к ограниченному либо формальному проведению оценки эффективности использования бюджетных средств¹⁷.

Эти недостатки повлекли введение в 2016–2018 годах в Кодекс норм о необходимости соответствия всех актов о предоставлении субсидий юридическим лицам из любого бюджета бюджетной системы Российской Федерации общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (Федеральные законы № 345-ФЗ, № 466-ФЗ и № 504-ФЗ [157–159]). Правительством Российской Федерации указанные полномочия были оперативно реализованы посредством утверждения общих требований в

¹⁶ См. подробнее: [154].

¹⁷ Подробнее: [156].

отношении актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам [160], некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями [161]. Кроме того, отдельно было принято постановление Правительства Российской Федерации с общими требованиями к актам о предоставлении из бюджетов грантов в форме субсидий [162].

Следующим этапом унификации правового регулирования в рассматриваемой сфере стало установление в 2020 году единых общих требований (постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 [163]), взамен применяемых ранее.

Помимо обобщенных действующих норм, в принятые в 2020 году общие требования вошли новации, направленные на создание равных условий для получения субсидии, публичность оказания государственной (муниципальной) поддержки, а также на цифровизацию процесса предоставления субсидий, среди которых отметим следующие:

- требование о публичном размещении объявления о проведении отбора;
- конкретизированные требования к результатам предоставления субсидий и к характеристикам таких результатов;
- определение закрытого перечня способов отбора юридических лиц на получение субсидии.

Вместе с тем недостаточное внимание уделялось тому, что потенциальные получатели субсидии не являются участниками бюджетного процесса и им сложно отслеживать все изменения и дополнения в нормативной базе для подачи заявки на участие в отборе на получение субсидии. Кроме того, в ряде случаев четко не обозначался результат, на достижение которого была направлена поддержка, а сам процесс планирования и распределения бюджетных средств характеризовался непрозрачностью.

Решение данных проблем было обеспечено на законодательном уровне принятием Федерального закона № 521-ФЗ [164], которым были внесены существенные изменения в нормы Кодекса, регулирующие вопросы предоставления субсидий из бюджетов юридическим лицам, в частности, были

установлены полномочия Правительства Российской Федерации по определению единых правил предоставления субсидий и порядка проведения отбора получателей субсидий с учетом установленных Кодексом требований по обеспечению открытости, публичности этого процесса и прозрачности распределения целевых средств.

Анализ законодательства позволяет констатировать, что за 25-летний период регулирование предоставления государственной поддержки в форме субсидий значительно эволюционировало в направлении создания более эффективной и структурированной системы правовых норм и повышения доступности информации и прозрачности процесса для потенциальных получателей субсидий.

Поправки в Кодекс в совокупности с принятыми в целях его реализации актами Правительства Российской Федерации обеспечивают на данный момент системный подход к унификации и стандартизации процессов оказания государственной (муниципальной) финансовой поддержки отраслей экономики и социальной сферы, который значительно снижает риск некачественного нормативного правового регулирования предоставления субсидий из бюджета. В данном случае, по мнению автора, обеспечивается повышение эффективности бюджетных расходов не только в части расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, так как за счет многократного сокращения количества нормативных правовых (муниципальных) актов, определяющих порядки предоставления субсидий юридическим лицам, происходит перераспределение материальных и трудовых ресурсов, ранее используемых в процессе их подготовки, рассмотрения и принятия, на иные направления деятельности.

В настоящее время новации Кодекса реализованы в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, устанавливающих:

правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (Единые правила) [125];

общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов

Российской Федерации, местных бюджетов субсидий юридическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий (далее – актуальные Общие требования) [165];

правила отбора получателей субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам (далее – Порядок отбора) [166].

Данные правительственные акты создают необходимые условия для повышения эффективности процесса предоставления субсидий на всех этапах бюджетного процесса от планирования до принятия отчетности получателей субсидий, поскольку регулируют осуществление с применением современных цифровых технологий важных для этого процесса элементов:

формирование результата предоставления субсидии, являющегося фундаментальным основанием для определения других бюджетных показателей (расчета размера субсидии и обоснования бюджетных ассигнований);

алгоритм выбора варианта предоставления субсидии (финансовое обеспечение или возмещение затрат (доходов)).

способы конкурентного отбора получателей субсидий, способных наилучшим образом достичь установленные результаты и цели.

Единые правила внесли много положительных изменений в процесс предоставления субсидии. В частности, минимизирован риск недостижения результата в связи с поздним доведением средств до получателя субсидии. Как было отмечено, ранее действовавшие регулирование устанавливало необходимость принятия отдельного нормативного правового акта, определяющего порядок предоставления в отношении каждой субсидии, в отсутствии которого необходимые для заключения соглашения о предоставлении субсидии лимиты бюджетных обязательств не могли доводиться до соответствующего главного распорядителя бюджетных средств. Установленный порядок разработки и принятия нормативного правового акта объективно сопряжен с согласованием его проекта (пересогласованием после каждой корректировки проекта, возникновением несогласованных вопросов) с

финансовым органом, иными заинтересованными органами власти, оценкой регулирующего воздействия, правовой, антикоррупционной экспертизой проекта акта, и иными процедурами, которые в общей сложности могли занять до нескольких месяцев, что в конечном итоге приводило к позднему доведению средств из бюджета до конкретного юридического лица и влекло риск недостижения (не своевременного достижения) установленного результата предоставления субсидии.

В соответствии с новыми подходами порядок предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам устанавливается Едиными правилами, а индивидуальные элементы с соблюдением требований указанного акта определяются Решениями, процесс принятия которого показан на рисунке 14.

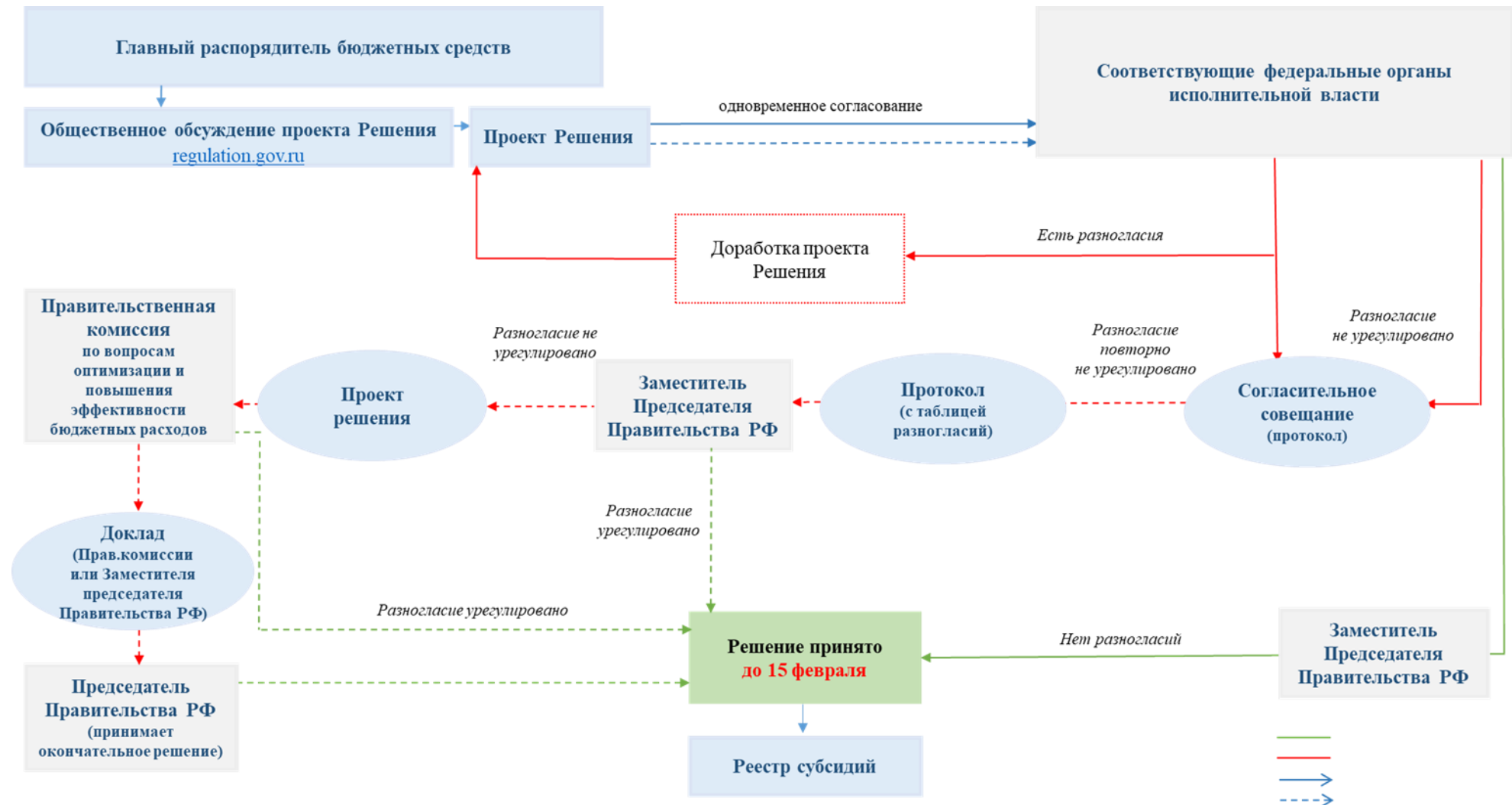


Рисунок 14 – Процесс принятия Решения о порядке предоставления субсидии из федерального бюджета

Источник: составлено автором на основании [125].

Несомненно, что указанные нормы Единых правил минимизируют риск позднего доведения целевых средств до юридического лица, поскольку Решение принимается в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), где осуществляется формирование и заключение самого соглашения о предоставлении субсидии.

Одним из главных достоинств Единых правил является определение наряду с универсальными условиями и порядком предоставления субсидий, специальных правил, отражающих отраслевую специфику оказания государственной поддержки, создающих условия для наибольшего достижения эффектов от предоставления субсидий.

К другим преимуществам новых подходов, установленных Едиными правилами, можно с уверенностью отнести более четкую структуру документа, определение обязательных показателей и дополнительных элементов, характеризующих соответствующий тип субсидий, включаемых в Решение по усмотрению главного распорядителя бюджетных средств.

Кроме оказания прямой государственной поддержки Единые правила регулируют специфику предоставления субсидий в рамках косвенной поддержки для развития отдельных отраслей экономики и агропромышленного комплекса, социальной сферы, например, кредитным организациям в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением кредитов на льготных условиях.

При этом требование о представлении кредитными организациями реестра заемщиков, которые являются по сути адресатами государственной поддержки, а также возможность консолидации информации о лицах, получающих меры поддержки в рамках различных программ, ранее действующими Общими требованиями, не предусматривались. В результате информация, представляющая значительную аналитическую ценность, в первую очередь, для

потенциальных получателей государственной поддержки, и для общества имелась в распоряжении только уполномоченных (кредитных) организаций.

Разделом XII Единых правил среди иных особенностей предоставления субсидий кредитным организациям в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением кредитов, предусмотрены обязательные условия, на которых субсидия может быть предоставлена кредитной организации, включая установление требований к кредитным договорам и требования к заемщикам, правда, без определения для них отдельных результатов предоставления субсидии и ответственности за их недостижение.

Другим примером государственной поддержки с установленными Едиными правилами особенностями регулирования является поддержка разработки и (или) реализации инновационных проектов, при оценке эффективности которых следует учитывать высокорисковый характер инновационной деятельности, способный повлечь за собой потерю финансовых ресурсов, обуславливающий необходимость определения допустимого уровня рисков и критериев управления ими. Едиными правилами установлено специальное требование о соблюдении при проведении мониторинга и контроля реализации инновационного проекта за счет средств государственной поддержки, условий, установленных нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, предусмотренным абзацем вторым пункта 3 статьи 16.5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» [167], например, наличие и функционирование системы корпоративного управления, основанной на использовании наилучших доступных практик и стандартов [168]. Более подробно особенности предоставления субсидий на указанные цели рассмотрены автором в статье, посвященной анализу нормативно-методического обеспечения мониторинга достижения результатов НИОКР [71].

Вместе с тем, анализ Решений о порядке предоставления субсидий, размещенных на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки, принятых в первый год внедрения новых подходов к

предоставлению субсидий, показал необходимость дальнейшего совершенствования регулирования организации и функционирования системы общественных отношений, возникающих при предоставлении субсидий юридическим лицам, по ряду направлений.

3.2 Направления совершенствования организационно-функционального механизма субсидирования юридических лиц

Формирование результата предоставления субсидий, наилучшим образом влияющего на результативность бюджетных расходов.

Существует несколько документов, содержащих неоднозначные определения понятия «результат», который должен быть достигнут юридическим лицом, в том числе при осуществлении мероприятий в рамках государственных программ за счет субсидий, предоставленных ему из бюджета [125, 162, 169–172], примеры которых приведены в Таблице 8.

Таблица 8 – Формулировки понятия «результат»

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782	Приказ Минфина России от 14.09.2023 № 145н	Приказ Минэконом- развития России от 17.08.2021 № 500	Единая методика по реализации проектов, утвержденная проектным офисом Правительства Российской Федерации
1	2	3	4	5	6
Мероприятия (результаты), которые представляют собой действие (совокупность действий), направленное на достижение показателей государственных программ (комплексных программ), имеющие количественно измеримый итог, характеризующий число создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ.	Под результатом предоставления субсидии понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии (деятельности (действий) иного лица в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником предоставления субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам), который должен быть конкретным, измеримым и соответствовать целям предоставления субсидии.	Результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии (деятельности (действий) иного лица - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам), который должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, а также типам результатов предоставления субсидии.	Наименование мероприятия (результата) должно быть сформулировано в виде завершеного действия, характеризующего в том числе количество создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ.	Наименование мероприятия (результата) должно быть сформулировано в виде завершеного действия, характеризующего в том числе количество создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ.	Мероприятие (результат) - количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, включенных в паспорта национальных, федеральных и ведомственных проектов, сформулированный в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками.

Источник: составлено автором на основании исследования НИФИ Минфина.

Приведенные примеры определения понятия «результат» в контексте предоставления субсидий, свидетельствуют о целесообразности урегулирования различий в формулировках, которые нельзя назвать масштабными, но тем не менее они могут привести к соответствующей неоднозначности в правоприменительной практике главных распорядителей бюджетных средств при формировании ими Решений. Принимая во внимание, что субсидии по общему правилу предоставляются в целях реализации государственных (муниципальных) программ, результаты предоставления субсидий должны однозначно соответствовать аналогичным показателям, содержащимся в паспортах структурных элементов указанных программ.

При осуществлении проектной деятельности процесс предоставления субсидий представлен в виде мероприятий (результатов) и контрольных точек комплексов процессных мероприятий государственных программ (комплексных программ), которые формируются на основе унифицированных типов мероприятий (результатов) и контрольных точек [170–172].

Вместе с тем, такая типизация определяется отдельным актом Министерства финансов Российской Федерации, изданным в новой редакции в середине 2024 года [173].

Сравнительное исследование предусмотренных разными актами типов результатов и контрольных точек показало наличие несогласованности содержания и структуры отдельных из них, что опять же влечет неопределенность практики применения соответствующих актов, устранение которой возможно посредством исключения дублирования определений понятий (тем более, определений одного и того же понятия, различающихся по содержанию) в актах разных органов власти и разной юридической силы и концентрации всех общих норм и определений в акте Правительства Российской Федерации. Целесообразность такого решения обуславливается также упрощением процедуры уточнения правового регулирования.

Кроме того, при определении результата предоставления субсидии, необходимо учесть особенности отдельных типов субсидий, например,

субсидий, предоставляемых через уполномоченные организации (операторов), т.е. организации, получающие субсидии из бюджета (далее – *субсидии «оператору»*) и предоставляющие за счет них средства другим юридическим лицам. В данном случае непосредственными получателями субсидий из бюджета и субъектами взаимодействия с государственными органами являются только указанные организации, а не конечные получатели мер поддержки (иные лица), а, как уже отмечалось ранее, под результатом предоставления субсидии понимается не только результат деятельности получателя субсидии «оператора», но и результаты деятельности иных лиц, которые должны соответствовать целям предоставления субсидии.

В связи с этим формулировку положений подпункта «и» пункта 9 Единых правил целесообразно уточнить, так как его редакция создает возможность указания в Решении одного и того же результата предоставления субсидии и для «оператора», и для иного получателя, что недопустимо, так как результат предоставления субсидии для уполномоченной организации должен устанавливаться и оцениваться, исходя из его деятельности по организации предоставления целевых средств, а результат для иных лиц определяется по аналогии с типовыми результатами предоставления субсидии (приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг, выплаты физическим лицам).

В случае предоставления субсидий *кредитным организациям в целях возмещения недополученных ими доходов в связи с предоставлением кредитов* требуется более существенная корректировка правил формулировки результата предоставления субсидии и его характеристик. Ранее по результатам обзора бюджетных расходов был отмечен значительный объем таких субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, однако Едиными правилами в отношении их не предусмотрена норма по аналогии с субсидиями «иным лицам», поэтому возникает неопределенность при реализации Решений, в которых результат предоставления субсидии сформулирован для кредитной организации, а характеристика результата – для заемщика или результат для получателя субсидии сформулирован как совокупный результат всех заемщиков.

Для таких субсидий логично было бы установить требование об установлении результатов для заемщика отдельно от кредитной организации в порядке, аналогичном предусмотренному в отношении субсидий, предоставляемых «операторам», и установить обязательства банка за обеспечение достижения заемщиками установленных им конкретных (измеримых) значений результатов. Такой же подход предлагается применить к получателям субсидий – лизинговым компаниям, которые при получении субсидии на возмещение затрат (части затрат) за свои финансовые услуги лизингополучателям также не являются бенефициарами прямой государственной поддержки.

Анализ Решений, размещенных на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки, выявил факты указания в отдельных Решениях результатов предоставления субсидии, сформулированных скорее, как эффект, например, «Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке», «Улучшение качества оказания транспортных услуг и обеспечение минимально необходимого уровня транспортного обслуживания населения», а также иным образом некорректно сформулированных результатов предоставления субсидии и их характеристик.

Перечисленные факты подтверждают необходимость уточнения в Единых правилах и актуальных Общих требованиях понятия «результат предоставления субсидии» как конкретного нововведения, достижения в рамках предоставленной субсидии, который отражает проектную, а не процессную деятельность, и усилить его формулировку как конечного, измеримого результата, а также учесть отраслевые особенности отдельных субсидий при их установлении.

В случае, предложенного уточнения понятия «результат предоставления субсидии» эффективность деятельности в части процессов предоставления и использования субсидий будет предопределяться именно отсутствием ошибок или отклонений с одной стороны – при определении указанных результатов, с другой стороны – при их достижении.

Вместе с тем, как было отмечено при анализе влияния субсидий на отрасли промышленности, эффект от субсидирования юридических лиц на развитие соответствующих отраслей не оценивается. В тоже время во всех Решениях определяется цель предоставления субсидии и такой показатель мог бы стать основой для оценки влияния субсидии на ход реализации государственной программы, а также оценки результативности и экономической целесообразности субсидии, порядок проведения которой в настоящее время нормативно не определён.

Возможно предположить, что показатели эффективности конкретной субсидии могут характеризоваться, например, наличием либо отсутствием положительного эффекта на социально-экономическое развитие государства (макроуровень) или экономическим ростом отдельной отрасли (смежных отраслей) (мезоуровень) и соответствовать одновременно следующим критериям:

- 1) конкретность;
- 2) наличие утвержденной методики расчета или предполагаемой методики расчета, которую возможно разработать и утвердить;
- 3) возможность проведения ежемесячной /ежеквартальной оценки их достижения);
- 4) непосредственно зависимый от субсидии эффект;
- 5) доступные для внешнего контроля источники данных – Росстат, ГИИС «Электронный бюджет», ведомственные базы данных.

Примеры возможных индивидуальных эффектов субсидий Минпромторга России, предоставляемых в 2024 году на производство колесных транспортных средств и сельскохозяйственной техники, приведены в Приложении 12.

Принимая во внимание, что основная цель индивидуального эффекта субсидии – оценка влияния субсидии на развитие отрасли, целесообразно предусмотреть в соответствующих нормативных правовых актах среди условий предоставления субсидий в очередном финансовом году наличие планируемой динамики изменения значений индивидуальных эффектов субсидий (при

необходимости с учетом допустимых отклонений) в текущем году, результаты которой могут являться сигналом к возможной переориентации государственной поддержки на иные направления.

Например, в настоящее время поддержка выхода юридического лица на фондовый рынок осуществляется только в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. В отношении государственной поддержки для увеличения масштабов выпуска российских конкурентоспособных грузовых колесных транспортных средств, субсидии на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям предоставляются по соответствующим ценным бумагам, выпущенным в 2015–2020 годах [174].

В проекте Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2025 год и период 2026 и 2027 годов, подготовленном Центральным банком Российской Федерации [175], определена задача «Развитие рынка капитала и иных механизмов для долгосрочного финансирования экономического развития», выполнение которой предусмотрено в целях реализации направления развития финансового рынка Российской Федерации «Создание условий для усиления роли финансового рынка в финансировании трансформации экономики при сохранении устойчивости финансового сектора».

Вопросы способов решения этой задачи активно обсуждались в рамках Московского финансового форума, проходившего в Москве 18 октября 2024 года, в частности, на панели «Российский финансовый рынок; новый импульс развития и роста» [176]. Министерством финансов Российской Федерации отмечено, что в качестве альтернативы государственной поддержки путем льготного кредитования, субсидируемого со стороны государства, обсуждается возможность выхода на фондовый рынок, в том числе путем вторичного размещения при условии получения субсидирования от государства [177].

При этом финансирование через акции и облигации дополнительной денежной массы не создает, в отличие от субсидируемого кредита, имеющего проинфляционное влияние. Кроме того, такая трансформация государственной поддержки не потребует дополнительных бюджетных расходов, поскольку

вместо субсидии на льготное кредитование будет предоставляться иная субсидия – на доленое финансирование.

Центральным банком Российской Федерации среди негативных последствий выделяются отрицательные эффекты субсидирования процентной ставки по кредитам по отношению к развитию рынка капиталов [175] и предлагается создать равновесные программы поддержки, обеспечивающие использование юридическими лицами возможностей банковского кредитования и инструментов рынка капитала исходя из специфики конкретного проекта и рыночной стоимости этих источников финансирования. Банк России полагает, что: «Одним из возможных вариантов может быть применение субсидирования долевого финансирования, то есть выплата субсидии, распределенной во времени, компаниям, выходящим на рынок капитала, как альтернативы субсидиям, которые выплачиваются по кредитам» [175].

При этом Банк России предлагает не наращивать объемы финансового обеспечения государственной поддержки бизнеса, а перераспределить на поддержку эмиссии акций юридическими лицами часть бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидирование льготного кредитования.

По мнению автора, данная инициатива, а также поддержка выпуска облигаций, заслуживает дополнительного внимания с точек зрения привлекательности предлагаемого продукта субсидирования для юридических лиц, влияния на достижение национальных целей развития и на финансовый сектор экономики.

Подпунктом «е» пункта 6 Указа № 309 определена задача, выполнение которой (в составе комплекса задач) характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» – обеспечение роста капитализации фондового рынка и ее целевые показатели – не менее чем до 66% ВВП к 2030 году и до 75% – к 2036 году. Рост капитализации до 66% ВВП означает утроение капитализации в номинале, что на 99 трлн руб. больше, чем дает органический рост (по номинальному росту ВВП).

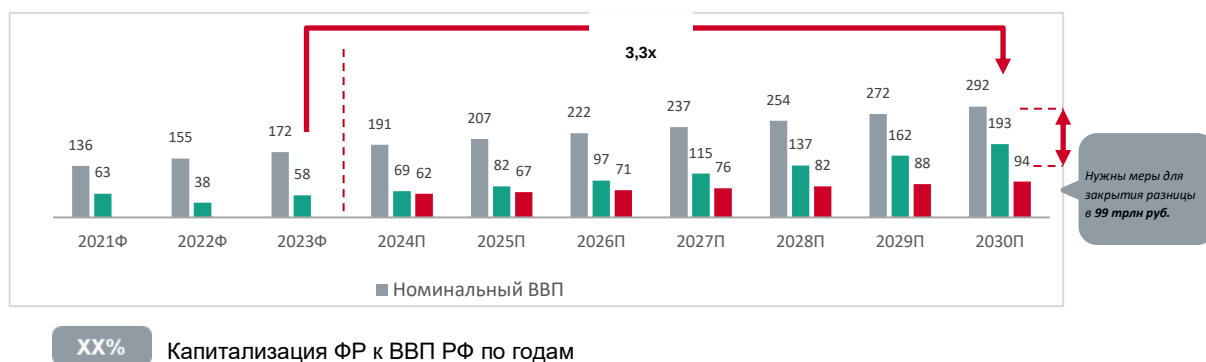


Рисунок 15 – Прогноз номинального ВВП на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации от Министерства экономического развития Российской Федерации

Источник: Московский финансовый форум 2024 [176].

Исходя из рисунка 15, субсидирование выпуска облигаций и акций, на первый взгляд, прямо ведет к достижению вышеуказанных целевых показателей. Однако целесообразно рассмотреть риск неостребованности данной субсидии, основными факторами которого могут быть следующие обстоятельства:

необходимость использования нового инструмента вместо привычного и тем более субсидируемого банковского кредита может вызывать опасения со стороны юридического лица;

выход на фондовый рынок требует высокого рейтинга компании, достаточного капитала и раскрытия информации о финансовом положении эмитента;

неизвестные инвесторам новички могут столкнуться с отсутствием спроса на их ценные бумаги, особенно в условиях жесткой денежно-кредитной политики.

Таким образом, несмотря на такие преимущества эмиссии ценных бумаг перед кредитованием как отсутствие залога и необходимости сразу возвращать часть долга и выплачивать проценты за пользование кредитными ресурсами, при выравнивании программ субсидирования льготных кредитов и эмиссии ценных бумаг, юридические лица могут предпочесть более консервативный вариант – банковские кредиты.

Также, эмиссия ценных бумаг – это не самоцель (несмотря на вклад в достижение целевых показателей роста капитализации фондового рынка), а способ ресурсного обеспечения достижения определенных отраслевых целей¹⁸, в ходе которого применение инструментов исполнения бюджета (например, казначейского сопровождения) и контроля за целевым использованием средств (в части конечных отраслевых целей) представляется невозможным или затруднительным.

Кроме того, возможен отрицательный эффект непосредственно для банковской системы, вызванный одновременным сокращением льготной ипотеки и льготного кредитования бизнеса¹⁹ наряду с анонсированным Банком России завершением антикризисных мер поддержки банков [179]. Банки для сохранения достигнутого в предшествующие годы высокого уровня прибыли могут ослабить требования к заемщикам и увеличить плату за совершение банковских операции либо ввести плату за услуги, которые на данный момент предоставляются бесплатно гражданам и бизнесу.

С другой стороны, высокий спрос на кредитные продукты, вызванный государственными программами поддержки, стимулирует инфляцию как в отраслях, поддерживаемых государством, так и в отраслях, осуществляющих их ресурсное обеспечение, увеличивая конечную стоимость товаров и услуг для всех потребителей. В то время как привлечение средств на рынке капитала (если покупателем не является публично-правовое образование и его представитель) имеет обратный эффект, так свободные средства инвесторов используются на реализацию долгосрочных проектов.

Другим фактором, вызывающим сомнение в соблюдении интересов публично-правового образования при субсидировании доли рыночной цены

¹⁸ Например, Банк России предлагает предусмотреть поддержку для компаний, выходящих на рынок капитала, реализующих проекты технологического суверенитета и проекты структурной адаптации экономики Российской Федерации по приоритетным направлениям.

¹⁹ По данным Банка России задолженность по кредитам, выданным в рамках льготных государственных программ, составляет 5,4 трлн руб. (около 7,5% корпоративного портфеля по состоянию на начало 2024 г.). Большинство кредитов по данным программам предоставляется сельскохозяйственным компаниям (55% субсидируемых государством кредитов). Около 15% всех кредитов, предоставленных МСП, были субсидированы по состоянию на 01.01.2024, в сегменте крупного бизнеса – более 6% [178].

кредита, является применяемый способ определения конечных получателей поддержки, так как непосредственный отбор юридических лиц-заемщиков осуществляется кредитной организацией. Таким образом, с одной стороны, на практике происходит снижение бюджетных расходов на администрирование данного процесса посредством делегирования полномочий (которое само по себе не имеет прямого законодательного основания) главных распорядителей бюджетных средств кредитным организациям, а с другой стороны фактического перераспределения бюджетных ассигнований на отличные от содержания соответствующего главного распорядителя бюджетных средств цели в эквивалентном экономии размере не происходит. То же касается предоставления субсидий на снижение лизингового платежа.

По мнению автора, введению прямой государственной поддержки будущих или состоявшихся эмитентов ценных бумаг должны предшествовать создание условий для более оперативного и «безболезненного» выхода юридических лиц на фондовый рынок, проведение широкой информационной и обучающей кампании, повышающие доверие к соответствующим перспективным инструментам финансирования.

Такая поддержка может быть предпочтительнее субсидирования процентной ставки по кредитам, которое малоэффективно для развития отрасли в связи с поступлением средств из бюджетов в банковскую систему, объем которых возрастает по мере ужесточения денежно-кредитной политики Банком России и не может быть сокращен без предложения равноценной кредитованию альтернативы для привлечения инвестиций в основной капитал.

Таким образом, определенность регулирования, достигаемая, наряду с точностью и ясностью формулировок, их согласованностью в системе правовых актов, определяющих идентичные понятия, не исключающей наличие дополнений, конкретизирующих (но не изменяющих) в зависимости от предмета регулирования отдельных актов такие формулировки (новых элементов, критериев и характеристик), необходимых для их четкого понимания каждым субъектом регулируемых взаимоотношений, является залогом осуществления

указанными субъектами «безошибочной» деятельности в рамках принципов, правил и требований нормативных правовых актов и основанных на них договорных отношений.

Так от правильности определения результата предоставления субсидии зависит другой элемент – размер субсидии, важный для минимизации Индикативного риска 5 «Неправильное обоснование расчета объема бюджетных ассигнований».

Определение расчета размера субсидии, повышающего достоверность определения объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий при планировании бюджета.

Пунктом 15 Единых правил установлен порядок определения размера субсидии в объеме затрат (недополученных доходов), исходя из стоимости товаров, работ, услуг, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, определенной в соответствии с требованиями, установленными законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [180], либо из размера средней заработной платы работников, непосредственно связанных с достижением результата предоставления субсидии, при соблюдении требования о не превышении среднемесячной начисленной заработной платы таких работников по соответствующему субъекту Российской Федерации, исчисляемого по данным Федеральной службы государственной статистики за предыдущий финансовый год [125].

Пунктом 14 Единых правил конкретизируется порядок расчета размера субсидии, устанавливается норма об указании информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии).

Размер затрат, необходимых для достижения единицы значения результата предоставления субсидии и (или) единицы значения характеристики результата, рекомендуется применять, когда объем бюджетных ассигнований,

предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам, позволяет предоставить их ограниченному числу лиц, способных достичь наилучшие результаты, иными словами, когда известна «цена, которую нужно заплатить» за достижение каждого результата предоставления субсидии.

Определение объема субсидии, исходя из размера затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия, из расчёта на одного получателя субсидии, используется в случае применения для отбора получателя субсидии способа запроса предложений, когда известно число потенциальных получателей такой государственной поддержки [125].

Данный подход создает условия для унификации расчета бюджетных расходов на предоставление субсидии, особенно при наличии в Решении информации, обосновывающей ее размер в соответствии с пунктом 14 Единых правил.

Вместе с тем, предусмотренная при формировании Решений информация о порядке расчета размера субсидии, отличающаяся от требований, установленных Едиными правилами (51% от общего количества Решений) (Приложение 13), требует изучения. В случае выявления положительного (или существенного) влияния такой информации на размер субсидии, она может быть рекомендована для отражения отраслевых особенностей оказания государственной поддержки, способствующих снижению издержек за счет установления прозрачного расчета (распределения) субсидии и достижению наилучшего эффекта экономического или социального влияния на соответствующую сферу, для развития которой предоставляется субсидия.

При осуществлении главными распорядителями средств федерального бюджета процесса обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке [181] (далее – Порядок формирования ОБАС) применяется Приложение 153, предусматривающее порядок формирования ассигнований на предоставление

субсидий юридическим лицам с учетом порядка расчета размера субсидии, установленного Едиными правилами.

Кроме того, Министерством финансов Российской Федерации утверждена специальная форма обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту, уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, возмещение части затрат по выплате купонного дохода по облигациям (Приложение № 194 к Порядку формирования ОБАС), основанных на отраслевом порядке расчета размера субсидии.

Введение в Единые правила специальных норм, отражающих специфику расчета размера вышеуказанных субсидий, логически взаимосвязанных с особенностями обоснований бюджетных ассигнований на предоставление соответствующих субсидий, предусмотренными Приложением № 194 к Порядку формирования ОБАС, по мнению автора, приведет к повышению эффективности их предоставления.

Кроме того, при обосновании бюджетных ассигнований на предоставление субсидии необходимо учитывать порядок расчета ее размера, содержащий формулу расчета и порядок ее применения, нормативы затрат, статистические данные и иную отраслевую информацию, исходя из результатов предоставления субсидии, исключаящую в составе размера субсидии скрытую прибыль. Одновременно необходимо избежать конфликта интересов публичной и частной стороны отношений, принимая во внимание, что коммерческие организации по общему правилу имеют целью своей деятельности получение прибыли и отсутствие таковой при достижении результатов предоставления субсидий может снизить заинтересованность юридических лиц во вступлении в соответствующие взаимоотношения с публично-правовым образованием, связанные с предоставлением отдельных типов субсидий (например, если затраты на производство товара, предоставление услуги или выполнение работы, определенное количество единиц которых является установленным результатом предоставления субсидии, равны или больше размера субсидии).

Однако выгода юридических лиц не ограничивается чистой прибылью, использование субсидий на производство (реализацию) продукции или на оказание услуг (выполнение работ) в конечном итоге приводит к расширению производства за счет средств из бюджета и завоеванию конкурентного рынка, а получатели субсидии на приобретение товаров, работ, услуг являются бенефициарами государственной поддержки, выраженной в удовлетворении их потребности в ресурсном обеспечении своей деятельности.

Вместе с тем, по мнению автора, при дальнейших исследованиях вопросов, связанных с использованием субсидий юридическими лицами, в том числе эффективностью этого процесса, возможно рассмотреть целесообразность самостоятельного распоряжения юридическим лицом остатком субсидии, образовавшимся после достижения им результата предоставления субсидии, и определить критерии, позволяющие при этом соблюдать баланс интересов получателя субсидии и предоставившего ее публично-правового образования.

Повышению эффективности процесса предоставления субсидий, по мнению автора, будет способствовать также дополнение вышеуказанного акта перечнем затрат, необходимых для достижения единицы значения результата предоставления субсидии, либо для расчёта суммы, причитающейся на одного получателя субсидии, определив следующую структуру аналитического распределения затрат, которые будут учитываться и при обосновании бюджетных ассигнований (в том числе, оплата труда и иные выплаты в пользу работников; взносы в государственные внебюджетные фонды; налоги, сборы, иные платежи в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; закупка материальных запасов и основных средств; закупка произведенных активов, нематериальных и прочих активов; услуги связи; транспортные услуги; коммунальные услуги; иные затраты и расходы, включая накладные расходы). Обязательным является установление требования, что в расчет включаются только те затраты, которые необходимо осуществить для достижения результата предоставления субсидии.

Определяя порядок расчета размера субсидии необходимо иметь в виду, что завышенные или заниженные размеры субсидий являются факторами бюджетных рисков, прямо влекущих снижение результативности бюджетных расходов, вследствие недостижения результативности их использования (предоставления) в первом случае, обусловленной отвлечением средств бюджета (которые являются ограниченным ресурсом) от иных целей национального развития, а во втором – их недостатком для достижения установленного результата предоставления субсидии.

На степень достижения результата предоставления субсидии во многом влияет деятельность получателя субсидии, от соблюдения порядка отбора которого зависит возможность минимизировать Индикативный риск 6 «Ошибочный выбор получателя субсидии».

Совершенствование процедуры выбора получателя субсидии, способствующей наилучшему достижению результата предоставления субсидии.

В основе регулирования отбора юридических лиц на получение субсидий из бюджета, предусматривается электронное взаимодействие между организатором конкурса и юридическим лицом (получателем субсидии), при котором «достигнуто единство всей юридической конструкции отборочного механизма» [182–184]. Отбор получателя субсидии осуществляемый в ГИИС «Электронный бюджет», в том числе в соответствии с поправками, внесенными в Кодекс в июле 2024 года [185], во взаимодействии с иными государственными информационными системами, позволил сократить административные издержки для всех участников процесса и в полной мере обеспечить не только публичность предоставления субсидий, но и повысить степень достижения результатов предоставления субсидий.

Несмотря на прогресс в правовом регулировании, предусматривающий перевод процесса выбора получателя субсидии с «ручного» отбора на автоматизированный, основанный на применении современных цифровых технологий. Вместе с тем необходимость совершенствования порядка

проведения отбора не утратила, а приобрела еще большее значение для достижения результата предоставления субсидии, в части:

расширения действующих способов отбора получателей субсидий (запрос предложений и конкурс), в том числе в целях сокращения неконкурентного определения получателей субсидий и расширения возможностей главных распорядителей бюджетных средств по организации проведения отбора;

учета особенностей определения федеральным органом исполнительной власти получателей субсидий, финансовое обеспечение предоставления которых из бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Кроме того, целесообразно определить критерии отбора получателей субсидий, поскольку требования к участникам отбора определяются главным распорядителем бюджетных средств в зависимости от его индивидуального понимания системы обязательных и дополнительных требований, установленных едиными правилами отбора [166], что может ограничивать потенциальных получателей субсидий в участии в отборе и негативно влиять на результативность использования целевых средств.

Едиными правилами и порядком отбора установлена система требований к участникам отбора, среди которых можно выделить обязательные требования, дополнительные требования, а также иные требования, «не приводящие к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников отбора» [166], которые может установить в Решении главный распорядитель бюджетных средств.

Примеры реализации главными распорядителями средств федерального бюджета права устанавливать кроме обязательных требований, предусмотренных Едиными правилами, иные требования к участникам отбора, приведенные в Приложении 14, позволяют проследить отраслевые особенности предоставления субсидий и выбрать из претендентов на получение субсидий юридических лиц, наиболее способных достичь установленные результаты и показатели, и тем самым повысить результативность использования целевых

средств. К ним можно отнести требования: о включении в соответствующие федеральные и отраслевые региональные реестры, об обладании опытом в соответствующей сфере, кадровым составом и материально-технической базой, необходимыми для достижения результатов предоставления субсидии, о согласии на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации о получателе субсидии и подаваемых им документах. Кроме того, в целях недопущения случаев оказания государственной поддержки недобросовестным юридическим лицам следует рассмотреть лучшую практику применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок по исключению таких случаев.

Установление указанных требований не должно приводить к излишнему сокращению числа соответствующих им юридических лиц, тем более к появлению нескольких доминирующих организаций, обладающих передовыми опытом и технологиями, обуславливающими достижение результата, а также исключать коррупционную составляющую отбора. В данном случае наиболее важно соблюдать баланс частных и публичных интересов и оптимизировать критерии отбора исходя из реалистичности требуемых результатов.

Достижение результатов предоставления субсидий является ключевым моментом процесса оказания государственной поддержки и факты недостижения значений результатов предоставления субсидий являются серьезным риском для результативности бюджетных расходов, при отсутствии которой соответствующие расходы квалифицируются как неэффективные, а в случае если недостижение результатов предоставления субсидий сопровождается использованием выделенных из бюджета средств на цели, не соответствующие установленным при их предоставлении, имеются признаки нецелевого их использования.

Инструментом нивелирования бюджетного риска недостижения значений результатов предоставления субсидий и условием получения положительных эффектов (результатов) от оказания государственной поддержки является, в первую очередь, исключение Индикативного риска 4 по субсидиям

(«Необеспечение проведения мониторинга достижения результата предоставления субсидии») посредством применения главными распорядителями бюджетных средств действенных мер обеспечения представления получателями субсидий информации, необходимой для проведения мониторинга достижения результатов, порядок осуществления которого рассмотрен в следующих разделах настоящей главы.

Развитие системы мониторинга результативности предоставления субсидий юридическим лицам, создающей условия для проведения дифференцированной оценки субсидии.

Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации, принятой в 2004–2006 годах, в числе основных приоритетов управления государственными финансами были определены:

- повышение эффективности государственных расходов за счет их ориентации на достижение общественно значимых измеримых результатов;
- формирование бюджета исходя из целей и планируемых результатов государственной политики;
- развития системы мониторинга результативности бюджетных расходов и качества управления бюджетными средствами [186].

В указанный период определение результатов предоставления субсидий оставалось в дискреции Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации в рамках полномочий по определению условий предоставления субсидий из бюджета.

Только в 2021 году в Кодекс вносится императивная норма, которая предписывала определять результаты предоставления субсидий нормативными правовыми актами указанных органов [187].

Во исполнение данной нормы были приняты подзаконные акты Правительства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, разработка которых велась одновременно с подготовкой

соответствующих законодательных оснований еще до вступления в силу последних.

Как было отмечено ранее, посредством внедрения отдельных элементов адаптивного управления при планировании (выборе) направления субсидирования (в рамках стратегического планирования) повышается актуальность и потенциал достижения поставленных целей.

Основными инструментами адаптивного менеджмента являются также циклы обратной связи, аналитика больших данных, принятие решений на основе мониторинга и контроля.

В процессе субсидирования анализ данных имеет важное значение для создания суждения о его результативности. Подход, основанный на использовании данных мониторинга, позволяет оперативно выявлять негативные события и процессы, применяя меры реагирования в целях следования нормативным и индивидуальным предписаниям. Для реализации данного подхода необходима информационная прозрачность, строгая подотчетность и последовательность действий. В результате также совершенствуется процесс принятия решений, что способствует повышению результативности субсидирования.

Действующий порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержден Минфином России (далее – Приказ о порядке проведения мониторинга, мониторинг результатов соответственно) [188] и применяется с 2022 года в отношении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, с 2023 года – субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Типы субсидий и соответствующие им типовые результаты предоставления субсидий, разработка которых осуществлялась Министерством финансов Российской Федерации более 10 лет в рамках функций по организации

составления и составлению проекта федерального бюджета, и осуществлению методологического руководства в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, содержатся в отдельном приложении к Приказу о порядке проведения мониторинга.

Информация о результатах предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, их типах и характеристиках, необходимая для проведения мониторинга достижения результатов, содержится в ГИИС «Электронный бюджет» и отвечает критериям достоверности и актуальности в той степени, в какой им отвечают сведения, размещенные главными распорядителями средств федерального бюджета и получателями субсидии.

Главные распорядители средств федерального бюджета формируют план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидий на текущий финансовый год с указанием не менее одной контрольной точки в квартал, а получатели субсидии – отчет о реализации плана, где содержатся сведения о достигнутых и недостигнутых значениях результатов предоставления субсидии и контрольные точки, с выделением точек, достигнутых с нарушением установленных сроков либо до наступления срока [71].

Кроме того, если для достижения результатов предоставления субсидии юридические лица предоставляют за счет полученной субсидии денежные средства третьим лицам, то вышеуказанный порядок распространяется и на этих иных лиц.

Правовым основанием для определения Министерством финансов Российской Федерации порядка проведения мониторинга являлся подпункт «м» пункта 5 ранее принятых Общих требований [163], а на основании подпункта "ж" пункта 9, пунктом 28 Единых правил [125] и подпункта "к" пункта 3, пункта 6 актуальных Общих требований [165] с июля 2024 года действует новый порядок проведения мониторинга (далее – Порядок проведения мониторинга) [173], который распространяется на результаты предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации коммерческим и некоммерческим организациям [1].

При этом положения Порядка проведения мониторинга и содержание приложений к нему в целом скорректированы несущественно – в основном внесены редакционные и уточняющие изменения, хотя, по мнению автора, указанный акт требует более серьезных изменений, и в первую очередь, в части уточнения типизации субсидий и результатов предоставления субсидий и их характеристик с учетом практики правоприменения, например:

- перечень типов субсидий дополнить типом «На содержание и обеспечение целевого использования объекта (объектов) имущества»;
- установить отдельные типы субсидий и типы результатов предоставления субсидий для социального проектирования и реализации социальных проектов.

Основными целями мониторинга результатов являются наблюдение за ходом достижения результатов государственной поддержки и оперативное выявление рисков их недостижения. В ходе проведения мониторинга могут быть сформированы предложения об изменении объема субсидий и периода их предоставления по конкретному направлению (сокращению, увеличению) и целесообразности проведения самого субсидируемого мероприятия.

Едиными правилами (пункт 36) [125] и актуальными Общими требованиями (пункт 7) [165] установлена обязанность главных распорядителей бюджетных средств осуществлять проверку достижения результатов предоставления субсидии юридическими лицами. Таким образом, законодательная, техническая и ресурсная база для проведения мониторинга результатов в настоящее время сформирована.

Вместе с тем для полного понимания целостности правового регулирования исследуемого вопроса необходимо проанализировать как предоставляемые субсидии могут служить реализации государственных задач и как оценить вклад в их решение субсидий, использованных юридическими лицами, не находящимися во властном подчинении у органов власти, в компетенцию которых входят функции по выработке и реализации государственной политики в различных сферах деятельности, в рамках которых определяют способы решения задач государства.

Выбирая в качестве одного из таких способов предоставление субсидий юридическим лицам, необходимо также оценить законность совершенных действий (операций) в процессе выделения и использования целевых средств, подтвердить достигнутые результаты в их качественном и количественном выражении.

Решение вышеуказанных задач осуществляется посредством реализации контрольной функции государственного управления. Значительная роль в практическом воплощении указанной функции отводится государственному финансовому контролю.

Изменение роли контрольной деятельности в процессе предоставления субсидий юридическим лицам, основанное на расширении риск-менеджмента в бюджетном процессе.

История современной системы государственного финансового контроля (далее также – ГФК) началась с принятием Федерального закона № 252-ФЗ [189], согласно которому раздел IX Кодекса «Государственный (муниципальный) финансовый контроль» фактически был изложен в новой редакции, и нового Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» [190].

Законодательное регулирование в сфере ГФК в отношении средств, предоставленных из бюджетов, было акцентировано на осуществлении контроля за участниками бюджетного процесса – органами государственной власти, на которые возложены полномочия по установлению порядка предоставления указанных средств, и на получателей бюджетных средств, заключающих гражданско-правовые договоры (соглашения) от имени соответствующих публично-правовых образований [191].

Получившие субсидии из бюджетов юридические лица являлись объектами ГФК, но с ограничениями в отношении предмета (исключительно соблюдение условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета) и периода их проверки (в рамках проверки главного распорядителя бюджетных средств).

Таким образом качество такого контроля во многом зависело от объема и качества формулировок, определяющих обязательства и требования, включенные в договоры (соглашения). На практике вплоть до 2017–2018 годов, предмет проверок сужался, так как превалировало узкое понимание такой категории как «условия», не распространяющееся на цели, порядок, результаты предоставления субсидий.

В статьи Кодекса, касающиеся вопросов осуществления ГФК, неоднократно вносились изменения, в основном направленные на расширение сферы контроля, уточнение его методов и обеспечение реализации результатов контрольной деятельности.

Подконтрольными Счетной палате Российской Федерации и Федеральному казначейству стали все юридические лица, которые совершают какие-либо действия с целевыми средствами, источником которых является федеральный бюджет.

Понимание практической роли государственного финансового контроля в управлении государственными финансами за последние десятилетия трансформировалось в целом – от восприятия только его карательной функции за нарушения бюджетного законодательства после завершения бюджетного цикла (последующий контроль) до использования в качестве инструмента выработки наиболее эффективных управленческих решений (в том числе, ориентированных на предупреждение возможных нарушений), основанных на результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий [192].

Одной из задач Счетной палаты всегда являлось определение эффективности управления федеральными ресурсами. На основе данных, полученных по итогам контрольной и экспертно-аналитической деятельности, Счетная палата разрабатывает предложения по совершенствованию бюджетного процесса [190, 193]. Среди функций Счетной палаты – оценка эффективности формирования федеральных и иных ресурсов, управления и распоряжения ими в целях обеспечения социально-экономического развития Российской Федерации [190].

В этой связи необходимо констатировать отсутствие официального определения эффективности и результативности использования средств из бюджетов (в ст. 34 Кодекса речь идет только о бюджетных средствах). При этом в соответствии с Кодексом юридические лица не могут совершить нецелевое либо неэффективное использование бюджетных средств.

Счетной палатой на основе многолетнего опыта осуществления аудита эффективности разработаны собственные определения эффективности²⁰ и результативности²¹, а также особенности их определения для разных процессов управления государственными финансами в рамках Стандарта внешнего государственного аудита (контроля). Аудит эффективности» [194].

Правительством Российской Федерации 18 января 2024 года в Государственную Думу внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части расширения методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля)» [195], принятие которого возложит полномочия по осуществлению экспертно-аналитической деятельности на органы внутреннего ГФК и обеспечит применение соответствующих методов осуществления контроля, включая анализ и наблюдение.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, результатами анализа будут объективная и оперативная аналитическая информация, комплексная экспертная оценка финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля, а также процесса предоставления и использования средств из бюджетов, которые послужат формированию суждений об обоснованности мер государственной поддержки объектов контроля и выявлению рисков и причин недостижения заявленных результатов таких мер [195].

Законопроектом предлагается к введению новый метод осуществления внутреннего государственного финансового контроля Федеральным

²⁰ Соотношение между достигнутыми результатами (непосредственными и (или) конечными результатами, итоговыми эффектами) и использованными для их достижения ресурсами, отражающее экономность и (или) результативность использования ресурсов.

²¹ Достижение объектами аудита (контроля) наилучших непосредственных, конечных результатов и (или) итоговых эффектов с использованием определенного объема ресурсов.

казначейством – контрольный мониторинг. Данный мониторинг в случае принятия законопроекта, будет проводиться в отношении получателей субсидий из федерального бюджета, а также субсидий из других бюджетов, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета (объектов контроля) [195].

Контрольный мониторинг планируется осуществлять в форме электронного взаимодействия Федерального казначейства и объекта контроля в том числе, получателя субсидии, в целях обеспечения выполнения последним условий соглашений о предоставлении субсидий из бюджета [195].

Таким образом, контрольный мониторинг будет направлен на предотвращение нарушений условий соглашений о предоставлении субсидий из бюджета. Мотивированные мнения, которые Федеральное казначейство будет составлять в ходе контрольного мониторинга, обязательны для исполнения объектом контроля и позволят заблаговременно выявлять и предотвращать риски бюджетных нарушений, а также повысить результативность субсидий.

Введение вышеуказанной новеллы, по мнению автора, в идеальном варианте должно сопровождаться определением в Кодексе принципа эффективности *использования средств, предоставленных из бюджетов* и установлению показателей, отражающих такую эффективность, которые, по мнению автора, требуют индивидуального подхода в зависимости от направлений использования средств из бюджетов юридическими лицами и в основе иметь степень достижения цели предоставления средств (результативность) с учетом возможности использования для этого собственных средств юридических лиц, источником которых средства бюджетов не являются.

На основании изложенного можно сделать вывод, что для оценки результативности предоставления и использования средств из соответствующих бюджетов органы государственного финансового контроля имеют достаточный потенциал, который может быть реализован при условии внесения изменений в

законодательные акты Российской Федерации и принятия в соответствии с ними подзаконных актов [192].

В завершение настоящего раздела отметим функции государственного финансового контроля, которые оказывают ключевое влияние на эффективность деятельности всех участников бюджетного процесса и лиц, вступающих с ними во взаимоотношения, следствием которого является эффективность бюджетных расходов.

Первая функция – превентивная. Осуществление государственного финансового контроля (включая право применения или инициирование применения мер ответственности за нарушения в бюджетной сфере), обеспечивает неотвратимость наказания и удерживает объекты контроля от действий (бездействия), приводящих к нарушениям бюджетного законодательства, нормативных правовых актов и договоров о предоставлении средств из бюджета.

Вторая функция – восстановительная. Реализация результатов контрольной деятельности (направление объектам контроля представлений и предписаний, применение мер ответственности и бюджетных мер принуждения) обеспечивает (с учетом привлечения к ответственности за неисполнение законного предписания (представления) органа финансового контроля) устранение нарушений либо их причин и условий, возмещение ущерба публично-правовому образованию, восстановление его прав.

Третья функция – регулятивная функция. Система обратной связи при осуществлении управления, в том числе контроля, позволяет регистрировать системные недостатки при осуществлении бюджетной деятельности и выявлять их причины, которыми могут быть как некачественное правовое регулирование, так и неэффективное осуществление бюджетного процесса. Органы финансового контроля обладают комплексной информацией о деятельности объектов контроля (участников бюджетного процесса и получателей субсидий), которая может послужить формированию практики осуществления бюджетного

процесса, основанной на изучении и внедрении лучших примеров эффективного планирования и совершения операций с бюджетными средствами.

Четвертая функция – предупредительная. Данную функцию можно рассматривать как составляющую первой функции, вместе с тем, она выделена в самостоятельную, так как основана не столько на удержании от совершения нарушений, сколько имеет целью своевременно направить деятельность участников бюджетных взаимоотношений и их контрагентов в русло законности и эффективности посредством рекомендаций, сформированных, в частности, на основе анализа фактов, содержащихся в информационных системах государственных органов власти.

Осуществление комплекса указанных функций безусловно приводит к повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе, посредством выявления и исключения рисков для бюджета.

Применение современных инструментов исполнения бюджета как средство смягчения бюджетных рисков.

Значительно минимизирует Индикативные риски по субсидиям применение современных инструментов исполнения бюджета, направленных на повышение эффективности бюджетного процесса, к которым можно отнести казначейское сопровождение целевых средств, предоставляемых, в том числе, в форме субсидий, казначейское обеспечение обязательств, казначейский мониторинг [196, 197]. Указанные инструменты введены поправками в Кодекс [117] в бюджетный процесс сравнительно недавно – в соответствии с принятыми в целях их реализации актами Правительства Российской Федерации [198–200] , приказами Министерства финансов Российской Федерации [201–203] и Федерального казначейства [204, 205] исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации регулируется на постоянной основе начиная с 2022 года.

Казначейское сопровождение обеспечивает защиту интересов государства при предоставлении субсидий из бюджетов путем их предоставления исключительно при наличии фактической потребности, обеспечивая

сохранность средств, прозрачность денежных потоков, открытость принятия и исполнения бюджетных обязательств.

Новый инструмент направлен на обеспечение контроля за использованием средств, предоставляемых из бюджета юридическим лицам в соответствии с установленными условиями и (или) целями, так как перечисление средств получателям целевых средств осуществляется только после получения результата, установленного при их предоставлении.

Это создает благоприятные условия для достижения результата предоставления субсидии, поскольку обеспечивается своевременное доведение целевых средств не только до получателя субсидии, но и до его контрагентов, одновременно препятствующие отвлечению средств на иные цели, не связанные с достижением результата, и тем самым способствующие снижению не только бюджетного риска как недостижение результата в установленные сроки, но и образование неиспользованных на конец текущего финансового года остатков субсидий.

Другим направленным на повышение эффективности бюджетного процесса инструментом исполнения бюджета, также препятствующим нецелевому отвлечению средств государственной поддержки, является казначейское обеспечение обязательств, так как перечисление средств из бюджета на оплату обязательств, возникающих у получателей субсидий, их контрагентов, с которыми заключаются контракты в целях достижения результата предоставления субсидии, осуществляется только после подтверждения факта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в пределах суммы, необходимой для оплаты указанных обязательств. В связи с этим применение этого документа является своего рода «катализатором» для скорейшего принятия таких обязательств, что в конечном итоге способствует смягчению бюджетного риска «Недостижение результата предоставления субсидии», но данный инструмент одновременно может привести к возникновению другого бюджетного риска «Образование неиспользованных на конец текущего финансового года лимитов

бюджетных обязательств» в случае несвоевременного принятия получателем субсидий договоров (контрактов), необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

В отношении казначейского обеспечения обязательств, по мнению автора, возможно на уровне Кодекса установить обязательное требование о его применении при исполнении соглашений о предоставлении отдельных субсидий, где достижение результатов обеспечивается небольшими финансовыми вложениями на первоначальном.

Внедрение механизма казначейского мониторинга позволяет применять превентивные меры реагирования, которые направлены не на фиксацию уже свершившихся нарушений, а на выявление их признаков в целях минимизации финансовых нарушений и рисков недостижения результатов предоставления субсидий, в связи с необходимостью проведения повторных процедур отбора получателей субсидий по причине возможных расторжений соглашений и контрактов, ранее заключенных с юридическими лицами (например, в связи с процедурами банкротства или по иным признакам финансовых нарушений, определенных Министерством финансов Российской Федерации [201]).

Вышеперечисленные инструменты в совокупности с переводом большинства процедур на цифровые технологии, осуществляемые в ГИИС «Электронный бюджет» (формирование Решения, проведение отбора на получение субсидии, обоснование бюджетных ассигнований, осуществление операций по перечислению средств в системе казначейских счетов) смягчают Индикативные риски по субсидиям и, как следствие, бюджетные риски, решая задачу сбалансированного распределения их между юридическими лицами и государством. Вместе с тем, по мнению автора, правовое регулирование применения данных бюджетных инструментов можно усовершенствовать, в первую очередь в целях повышения эффективности процесса предоставления субсидий.

Например, процедура санкционирования при казначейском сопровождении предусматривает обязательность проверки документов, подтверждающих

возникновение денежных обязательств, и их представление юридическими лицами в орган Федерального казначейства. Внедрение электронного санкционирования расходов участников казначейского сопровождения обеспечит снижение издержек юридических лиц при расходовании целевых средств, сокращение сроков проведения платежей, минимизирует нагрузку вследствие применения унифицированных документов с максимальным их предзаполнением и осуществлением автоматических контролей при проведении операций на лицевых счетах участников казначейского сопровождения. Указанные изменения позволят сократить сроки доведения субсидий в экономику для использования их юридическими лицами в целях достижения установленных результатов.

Казначейский мониторинг в соответствии с положениями статьи 242¹³⁻¹ Кодекса предусматривает проверку юридического лица (не только получателя субсидии, но и его контрагентов) при открытии лицевых счетов и осуществлении операций на указанных лицевых счетах. При выявлении признаков финансовых нарушений по результатам проводимого казначейского мониторинга могут быть применены меры реагирования, в том числе, отказ (приостановление) в открытии лицевого счета, запрет (отказ) в осуществлении операций на лицевом счете, приостановление операции на лицевом счете, что в конечном итоге создает риски недостижения результата предоставления субсидии, нарушение сроков их достижения, а также риск расторжения соглашения о предоставлении субсидии и необходимость заключения нового.

Возможно будет целесообразным уточнить Порядок отбора, расширив требования к юридическим лицам, дополнив их, в том числе аналогичными проверяемым при проведении казначейского мониторинга и не учитываемыми в настоящее время при отборе на получение субсидий.

Кроме того, возможно расширить перечень признаков финансовых нарушений, контролируемых в рамках казначейского мониторинга (например, в отношении получателя субсидии принято в установленном порядке решение о замораживании денежных средств и иного имущества или введены процедура

наблюдения, внешнее управление и конкурсное управление). Установление нормы о проведении мониторинга перед заключением соглашения позволит уменьшить риск расторжения соглашения, и, следовательно, недостижения результата предоставления субсидии, обусловленного потерей времени на проведение новых процедур.

3.3 Рекомендации по устранению факторов Индикативных рисков по субсидиям

Исследование функций, задач и полномочий органов власти по реализации экономического и отраслевого направлений государственной политики в первую очередь позволило выявить субъект, предметы и объекты воздействия, направленного на эффективность процесса предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам.

Так, согласно нормам Кодекса бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (государственного органа власти, органа местного самоуправления) заключаются в обеспечении результативности, адресности, целевого характера использования бюджетных средств получателями бюджетных средств и соблюдения условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, получателями субсидий.

В этой связи значительная часть настоящей работы посвящена анализу на основе находящихся в открытом доступе информации и данных о принимаемых главным распорядителем бюджетных средств решений, осуществлению им действий в рамках бюджетного процесса и их правовой основе, по результатам которого выделены особо значимые, по мнению автора, в контексте обеспечения результативности субсидирования юридических лиц обязанности главного распорядителя бюджетных средств при исполнении соответствующей части бюджета.

Доказано, что повышение качества исполнения указанных обязанностей сопряжено с устранением факторов Индикативных рисков по субсидиям по субсидиям и в конечном итоге приводит к эффективной с точки зрения общества

и целенаправленности государственной политики реализации функции публичных финансов.

К рекомендациям по способам минимизации Индикативных рисков по субсидиям, и как следствие, бюджетных рисков, на соответствующих этапах бюджетного процесса можно отнести комплекс следующих мер.

При *планировании* направлений субсидирования учитывать итоги результативности субсидий, достигнутые в предшествующих периодах;

На этапе *формирования сведений о субсидии* главным распорядителем средств федерального бюджета рекомендуется обеспечить формирование результата предоставления субсидии, отвечающего требованиям конкретности и измеримости, отражающего проектную, а не процессную деятельность, связанного со структурным элементом государственной программы Российской Федерации, в целях достижения показателей которой предоставляется субсидия.

При *установлении в решении о порядке предоставления субсидии* характеристики (характеристик) результатов предоставления субсидии важно обеспечить ее соответствие самому результату, соблюдая четкое разграничение результата предоставления отдельных субсидий для получателя субсидии (оператора, кредитной организации, лизингодателя) и для иного лица (заемщика, лизингополучателя), с установлением для каждого из них соответствующих мер ответственности за недостижение результата предоставления субсидии.

При *обосновании бюджетных ассигнований* на предоставление субсидии необходимо учитывать порядок расчета ее размера, содержащий формулу расчета и порядок ее применения, нормативы затрат, статистические данные и иную информацию, исходя из результатов предоставления субсидии, исключаящую в составе размера субсидии скрытую прибыль.

На этапе *принятия решения о порядке предоставления субсидии* главным распорядителем бюджетных средств необходимо учитывать предусмотренное методическими рекомендациями Минфина России [153] сочетание процедуры отбора получателя субсидии со способом предоставления ему денежных средств, а также обосновывать выбор соответствующего способа отбора получателя

субсидии, в том числе, при неконкурентном способе исходить из «исключительности» получателя субсидии в контексте достижения результата (имея в виду отсутствие альтернативных потенциальных участников отбора),

Для этого главному распорядителю бюджетных средств необходимо располагать достоверной информацией о прогнозируемом количестве потенциальных получателей субсидии и не допускать предоставления субсидии ограниченному количеству получателей при наличии широкого круга потенциальных получателей субсидии (при способе отбора путем запроса предложений). Кроме того, при необходимости, устанавливать дополнительные отраслевые требования к получателю субсидии, а также конкретные критерии отбора участников запроса предложений, качественные и стоимостные критерии оценки заявок участников конкурса во взаимосвязи с условиями подтверждения соответствия требованиям и формирование алгоритма предотвращения установления избыточных требований, ограничивающих конкуренцию.

На этапе *заключения и исполнения соглашений* о предоставлении субсидии целесообразно принимать решение о проведении расчетов с применением казначейского обеспечения обязательств, в особенности при предоставлении субсидии, достижение результата предоставления которой не требует больших финансовых вложений на первоначальном этапе, а также осуществлять контроль за своевременностью исполнения получателем субсидии обязательств по соглашению, своевременным заключением им контрактов на закупку товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидии, и представлением получателями субсидий своевременной и достоверной отчетности, необходимой для проведения на постоянной основе мониторинга достижения результатов предоставления субсидий.

В целом, по каждому вышеуказанному этапу необходимо соблюдение порядков и сроков формирования сведений [206] и принятия решения [125] о предоставлении субсидии, проведения отбора получателей субсидии [166], заключения и исполнения соглашений [1, 207], предоставления получателем субсидии отчетности [173] и проведения мониторинга достижения результата

предоставления субсидии [173] путем проведения самопроверки с использованием выстроенных на основе указанных порядков алгоритмов.

Подробнее соответствующие рекомендации представлены в Приложении 15 к настоящему исследованию,

При выявлении и нивелировании Индикативных рисков по субсидиям ключевым элементом для минимизации бюджетных рисков является своевременность соответствующих действий, при отсутствии которой значительная часть рисков может трансформироваться в нарушения условий предоставления субсидий из бюджета как публичной, так и частной стороной.

В обеспечении указанной своевременности в отношении участников бюджетного процесса роли распределяются между финансовыми органами, главными распорядителями бюджетных средств, Федеральным казначейством при осуществлении им полномочий по казначейскому обслуживанию и казначейскому сопровождению и органами финансового контроля в зависимости от имеющихся в их распоряжении инструментов исполнения бюджета и инструментов воздействия на субъекты соответствующих отношений.

В первую очередь следует отметить, что добросовестное исполнение главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, включая соблюдение порядка предоставления субсидий, с учетом свободы усмотрения при правоприменении и выборе среди альтернативных управленческих решений тех, которые приведут к высоким результатам его деятельности и деятельности получателей субсидий, в числе прочего, направленных на обеспечение конкуренции среди юридических лиц – участников отбора и создание для них условий способствующих (а не препятствующих) достижению планируемых или лучших результатов предоставления субсидий, обусловит полное устранение Индикативных рисков по субсидиям и высокую эффективность бюджетного процесса в части предоставления субсидий.

Проведение точной оценки требует высококачественных, всеобъемлющих данных, связанных с субсидированием юридических лиц. При неполных

непоследовательных или дезагрегированных данных невозможно проводить качественный анализ.

Последствия от субсидий могут быть не сразу наблюдаемыми и меняться с течением времени. Учет временной динамики действия субсидий и ее казуальности вносит дополнительные сложности в комплексную оценку эффекта от их предоставления. Краткосрочные последствия и выгоды могут не отражать долгосрочных результатов. Дополнительную сложность задают прямые и косвенные последствия, а также оценка не только конкретной и адресной эффективности, но и общего воздействия субсидий, например, на развитие отраслей экономики.

При этом следует проводить оценку «развивающихся» результатов, то есть не только фиксировать результаты для каждого периода, но и получать новые данные и результаты, что позволяет улучшить понимание влияния субсидий как на бенефициария, так и на экономические, социальные и экологические процессы, проводить корректировку действующих программ и учитывать при запуске новых программ субсидий.

На основании изложенного предлагается создание системы оценки результативности процессов выполнения задач на пути к национальной цели посредством введения набора измеримых показателей, отражающих отраслевые и социальные эффекты, достигнутые в процессе продвижения по уровням иерархии целей и результатов их достижения (индивидуальных эффектов субсидий).

Отраслевые и социальные эффекты, как и все измеримые показатели, должны соответствовать критериям счётности, регулярности, релевантности и легкой верификации, так как они призваны служить достоверному подтверждению оптимальности целеполагания или его корректировке и с учетом обеспечения публичности повышению доверия граждан к проводимой государственной политике и снижению напряженности в обществе.

При условии хорошо налаженной системы обратной связи результаты вышеуказанных контроля и системы мониторингов сигнализируют об

отклонениях в процессе предоставления субсидий. Однако блокировка указанного процесса в момент выявления отклонений предусмотрена только при проведении казначейского мониторинга. Позволяет заблаговременно выявлять факторы рисков (бюджетных рисков и Индикативных рисков по субсидиям) и не допускать их реализацию также предлагаемый к внедрению в бюджетный процесс контрольный мониторинг, являясь элементом предварительного контроля и инструментом предотвращения нарушений условий соглашений о предоставлении субсидий из бюджета.

Исходя из проведенного анализа, реализация рисков в практической деятельности не исключена, несмотря на все установленные права, обязанности участников бюджетного процесса и предусмотренные меры по снижению Индикативных рисков по субсидиям. Интеграция изложенных выше предложений (рекомендаций) в правовое регулирование, практику осуществления бюджетного процесса предоставления субсидий в будущем поможет устранить Индикативные риски по субсидиям, но в настоящее время целесообразно предусмотреть способы минимизации последствий от их реализации в форме возникновения бюджетных рисков.

Способом предотвращения бюджетных рисков, выраженных в вероятности неполного использования предусмотренных на предоставление субсидий бюджетных средств или их недостаточности, по мнению автора, является инициирование внесения изменений в сводную бюджетную роспись, основанное на непрерывном анализе всех расходов главного распорядителя бюджетных средств текущего и планового периода. При этом необходимо учитывать, что перераспределение (в том числе между годами текущего и планового периода) лимитов бюджетных обязательств в четвертом квартале текущего финансового года может привести к отрицательному эффекту, вызванному стремлением «потратить деньги» любой ценой (недостаточно обдуманно условиями отбора при определении получателей субсидий), и должно осуществляться только при уверенности в эффективности такого шага. В противном случае имеет смысл

передать бюджетные ассигнования в резервный фонд высшего исполнительного органа.

В случае риска недостижения результатов предоставления субсидии главному распорядителю бюджетных средств необходимо прекратить предоставление субсидий или направить предупреждение юридическому лицу о возможности такого прекращения с рекомендациями по ее исключению.

Сформулированные в настоящей Главе направления совершенствования деятельности по субсидированию юридических лиц перспективны в области повышения эффективности процессов планирования и исполнения бюджета по предоставлению субсидий юридическим лицам с учетом их организации и функционирования на основе принципа унификации и расширения цифровизации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях конкуренции, свободы экономической деятельности и гарантии защиты частной собственности (наравне с государственной) достижение конкретных целей по развитию отраслей экономики может обеспечиваться только созданием системы стимулирования экономических субъектов, осуществляющих производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, действовать в соответствующем направлении.

При этом чем эффективнее такая система стимулирования для одной или нескольких избранных отраслей (либо вида операций, например, экспортных или импортных), тем больше, особенно в долгосрочном формате, страдают иные отрасли (операции), что объясняется перераспределением в пользу первых максимально действенного стимула – доходов. В некоторых случаях это оправдано целью создания новых отраслей инновационной экономики.

По результатам комплексного анализа теоретико-методологических основ предоставления государственной финансовой поддержки юридическим лицам в форме субсидий в целях выявления возможности повышения результативности субсидирования в контексте стимулирования устойчивого развития обосновано представление государственных субсидий с различных теоретических подходов, тем самым расширено теоретическое понимание практики субсидирования, позволяющего, в отличие от действующей системы правил, повысить результативность субсидий с позиции распределения расходов бюджета в целях стимулирования устойчивого развития.

С учетом результатов указанного анализа предложен подход к планированию мер стимулирования бизнеса, основанный на системе выявления и изучения закономерностей в мотивах принятия управленческих решений при осуществлении коммерческой деятельности и их трансформации, создания внешних факторов мотивации для коммерческих организаций и адаптации форм стимулирования их деятельности с учетом желаемых краткосрочных и долгосрочных эффектов.

Сочетание методов поведенческой мотивации и адаптивного распределения поможет обеспечить повышение результативности субсидий при распределении расходов бюджета для достижения поставленных национальных целей развития Российской Федерации и сформировать устойчивое поведение, ориентированное на развитие и социальную ответственность.

В Российской Федерации стимулирование деятельности экономических субъектов осуществляется в соответствии с документами стратегического планирования, как правило, в рамках бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики.

На основе определения взаимосвязи стратегического планирования и бюджетного процесса в части предоставления субсидий юридическим лицам посредством системного и логического анализа регулирования и практики реализации соответствующей деятельности государственными органами предложен инновационный подход к планированию направлений субсидирования с участием заинтересованных сторон, что позволяет повысить результативность субсидий за счет увязки финансовой поддержки с измеримыми результатами и, таким образом, перейти к постоянно действующей системе оптимизации процесса планирования мер поддержки юридических лиц.

Все органы государственной власти и местного самоуправления исполняют свои функции и полномочия в установленной сфере деятельности синхронно с бюджетными полномочиями, тем самым принимая участие в реализации государственной бюджетной политики.

Реализация же налоговой и таможенно-тарифной политики не отнесена к компетенции всех органов власти. Решения налоговых, таможенных органов принимаются в поле определения правильности исполнения налоговых и иных обязанностей экономических субъектов и информирования их о правах на льготы в соответствующей сфере, от них не зависит сумма налоговых и иных преференций (в том числе, в денежном выражении), так как такие преференции установлены на законодательном уровне и «распределению» органами власти не подлежат.

Таким образом, осуществляемый органами власти бюджетный процесс в части предоставления государственной поддержки юридическим лицам представляется наиболее перспективной деятельностью с точки зрения возможностей повышения эффективности предоставления указанной поддержки в части, обусловленной повышением эффективности планирования, исполнения соответствующей части бюджета и контроля за ее исполнением (бюджетного процесса).

Вопросы, связанные с предоставлением субсидий, исследованы автором комплексно и с целью выявления возможности повышения эффективности бюджетного процесса по их предоставлению, акцент сделан на исследовании регулирования и практики осуществления бюджетных полномочий (прав и обязанностей) федеральных органов исполнительной власти, когда вопрос о выборе средств достижения целей национального развития уже решен в пользу предоставления субсидий и предстоит определить оптимальный объем бюджетных ассигнований, направления их предоставления и эффективно осуществить процессные мероприятия.

Обзор и анализ расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим коммерческую деятельность в реальном секторе экономики в 2017–2026 гг, а также анализ практики предоставления отдельных субсидий в 2024 году с позиции наличия факторов рисков и способов их устранения позволил определить основные проблемы и факторы, негативно влияющие на эффективность процесса предоставления субсидий юридическим лицам. По результатам применения логического метода анализа процесса предоставления субсидий и мониторинга результатов предоставления субсидий разработан риск-ориентированный подход к диагностике процесса предоставления субсидий и анализу их результативности, позволяющий выявлять возможные направления, где могут присутствовать факторы Индикативных рисков по субсидиям, реализация которых приводит к снижению эффективности бюджетного процесса в части предоставления субсидий, и определены способы нивелирования указанных рисков.

На основе Индикативных рисков по субсидиям разработан инструментарий, который позволяет определить уровень эффективности бюджетного процесса в части субсидирования и оценить возможность реализации бюджетных рисков.

Учитывая, что условия предоставления субсидий могут меняться с течением времени из-за изменения экономических, климатических и миграционных условий, что затрудняет установление стабильных показателей для оценки результативности субсидий, приведен пример модели определения оптимальной стратегии распределения бюджетных средств при планировании нескольких направлений субсидирования в целях получения общего эффекта от финансовой государственной поддержки.

Систематизация и ретроспективный анализ действующего регулирования показали перспективные направления совершенствования организационно-функционального механизма субсидирования юридических лиц в области унификации и цифровизации процессов планирования и исполнения бюджета по предоставлению субсидий юридическим лицам.

На основе выявленных факторов рисков, порождающих вероятность неэффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам, и определения способов устранения правовых рисков и недопущения реализации рисков в практической деятельности сформулированы следующие рекомендации по повышению эффективности бюджетного процесса в части предоставления субсидий юридическим лицам:

- ведение обязательного применения порядка расчета размера субсидии при обосновании бюджетных ассигнований, предусматриваемых на предоставление субсидий предприятиям промышленности;

- дополнение состава показателей, на основании которых определяется качество финансового менеджмента главных распорядителей средств федерального бюджета, показателями, отражающими своевременность принятия решения о порядке предоставления субсидий, исключаящими подмену

планируемых значений результатов предоставления субсидии фактически достигнутыми;

- конкретизация положений о результате предоставления субсидии, устраняющая излишне широкое усмотрение при его правоприменении;

- дополнение правового регулирования специальными положениями, регулирующими взаимоотношения, возникающие при предоставлении субсидий, имеющих отраслевые особенности;

- минимизация возможности выбора неконкурентного способа определения получателя субсидии, а также установление оптимальных и конкретных требований к потенциальным получателям субсидий, обеспечивающих выбор из них наиболее способных для достижения установленных результатов;

- повышение достоверности мониторинга достижения результата предоставления субсидии в части типизации характеристик результатов предоставления субсидий и контрольных точек, отвечающих критериям, установленным для проектной деятельности, и их сопоставимости с результатами;

- законодательное расширение сферы применения казначейского обеспечения обязательств и казначейского мониторинга;

- осуществление главными распорядителями бюджетных средств самопроверки соблюдения сроков, установленных порядком предоставления субсидий, по разработанному автором алгоритму.

Вместе с тем, многозадачность и многогранность бюджетных отношений, подверженных влиянию внутренних и внешних вызовов для бюджета и экономики страны, не всегда способствует своевременному и самостоятельному принятию оптимальных решений. Применяя терминологию технических специалистов, можно сказать, что на случай повышения опасности реализации Индикативных рисков по субсидиям необходим «предохранитель» от дальнейшего развития отношений в опасном направлении, среди которых в системе отношений, возникающих при предоставлении субсидий, несколько:

- мониторинг достижения результатов предоставления субсидий,

- казначейский мониторинг;
- контроль за соблюдением условий предоставления субсидий в соответствии с полномочиями главных распорядителей бюджетных средств;
- мониторинг в системе внутреннего государственного финансового контроля (контрольный мониторинг)²²;

В этой связи предложен *интегрированный подход* к оценке результативности, который позволяет учесть зависимость результативности предоставления субсидий от целого ряда факторов, включая последствия перекрёстных воздействий, доступности и качества данных, временных периодов и соображений справедливости.

Комплексный подход требует интеграции количественных (включая финансовые, демографические и натуральные показатели, рейтинги) и качественных данных (например, восприятия и оценки заинтересованных лиц, данные исследований). Для этого субсидии следует изучать с позиции бюджетного процесса, решения стратегических и тактических задач, общенародных и отраслевых позиций, а также адресных результатов.

Таким образом, применение предложенных в настоящей работе мер по повышению эффективности бюджетного процесса и результативности планирования мер поддержки юридических лиц приведет к формированию новых элементов управления процессом субсидирования юридических лиц, в основе которого должны лежать оценка и анализ значений результативности субсидий, в том числе предоставленных в предшествующих периодах.

На первом этапе целесообразно оценить фактические результаты предоставления субсидий и сравнить их с плановыми по количеству и качеству. Данная функция находится в сфере обязанностей главных распорядителей бюджетных средств и в современных условиях исполняется ими на достаточно высоком уровне. Вместе с тем процессу оценки результатов предоставления субсидий необходимо придать более индивидуальный характер (например,

²² Положения о введении метода «контрольный мониторинг» содержатся в [191].

вместо ожидания конечного результата с учетом сезонности ввести сглаживающие ее коэффициенты).

Несмотря на важность оценки полученных результатов предоставления субсидий, существенной представляется оценка эффекта от полученных результатов, который можно сопоставить не только с плановыми показателями государственной программы (иного документа стратегического планирования), в рамках которой субсидии были предоставлены, но и иными макро- мезо- и микроэкономическими и социальными показателями. Иными словами, необходимо выйти за рамки вертикальной оценки результатов предоставления субсидий и перейти к структурному анализу результативности субсидирования.

Основной задачей проектирования указанного перехода является разработка качественно новых показателей эффективности каждого направления субсидирования, характеристики которых описаны автором в третьей главе настоящего исследования, а также в Приложении 12 приведены примеры возможных показателей индивидуальных эффектов для отдельных субсидий, предоставляемых Минпромторгом России.

Получение знаний об индивидуальных эффектах субсидий открывает большую перспективу как для достижения целей национального развития, так и для экономного использования ограниченных бюджетных ресурсов в процессе их достижения. На основе измерения динамики изменения значений индивидуальных эффектов субсидий возможно построить систему планирования и корректировки направлений субсидирования с применением элементов адаптивного управления.

Интеграция новых технологий, в том числе искусственного интеллекта, в указанную систему позволит моделировать косвенные связи направлений субсидирования с экономическими и социальными процессами в обществе и разрабатывать прогнозы необходимого для достижения государственной цели значения индивидуального показателя в увязке с объемом бюджетных расходов и сроком его достижения при заданных условиях или с учетом перспективы их изменения. Разработанный в результате настоящего исследования комплексный

подход к анализу и управлению процессом субсидирования, объединяющий принципы бюджетирования, направленного на результат, с процессами распределения субсидий, мониторинга и контроля за предоставлением, позволяющий оценить результативность предоставления субсидий, показывает потенциал повышения эффективности бюджетного процесса в части предоставления субсидий юридическим лицам и предлагает направления и способы его реализации, которые могут быть использованы органами власти при совершенствовании нормативного правового регулирования и практики правоприменения, а также юридическими лицами – для повышения осведомленности в поле целеполагания публично-правовых образований и образа их взаимодействия с бизнесом для формирования на ее основе правильной модели своего экономического поведения при вступлении в договорные отношения, связанные с предоставлением субсидий из бюджетов.

Кроме того, ценность настоящего исследования, по мнению автора, состоит в возможности использования его результатов в качестве основы для выработки дальнейших рекомендаций по повышению эффективности бюджетных расходов и минимизации рисков при осуществлении бюджетного процесса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1.Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 03.08.1998. № 31. Ст. 3823.
- 2.Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц по состоянию на 01.01.2025 / Официальный сайт ФНС России [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/14414858/ (дата обращения: 15.03.2025).
- 3.Van Beers, C., & De Moor, A. (2001). Public subsidies and policy failures: How subsidies distort the natural environment, equity and trade and how to reform them. In Public Subsidies and Policy Failures. Edward Elgar Publishing.
- 4.Leonard, S. (2024). The Impact of Government Subsidies on Entrepreneurial Activities. *International Journal of Economic Policy*, 4(2), 27-39.
- 5.Wang, X., Li, Z., Shaikh, R., Ranjha, A. R., & Batala, L. K. (2021). Do government subsidies promote financial performance? Fresh evidence from China's new energy vehicle industry. *Sustainable Production and Consumption*, 28, 142-153.
- 6.Kállay, L., & Takács, T. (2023). The impact of public subsidies on investment and growth: Policy about evaluation, selection and monitoring. *Journal of Policy Modeling*, 45(5), 895-909.
- 7.Wu, A. (2017). The signal effect of government R&D subsidies in China: does ownership matter? *Technological Forecasting and Social Change*, 117, 339-345.
- 8.Li, M., Jin, M., & Kumbhakar, S. C. (2022). Do subsidies increase firm productivity? Evidence from Chinese manufacturing enterprises. *European Journal of Operational Research*, 303(1), 388-400.
- 9.Yao, X. (2019). Do innovation subsidies policy improve the innovation performance of enterprises? *Open Journal of Social Sciences*, 7(2), 1-12.
- 10.Srhoj, S., Škrinjarić, B., & Radas, S. (2021). Bidding against the odds? The impact evaluation of grants for young micro and small firms during the recession. *Small Business Economics*, 56(1), 83-103.

11. Van Damme, I. (2024). Understanding the Foreign Subsidies Regulation. *U. Bologna L. Rev.*, 9, 1.

12. Borlini, L., & Dordi, C. (2016). Deepening international systems of subsidy control: the (different) legal regimes of subsidies in the EU bilateral preferential trade agreements. *Colum. J. Eur. L.*, 23, 551.

13. Hoekman, B., & Nelson, D. (2020). Rethinking international subsidy rules. *The World Economy*, 43(12), 3104-3132.

14. Киреева А.В., Комарницкая А.Н., Леонов Е.А., Соколов И.А., Тищенко Т.В. Обоснование условий и модификация подходов к предоставлению бюджетных субсидий реальному сектору // SSRN 3596191. – 2020. С. 1-58.

15. Калинин А. М., Самохвалов В. А. Эффективность финансовой поддержки сельского хозяйства: общая оценка и межбюджетный эффект // Проблемы прогнозирования. – 2020. – №. 5 (182). – С. 142-152.

16. Коваленко Н. В., Чекунов А. С., Подлипенская Л. Е. Экономическая эффективность государственной поддержки промышленности (на примере отрасли машиностроения): оптимизационная модель // Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. – 2022. – №. 1 (101). – С. 18-40.

17. Аркин В. И., Сластников А. Д. Оптимизация бюджетных субсидий при кредитовании инвестиционных проектов // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2016. – №. 1. – С. 12-27.

18. Соляникова С. П. Надлежащая бюджетная политика для меняющейся экономики // Мир новой экономики. – 2021. – №. 2. – С. 6-15.

19. Кулиев Т. Ш., Хазова Е. В. Особенности правового регулирования субсидий на развитие экономики в Бразилии // Финансовое право. – 2015. – №. 9. – С. 35-39.

20. Елкин С. Е., Тарасова Т. Н. Превентивные методы контроля за получением бюджетных средств в условиях расширения методов государственного финансового контроля // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2024. – Т. 13. – №. 1. – С. 81-86.

21.Шестаков Р. Б., Яковлев Н. А. Имитационное моделирование бизнес-процессов в АПК // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2023. – №. 2. – С. 200-204.

22.Петриков А. В. Стратегические направления совершенствования аграрной политики России в условиях санкционного давления // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2022. – Т. 235. – №. 3. – С. 122-133.

23.Таскин Ф. А. Меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Свердловской области // Концепт. – 2024. – №. 12. – С. 382-393.

24.Бельченко С. А. и др. Влияние господдержки на развитие агропромышленного комплекса Брянской области // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2023. – №. 1. – С. 187-193.

25.Чередниченко Л. Г., Новикова Е. С., Голубцова Е. В. Финансовая политика государственной поддержки отрасли микроэлектроники в России в условиях санкций // Финансы: теория и практика. – 2023. – Т. 27. – №. 5. – С. 30-42.

26.Калустов А. А. Развитие инструментария государственной поддержки отраслей АПК для повышения эффективности их функционирования // Естественно-гуманитарные исследования. – 2022. – №. 44 (6). – С. 113-116.

27.Митин А. Н., Сачев М. В. О государственном регулировании и государственной поддержке в аграрном секторе экономики //Аграрный вестник Урала. – 2008. – №. 12. – С. 7-11.

28.Серпуховитин Д. А., Топчий П. П., Назырова Д. Р. Инструменты государственной поддержки инновационных предприятий в Российской Федерации // Экономическое развитие России. – 2021. – Т. 28. – №. 10. – С. 40-48.

29.Рязанов А. А. Расширение мер государственной поддержки электронной промышленности как ключевое направление совершенствования промышленной политики РФ в условиях внешнего санкционного давления на

данную отрасль // Вестник Университета мировых цивилизаций. – 2024. – Т. 15. – №. 2 (43). – С. 112-118.

30.Байрамов Б., Ашырдурдыев М. Роль государственных субсидий в экономическом развитии: стимуляция или торможение? // Инновационная наука. – 2024. – №. 10-2-1. – С. 69-71.

31.Гапон М. Н., Михайлова Ю. С. Отражение в бухгалтерском учете субсидий, связанных с возмещением затрат в области растениеводства (на примере сельскохозяйственной организации) // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. – 2023. – №2 (33). – С. 1-9.

32.Чернявская С. А., Катаев Т. А., Колосова Д. М. Теоретико-методологические основы бухгалтерского учета государственной помощи в сельскохозяйственных организациях // Естественно-гуманитарные исследования. – 2022. – №. 40 (2). – С. 466-474.

33.Пинская М. Р., Милоголов Н. С., Иванов А. Принципы и подходы к составлению реестра налоговых расходов // Налоги и налогообложение. – 2018. – №. 6. – С. 7-15.

34.Логинова Т. А. Налоговое стимулирование расходов предприятий на НИОКР: особенности и проблемы регулирования // Правоприменение. – 2022. – Т. 6. – №. 1. – С. 111-123.

35.Суслов А. А. Особенности мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации //Стратегическое развитие социально-экономических систем в регионе: инновационный подход. – 2021.– С. 366-370.

36.Пинская М. Р, Шаталов С, Д., Пономарева К.А. Лучшие практики сокращения неформального сектора экономики налоговыми мерами. //Известия Байкальского государственного университета. -2022. -Т.32.- № 3.-С. 447-458.

37.Троянская М. А. Ключевые положения оценки налоговых льгот // Journal of new economy. – 2015. – №. 2 (58). – С. 67-72.

38.Шинкарева О. В., Карабанова О. В. Налоговые льготы как стимул вложений в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

//Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Экономика. – 2021. – №. 3 (29). – С. 53-62.

39.Белявский О. В. Проблемы правового регулирования грантовой поддержки фундаментальных научных исследований в Российской Федерации // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2018. – Т. 13. – №. 4. – С. 170-189.

40.Петрулев Д. С., Гусарова М. С. Государственное регулирование и проблемы грантовой политики в Российской Федерации // Московский экономический журнал. – 2019. – №. 6. – С. 241-254.

41.Рыбкина Е. А., Закирова М. И. Сущность понятий «грант», «субсидия», «заем» // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – 2021. – №. 2. – С. 231-241.

42.Запольский С. В., Андреева Е. М. Грант как особая форма бюджетной субсидии // Финансы: теория и практика. – 2020. – Т. 24. – №. 2. – С. 73-81.

43.Курбатова С. С. Правовое регулирование грантов в системе расходов бюджета // Закон. – 2015. – №. 3. – С. 141-149.

44.Поветкина Н. А., Леднева Ю. В. Бюджетные субсидии: конфликт публичного и частного // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2023. – №. 1. – С. 46-69.

45.Провалинский Д. И. К вопросу о разграничении правовых категорий гранты и субсидии // Вопросы российского и международного права. – 2022. – Т. 12. – №. 1А. – С. 9-17.

46.Федулкин Д. П., Романова Е. П., Тезин И. В. «Казнить нельзя помиловать» или изменение правоотношений с публичным или муниципальным элементом, регулируемых бюджетным законодательством и выраженных в соглашениях о предоставлении субсидии или гранта // Административное и муниципальное право. – 2024. – №. 1. – С. 13-32.

47.Каратаева Г. Е., Чернова С. В. Цифровая трансформация бюджетного процесса в России // Вопросы инновационной экономики. – 2021. – Т. 11. – №. 3. – С. 943-960.

48.Романова Т. Ф., Зверева Н. В. Эффективное управление общественными финансами в условиях цифровой экономики // Финансовые исследования. – 2020. – №. 2 (67). – С. 45-54.

49.Поветкина Н. А. Правовая форма интеграции информационных систем и информационных технологий в сферу публичных финансов // Журнал российского права. – 2018. – №. 5 (257). – С. 96-112.

50.Пономарева К.А. Неэффективное использование бюджетных средств по законодательству России и Германии, // Юрист. – 2013.-№ 13. -С. 43-46.

51.Акопян Е. А., Гусельщикова Н. Б. Эффективность и результативность деятельности контрольно-счетной комиссии города Пятигорска // Вестник экспертного совета. – 2024. – №. 1 (36). – С. 3-10.

52.Егорова М. В. Санкционирование расходов неучастников бюджетного процесса // Финансы в условиях глобализации. – 2022. – С. 121-124.

53.Караулова Ю. В. Бюджетный процесс и его роль в управлении общественными финансами // Финансовая экономика. – 2021. – №. 3. – С. 30-34.

54.Митрофанов В. П. Практика государственного налогообложения движимой и недвижимой собственности в Англии конца XVI-начала XVII в //Концепт-явление"собственность" в общественной структуре западноевропейского Средневековья. – 2020. – С. 294-311.

55.Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А. Энциклопедический словарь [Электронный ресурс]. URL: <http://alcala.ru/brokgauz-slovari/izbrannoe/slovar-F/F2603.shtml> (дата обращения: 29.06.2024).

56.Кенэ Ф. Избранные экономические произведения. — М.: Изд-во социально-экономической литературы, 1960. [Электронный ресурс]. URL: <https://djvu.online/file/wFAR5HJrbWU0m> (дата обращения: 28.06.2024).

57.Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. Кн. 4-5/ Адам Смит; пер. с англ. – СПб.; Азбука, Азбука-Аттикус, 2020. –Книга 4 «О

системах политической экономии» Глава V «О премиях». [Электронный ресурс]. URL: <https://bookmate.ru/reader/gsxRUeg0?resource=book> (дата обращения: 14.06.2024).

58.Ключников И.К., Саакян Т.В. Государственные субсидии хозяйственным субъектам: подходы к концептуализации // Ученые записки Международного банковского института. – 2024. – №.4 (50). – С. 125–150.

59.Ferrari Filho, F. (2023). The Economics of John Maynard Keynes. Brazilian Keynesian Review, 9(1), 170-172. DOI:<https://doi.org/10.33834/bkr.v9i1.328> (дата обращения: 01.07.2024).

60.Дзарасов С. Куда Кейнс зовет Россию? М.: Алгоритм, 2016 – 304 с.

61.Джигоева Е. А. Экономический рост и инвестиционное развитие экономики в учении Джона Мейнарда Кейнса// Московский экономический журнал. – 2021. – №. 7. – С. 574-583.

62.Руди Е. Е., Зайцева М. В. Экономические методы и виды государственной поддержки малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам X Всероссийской конференции молодых ученых, посвященной 120-летию И. С. Косенко. Отв. за вып. А. Г. Кощаев. – 2017. – С. 1660-1661.

63.Wilson T. (2012). Supporting social enterprises to support vulnerable consumers: the example of community development finance institutions and financial exclusion. Journal of consumer policy, 35(2), 197-213. DOI:10.1007/s10603-011-9182-5.

64.Герасёв И.А. Пути совершенствования макроэкономического стимулирования производительности труда в контексте неокейнсианской экономической теории. // Вестник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. – 2024. – №. 3. – С. 5-19. DOI:10.21686/2413-2829-2024-3-5-19.

65.Brillant L. (2024). The origins of yield curve theory: Irving Fisher and John Maynard Keynes. *Journal of the History of Economic Thought*. 2024, 46(2), 244-260. DOI:10.1017/S1053837223000263.

66.Ari, A., Garcia-Macia, D., Mishra, S. Has the Phillips curve become steeper? IMF Working Papers, WP/23/100. IMF. 2023. – 23 p. – [Электронный ресурс]. URL: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=4457975 (дата обращения: 13.08.2024).

67.Moore B.J. (2023). Monetary factors. In *A Guide to Post-Keynesian Economics* 2023 Apr 21 (pp. 120-138). Routledge. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.taylorfrancis.com/chapters/edit/10.4324/9781003421702-9/monetary-factors-basil-moore> (дата обращения:24.01.2025).

68.Di Domenico L, Ciaffi G, Romaniello D. (2024). The Monetary Theory of Production and the Supermultiplier: What Determines Savings?. *Review of Political Economy*, 36(5), 1746-1774. DOI:10.1080/09538259.2024.2378373 (дата обращения:21.01.2025).

69.Gao X. (2025). Zombie firms, state subsidies and aggregate productivity. *Economica*, 92(366), 507-547. [Электронный ресурс]. DOI:<https://doi.org/10.1111/essa.12569> (дата обращения: 19.02.2025).

70.Тажибаев С.Д., Мусаева Г., Танатова С.О. Вопросы эффективности финансирования аграрного сектора // Проблемы агрорынка. – 2024. – №. 3. – С. 79-88. [Электронный ресурс]. DOI: <https://doi.org/10.46666/2024-3.2708-9991.07> (дата обращения: 03.12.2024).

71.Саакян Т.В. Нормативно-методическое обеспечение мониторинга достижения результатов НИОКР, осуществляемых за счет субсидий из федерального бюджета // Финансовый журнал.– 2024. – Т. 16. – №. 4. – С. 24-40.

72.Шатунов М.В. Влияние государственных субсидий на проведение НИОКР на участие в ГЦС // Российский внешнеэкономический вестник. – 2024. – №. 9. – С. 90-97.

73.Родина В.В. Сравнительный анализ механизмов финансирования НИОКР на примере России и США // Мониторинг правоприменения. – 2014. – №. 4. – С. 65-73.

74.Зелинская М. В., Медведева О. В. Субсидирование как инструмент государственной поддержки малого и среднего предпринимательства // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2016. – №. 123. – С. 1291-1305.

75.Sun W, Wang Z, Huang Y, Li Y (2024) Unlocking SME growth: Analyzing the government subsidies' impact on financing in China. PLoS ONE, 19(8), e0304589. DOI: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0304589> (дата обращения:03.02.2025).

76.Суцая Е.С., Кузык М.Г., Городный Н.А. Государственная поддержка бизнеса в период пандемии: оценка эффективности. Вопросы государственного и муниципального управления– 2024. – №. 4. – С. 152-190.

77.Муха Д.В. Международный опыт использования мер и инструментов инвестиционной политики по регулированию и стимулированию научно-технологического и инновационного развития //Система «наука – технологии – инновации»: методология, опыт, перспективы : материалы международной научно-практической конференции (Минск, 28–29 сентября 2023 г.) / Национальная академия наук Беларуси, Центр системного анализа и стратегических исследований ; ред.кол.: В. В. Гончаров (отв. ред.) [и др.]. – Минск: Центр системного анализа и стратегических исследований НАН Беларуси, 2023. – 535 с.

78.Ключников О.И., Саакян Т.В. Зеленое финансирование: перспективы оптимизации рыночных и государственных основ // Ученые записки Международного банковского института. – 2024. – №.2 (48). – С. 129–143.

79.Han F, Mao X, Yu X, Yang L. (2024). Government environmental protection subsidies and corporate green innovation: Evidence from Chinese microenterprises. Journal of Innovation & Knowledge, 9(1), 100458. 2024 Jan 1;9(1):100458. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jik.2023.100458> (дата обращения: 04.03.2025).

80.Амирханян ЛС. Классификация инструментария бюджетного стимулирования трансформации экономики в условиях больших вызовов XXI века // Экономика и предпринимательство. – 2024. – № 8 (169). – С.325-329.

81.Chen H, Deng J, Lu M, Zhang P, Zhang Q. (2024). Government environmental attention, credit supply and firms' green investment. *Energy Economics*. 134, 107547. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.eneco.2024.107547> (дата обращения: 04.03.2025).

82.Hou L, Zhang Y, Wu C, Song J. (2023). Improving the greenness of enterprise supply chains by designing government subsidy mechanisms: based on prospect theory and evolutionary games. *Frontiers in Psychology*, 14, 1283794. DOI: <https://doi.org/10.3389/fpsyg.2023.1283794> (дата обращения: 04.03.2025).

83.Смирнов Е. Н. Фрагментация международной торговли: промежуточные результаты, вызовы и проблемы для политики //Международная торговля и торговая политика. – 2024. – Т. 10. – №. 3. – С. 5-23.

84.Медведков М, Михеева Е, Халилюлин И. Четвертая промышленная революция, конкурентоспособность европейского союза и будущее международной торговли. // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2024. – Т. 40. – №. 2. – С. 191-211.

85.Мазлов В. З., Кцоев А. Б. Механизм государственной поддержки: стимулы и ограничения в системе распределения субсидий // Агропродовольственная политика России.– 2012. – №. 2. – С. 61-67.

86.Шик О. В., Янбых Р. Г., Якшина А. Е. Влияние субсидирования сельскохозяйственных продуктов на выбросы парниковых газов в России // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2024. – №. 4. – С. 103-122.

87.Raghuandan A. (2024). Government subsidies and corporate misconduct. *Journal of Accounting Research.*, 62(4), 1449-1496. DOI: 10.1111/1475-679X.12553 (дата обращения: 04.03.2025).

88.Колпакова И.А. Возможности государственного регулирования цен как фактора снижения угроз социально-экономической безопасности России. Научный доклад. – М.: Институт экономики РАН, 2023. – 54 с.

89.De Simone L, Lester R, Raghunandan A. Tax subsidy information and local economic effects. Conditionally accepted, Journal of Accounting Research. – 2024, 1-83. DOI: <https://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3482207> (дата обращения: 04.03.2025).

90.Ginevičius R, Bruzgė Š. (2013). Evaluation of the effect of state subsidies on business. Business, Management and Economics Engineering. 11(1), 50-76. URL: https://www.researchgate.net/publication/269974353_Evaluation_of_the_Effect_of_State_Subsidies_on_Business (дата обращения: 26.02.2025).

91.Zhao Y, Jian Z, Du Y. (2024). How can China's subsidy promote the transition to electric vehicles? Renewable and Sustainable Energy Reviews. 189:114010. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.rser.2023.114010> (дата обращения: 01.03.2025).

92.Спирчагов Г. С. Конкуренция и монополия: проблемы реализации экономических интересов хозяйствующих субъектов //Вестник Чувашского университета. – 2008. – №. 4. – С. 463-471.

93.Варшавский Л. Е. Использование методов теории управления для формирования рыночных структур // Компьютерные исследования и моделирование. – 2014. – Т. 6. – №. 5. – С. 839-859.

94.Жуланов Е. Е. Взаимодействие государственных и рыночных структур как фактор экономического роста регионов России // Экономика региона. – 2009. – №. 2. – С. 130-141.

95.Петросянц В. З., Шахтаманова Л. Г. Методы и инструменты регулирования регионального развития // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2017. – №. 6 (80). – С. 18-27.

96.Сидоренко О. В., Буланова М. А. Селективная региональная политика государства: понятие, виды и инструменты реализации // Власть и управление на Востоке России. – 2014. – №. 2. – С. 23-29.

97.Ахмадеев А. М. Финансирование ГЧП // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2023. – №. 5. – С. 173.

98.Карлов А. М., Мнацаканян Р. А. Метод определения параметров участия государства в финансировании проектов ГЧП в сфере РХК // Балтийский экономический журнал. – 2024. – №. 3 (39). – С. 54-75.

99.Кузнецов М. В. Влияние государственного субсидирования НИОКР в энергетическом секторе на долю этой отрасли в ВВП. (сравнение России, США, Норвегии, Бразилии) // Вестник Академии знаний. – 2024. – №. 2 (61). – С. 241-251.

100.Загарских Ю. А. Субсидирование НИОКР// Технологическая перспектива в рамках евразийского пространства: новые рынки и точки экономического роста – 2018. – С. 656-658.

101.Богачева О. В., Смородинов О. В. Инструменты финансовой поддержки НИОКР и уровни готовности технологий //Финансовый журнал. – 2021. – Т. 13. – №. 6. – С. 8-24.

102.Sun X, Tang J, Li S. (2022) Promote green innovation in manufacturing enterprises in the aspect of government subsidies in China. International Journal of Environmental Research and Public Health, 19(13), 7864. DOI: <https://doi.org/10.3390/ijerph19137864> (дата обращения: 23.12.2024).

103.Агунович Ю. А. Налоги и субсидии в системе обеспечения экологизации экономического развития регионов // В книге: Региональные проблемы развития Дальнего Востока. Тезисы докладов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 80-летию со дня рождения Р.С. Моисеева. 2017. – С 14-17.

104.Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23 июня 2023 г. № 39К (1644) // Официальный сайт Счетной палаты РФ [Электронный ресурс]. URL: https://ach.gov.ru/upload/pdf/budget/Заключение_СПРФ_на_отчет_об_исполнении_бюджета_2022_года.pdf (дата обращения: 30.03.2024).

105. Годовые отчеты главных администраторов средств федерального бюджета / Подсистема учета и отчетности, Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]. URL: <https://budget.gov.ru/Бюджет/Бюджетная-отчетность/Бюджетная-отчетность-бюджетов-бюджетной-системы-РФ?viewBlock=BBO> (дата обращения: 17.05.2024).

106. Федеральный закон от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // СПС КонсультантПлюс.

107. Федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // СПС КонсультантПлюс.

108. Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // СПС КонсультантПлюс.

109. Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» // СПС КонсультантПлюс.

110. Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» // СПС КонсультантПлюс.

111. Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» // СПС КонсультантПлюс.

112. Федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» // СПС КонсультантПлюс.

113. Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» // СПС КонсультантПлюс.

114. Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // СПС КонсультантПлюс.

115. Постановление Правительства РФ от 26.04.2019 № 512 (ред. от 26.08.2023) «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных

потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» // СПС «КонсультантПлюс».

116.Национальные доклады о ходе и результатах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2017 – 2023 годах. // Официальный сайт Минсельхоза России [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru> (дата обращения: 14.04.2024).

117.Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

118.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

119.Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

120.Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

121.Цели устойчивого развития (ЦУР) // Национальная сеть Глобального договора ООН в России [Электронный ресурс]. URL: <https://globalcompact.ru/about/sdgs/> (Дата обращения: 29.11.2023).

122.Утвержденные Министерством финансов Российской Федерации «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // СПС «КонсультантПлюс».

123.Применение теории изменений для стратегического аудита и стратегического планирования в России / А.И. Ким, В.К. Копыток, Ю.А.

Филиппова, М.В. Цыганков; Счетная палата Российской Федерации, Центр перспективных управленческих решений, – М., 2020 – 28 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/AuditInsights.pdf> (дата обращения: 08.02.2024).

124.Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»// СПС «КонсультантПлюс».

125.Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» // СПС «КонсультантПлюс».

126.Отчет об исполнении федерального бюджета на 01.01.2024 // Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]. URL: <https://budget.gov.ru/Бюджет/Закон-о-бюджете/Отчеты-об-исполнении-бюджетов?regionId=45000000> (дата обращения: 20.05.2024).

127.Приказ Минфина России от 18.06.2020 № 112н «Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента» // СПС «КонсультантПлюс».

128.Отчет о результатах проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 01.01.2024 года / Официальный сайт Минфина России [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=307399-otchyot_o_rezultatakh_provedeniya_godovogo_monitoringa_kachestva_finansovogo_menedzhmenta_po_sostoyaniyu_na_01.01.2024_goda (дата обращения: 20.05.2024).

129.Классификатор нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере (утв. Казначейством России 19.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

130.Портал предоставления мер финансовой государственной поддержки. [Электронный ресурс]. URL: <https://promote.budget.gov.ru/public/minfin/activity> (дата обращения: 24.06.2024).

131.Государственная информационная система промышленности. [Электронный ресурс]. URL: <https://gisp.gov.ru/mainpage/> (дата обращения: 26.04.2024).

132.Постановление Правительства РФ от 17.02.2018 № 163 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным на приобретение специализированной техники и деревянных домов» // СПС «КонсультантПлюс».

133.Постановление Правительства РФ от 22.02.2023 № 295 «О государственной поддержке организаций, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство приоритетной продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

134.Постановление Правительства РФ от 25.07.2015 № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности» // СПС «КонсультантПлюс».

135.Методические рекомендации по применению аудита эффективности (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 28.09.2021 № 63К (1506)) // СПС «КонсультантПлюс».

136.Федеральный закон от 08.07.2024 № 161-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год» // СПС «КонсультантПлюс».

137.Годовые отчеты главных администраторов средств федерального бюджета // Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]. URL: <https://budget.gov.ru/Бюджет/Бюджетная-отчетность/Бюджетная-отчетность-бюджетов-бюджетной-системы-РФ?viewBlock=BBO> (дата обращения: 17.05.2024).

138.Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 28.02.2023 № 9К (1614)) // СПС «КонсультантПлюс».

139.Постановление Правительства РФ от 08.05.2020 № 649 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 - 2026 годах // СПС «КонсультантПлюс».

140.Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс».

141.О динамике промышленного производства. Итоги 2023 года. // Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/fb0c841a059708b397b444a18ee41ffb/o_dinamike_promyshlennogo_proizvodstva_itogi_2023_goda.pdf (дата обращения:06.04.2024).

142.Криничная Е.П. Рынок сельскохозяйственной техники в России: современное состояние и тенденции развития. //Вестник аграрной науки. – 2022. – №. 6 (99). – С. 110-118.

143.Отгрузка сельскохозяйственных тракторов и самоходных комбайнов российскими и зарубежными производителями на внутренний рынок в декабре 2023 года // Экспресс-отчет Ассоциации «Росспецмаш». [Электронный ресурс]. URL: <https://rosspetsmash.ru/attachments/article/4979/Экспресс-отчет%20Декабрь%202023.pdf> (дата обращения: 16.06.2024).

144.Отгрузка сельскохозяйственных тракторов и самоходных комбайнов российскими и зарубежными производителями на внутренний рынок в декабре 2022 года // Экспресс-отчет Ассоциации «Росспецмаш». [Электронный ресурс].

URL: <https://rosspetsmash.ru/attachments/article/4499/Экспресс-отчет%20декабрь%202022.pdf> (дата обращения: 16.06.2024).

145.Проект Итогового доклада о результатах деятельности Минсельхоза России за 2023 год. // Официальный сайт Минсельхоза России [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/d6c/or1azm2rrew9tb292g2dxgflf55pup4h.pdf> (дата обращения: 14.06.2024).

146.Государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности. [Электронный ресурс]. URL: <https://bo.nalog.ru> (дата обращения: 05.07.2024).

147.Паспорт государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на 2024-2026 гг. // Официальный сайт Минпромторга России [Электронный ресурс]. URL: https://minpromtorg.gov.ru/activities/state_programs/list/gp2/about/?pdfModalID=d185208c-e112-4c5f-90cc-47e7ea48d3dc&fileModalID=487a0300-161e-4886-9c8a-b74c5db1dd0c (дата обращения: 18.06.2024).

148.Карлова Н., Пузанова Е. Инвестиционная активность в промышленности в 2023 году: результаты опроса предприятий // Официальный сайт Банка России. – январь 2024 [Электронный ресурс]. URL: https://cbr.ru/content/document/file/158056/analytic_note_20240109_dip.pdf (дата обращения: 20.07.2024).

149.Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг. // Официальный сайт ФНС России [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference_work/conception_vnp/ (дата обращения: 11.07.2024).

150.Ключников И.К., Саакян Т.В. Экономические основы рациональности и эффективности государственных субсидий коммерческим организациям // Финансовый журнал. – 2025. – Т. 17. № 1. – С. 74–91.

151.Перечень плательщиков, указанных в абзаце третьем пункта 3 статьи 24.1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», признанных организациями – крупнейшими производителями самоходных машин и (или) прицепов и включенных в реестр организаций – крупнейших производителей самоходных машин и (или) прицепов. // Официальный сайт Минпромторга России [Электронный ресурс]. URL: <https://minpromtorg.gov.ru/docs/list/?pdfModalID=8ce967af-c6d1-452b-a727-13d80901cca4&docModalID=9028f3d2-f643-4155-8f17-705639600266&fileModalID=271d976e-641a-4c71-a07c-bec1364542d1> (дата обращения: 30.05.2025).

152.Постановление Правительства РФ от 30.04.2004 № 225 «О Правительственной комиссии по повышению результативности бюджетных расходов» // СПС «КонсультантПлюс».

153.Письмо Минфина России от 31.08.2021 № 09-01-10/70276 «О направлении Методических рекомендаций проведения анализа проектов нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» // СПС «КонсультантПлюс».

154.Саакян Т.В. Предоставление средств из бюджетов публично-правовых образований юридическим лицам: 25 лет развития правовых норм в России. // Финансовые рынки и банки – 2024 - № 8 – С. 55 – 56.

155.Ст 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции 2000 года // СПС «КонсультантПлюс».

156.Куделич М. И. «Инвестиционные бюджетные расходы и отраслевые меры государственной поддержки: проблемы правового регулирования» // Финансовый журнал. – 2017. – №. 5 (39). – С. 9-19.

157.Федеральный закон от 03.07.2016 № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса

Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27. Ст. 4278.

158.Федеральный закон от 28.12.2016 № 466-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78.1 и 242.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 1. Ст. 7.

159.Федеральный закон от 27.12.2018 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 53. Ст. 8430.

160.Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 37. Ст. 5506.

161.Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 20. Ст. 2926.

162.Постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 14. Ст. 1520.

163.Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов

в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

164.Федеральный закон от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 52. Ст. 9351.

165.Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» // СПС «КонсультантПлюс».

166.Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» // СПС «КонсультантПлюс».

167.Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // СПС «КонсультантПлюс».

168.Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2020 № 2204 «О некоторых вопросах реализации государственной поддержки инновационной деятельности, в том числе путем венчурного и (или) прямого финансирования инновационных проектов, и признании утратившими силу акта

Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

169.Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

170.Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2023 № 145н «Об утверждении общих требований к формированию плана по достижению показателей государственной программы Российской Федерации (показателей структурных элементов государственной программы Российской Федерации), установленных в соглашении о реализации на территории субъекта Российской Федерации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, и (или) в соглашении о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, обеспечивающего достижение показателей и результатов соответствующего федерального проекта, входящего в состав национального проекта (программы), а также отчета о его выполнении, и типовых форм указанных плана и отчета» // СПС «КонсультантПлюс».

171.Приказ Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

172.Порядок применения типов мероприятий (результатов), типов контрольных точек и параметров структурированной части характеристики мероприятий (результатов) федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов. Приложение 2 к Единой методике по реализации проектов, утвержденной проектным офисом Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № П6-53625. [Электронный ресурс] URL: <https://pm.center/bazaznaniy/document/edinaya-metodika-po-podgotovke-i->

realizatsii-natsionalnykh-proektov-programm-federalnykh-proektov-i-/(дата обращения: 15.05.2024).

173.Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе на иные цели» // СПС «КонсультантПлюс».

174.Постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 865 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей» // СПС «КонсультантПлюс».

175.Центральный банк Российской Федерации (Банк России). Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2025 год и период 2026 и 2027 годов. // Официальный сайт Банка России. [Электронный ресурс]. URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/165924/onrfr_2025_2027.pdf (дата обращения: 19.11.2024).

176.Российский финансовый рынок; новый импульс развития и роста / Московский финансовый форум 2024 [Электронный ресурс]. URL: https://vk.com/video-169401082_456239583 (дата обращения: 25.11.2024).

177.Мордовина. М. Минфин допустил субсидирование выходящих на SPO компаний // РБК. Финансы — 2024. — 18 окт. — [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/finances/18/10/2024/671220739a79470d2a4269d4> (дата обращения: 20.11.2024).

178.Центральный банк Российской Федерации (Банк России). Основные показатели за IV квартал 2023 — I квартал 2024 // Официальный сайт Банка России. [Электронный ресурс]. URL:

https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/49151/4_q_2023_1_q_2024.pdf (дата обращения: 19.04.2024).

179.Центральный банк Российской Федерации (Банк России). Состояние банковского сектора // Официальный сайт Банка России. [Электронный ресурс]. URL: https://cbr.ru/press/pr/?file=638681241308439649BANK_SECTOR.htm (дата обращения: 19.04.2024).

180.Часть 18 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «КонсультантПлюс».

181.Приказ Минфина России от 17.06.2021 № 86н «О Порядке формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований» // СПС «КонсультантПлюс».

182.Саакян Т.В. К вопросу о новом порядке отбора получателей субсидий из бюджета субъектов Российской Федерации // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2023. – №. 4 (76).

183.Конкурентная среда – ключ к эффективному распределению бюджетных средств// Бюджет- 2024. -№ 6 (258). - С.40-41.

184.Саакян Т. В., Борель А. Э. Социальный заказ и закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: правовое регулирование отбора юридических лиц на получение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации // Актуальные вопросы современной экономики. – 2023. – № 9. – С. 427-439.

185.Федеральный закон от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 29, Ст. 4106.

186.Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» // СПС «КонсультантПлюс».

187.Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» // СПС «КонсультантПлюс».

188.Приказ Минфина России от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» // СПС «КонсультантПлюс».

189.Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

190.Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

191.Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства российской федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

192.Саакян Т.В. Эволюция подходов к контролю за предоставлением и использованием средств из бюджетов: правовые основы и практические аспекты // Финансовые рынки и банки. – 2024 – № 4. – С. 92-100.

193.Федеральный закон от 11.01.1995 № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

194.Постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 09.02.2021 № 2ПК ««СГА 104. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Аудит эффективности» // СПС «КонсультантПлюс».

195.Законопроект № 532893-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части расширения методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля)». [Электронный ресурс] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/532893-8> (дата обращения 15.03.2023).

196.Саакян Т. В., Барабанова Ю.В., Патаева А.Б. Бюджетный кодекс: исполнение бюджетов по расходам, казначейское обслуживание, казначейское сопровождение и контроль //Журнал Бюджет. – 2023. – № 7 (247).- С 40-44.

197.Саакян Т. В., Барабанова Ю.В., Патаева А.Б. Бюджетный кодекс: исполнение бюджетов по расходам, казначейское обслуживание, казначейское сопровождение и контроль //Журнал Бюджет. – 2023. – № 8 (248). – С. 16-19.

198.Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2024 «О правилах казначейского сопровождения» // СПС «КонсультантПлюс».

199.Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2479 «Об утверждении Правил выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроков проведения органами Федерального казначейства операций с казначейским обеспечением обязательств» // СПС «КонсультантПлюс».

200.Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2483 «Об утверждении Правил проведения бюджетного мониторинга и применения мер реагирования в целях недопущения финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения» // СПС «КонсультантПлюс».

201.Приказ Минфина России от 01.12.2021 № 203н «Об утверждении Порядка формирования и ведения классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения» // СПС «КонсультантПлюс».

202.Приказ Минфина России от 10.12.2021 № 214н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения» // СПС «КонсультантПлюс».

203.Приказ Минфина России от 10.12.2021 № 210н «О порядке ведения учета доходов, затрат, произведенных участниками казначейского сопровождения в целях достижения результатов, установленных при предоставлении целевых средств, по каждому государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контракту (договору)» // СПС «КонсультантПлюс».

204.Приказ Федерального казначейства от 15.12.2021 № 40н «Об утверждении Порядка казначейского обслуживания операций со средствами участников казначейского сопровождения» // СПС «КонсультантПлюс».

205.Приказ Федерального казначейства от 22.02.2022 № 8н «Об утверждении форм казначейского обеспечения обязательств, заявления на выдачу (перевод, отзыв), заявления на исполнение, а также порядка их заполнения и порядка взаимодействия и обмена информацией при выдаче (перевод, отзыв) и иных операциях с казначейским обеспечением обязательств между территориальным органом Федерального казначейства, получателем бюджетных средств, получателем казначейского обеспечения обязательств» // СПС «КонсультантПлюс».

206.Приказ Минфина России от 01.12.2021 № 204н «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» // СПС «КонсультантПлюс».

207.Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» // СПС «КонсультантПлюс».

Регулирование правил государственной финансовой поддержки развития отраслей экономики на международном уровне на примере Всемирной торговой организации

В документах стратегического планирования Российской Федерации, в том числе, посланиях Президента Российской Федерации, Всемирная торговая организация фигурирует начиная с 1998 года – в контекстах приоритетного внешнеэкономического курса России, направленного на вступление во Всемирную торговую организацию¹, задачи приведения российского законодательства в соответствие с нормами и положениями Всемирной торговой организации², усиления государственных структур, которые должны были помогать отечественным производителям адаптироваться к новым условиям работы и других аспектов³.

Россия стала полноправным членом ВТО 22 августа 2012 года. Споры о целесообразности этого шага никогда не утихали, а в настоящее время все чаще звучат мнения о денонсации протокола о присоединении к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО. Но, так или иначе, в настоящее время ВТО регулирует около 98 % всей мировой торговли товарами и услугами и является единственной организацией, формирующей правила многосторонней торговли⁴. «Правила ВТО прямо либо через преференциальные торговые соглашения регулируют практически 100% внешней торговли России (кроме товаров ВПК)»⁵.

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 17.02.1998 «Общими силами - к подъему России (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» «Российская газета», № 36, 24.02.1998; Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30.03.1999 «Россия на рубеже эпох (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» «Российская газета», № 60, 31.03.1999.

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию «Не будет ни революций, ни контрреволюций» / «Российская газета», № 66, 04.04.2001.

³ Послание Президента РФ Федеральному Собранию «России надо быть сильной и конкурентоспособной» / «Российская газета», № 71, 19.04.2002.

⁴ Всемирная торговая организация // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/vto/ (Дата обращения: 27.10.2023).

⁵ Медведков М. Карта торговых действий / Газета «Коммерсант» - 22.02.2024. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6532075> (дата обращения: 28.04.2024).

Главная цель ВТО состоит в дальнейшей либерализация мировой торговли и обеспечении справедливых условий конкуренции⁶. Задачи ВТО состоят в упорядочении процесса торговли в рамках системы, основанной на определенных правилах, и объективном урегулировании торговых споров между правительствами. Основные правовые нормы политики международной коммерции и торговли определяют более 60 соглашений ВТО⁷.

В соответствии с предметом настоящего исследования рассмотрим положения Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам (далее – Соглашение по субсидиям), которое является частью пакета соглашений Уругвайского раунда торговых переговоров. Положения Соглашения по субсидиям являются обязательными для исполнения членами ВТО⁸. Соглашение распространяется на сельскохозяйственную продукцию в части, не противоречащей Соглашению по сельскому хозяйству⁹.

Для определения субсидии в целях Соглашения по субсидиям используется максимально широкий подход к пониманию данного понятия, приводящий, скорее, к описанию всех действий публичных органов, которые направлены на поддержку доходов предприятий и (или) цен на их продукцию¹⁰.

Согласно статье 1 Соглашения по субсидиям субсидией считается финансовое содействие, оказываемое публичным органом и предоставляющее преимущество¹¹, в форме:

прямого перевода денежных средств (например, дотации, займы, приобретение акций) или обязательств по переводу таких средств (например, гарантии по займам);

⁶ Справка о ВТО // Цент экспертизы ВТО. [Электронный ресурс] URL: <https://www.wto.ru/about-WTO/info-WTO/> (дата обращения: 27.10.2023).

⁷ ВТО // Организация объединенных наций [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/wto/> (дата обращения: 27.10.2023).

⁸ Институт торговой политики НИУ ВШЭ «1.11. Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам» // НИУ ВШЭ [Электронный ресурс]. URL: <https://tradepol.hse.ru/programme4.6.11> (дата обращения: 31.10.2023).

⁹ Статья 21 Соглашения по сельскому хозяйству // Собрание законодательства РФ. 10.09.2012 № 37 (приложение, ч. VI). С. 2539 - 2565.

¹⁰ Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам // Собрание законодательства РФ. 10.09.2012 № 37 (приложение, ч. VI). С. 2733 – 2775.

¹¹ Там же.

отказа от взимания причитающихся государству доходов (например, налоговые кредиты);

предоставления товаров или услуг помимо общей инфраструктуры, или закупка товаров;

любой поддержки доходов и цен, которая действует, прямо или косвенно, на увеличение экспорта любого товара или сокращение импорта какого-либо товара¹².

В структуре указанного определения содержится субъект субсидирования – это публичный орган, включая случаи, когда он осуществляет свои полномочия через территориальные органы, учреждения, находящиеся в его ведении, и иные организации.

Объекты субсидирования¹³ конкретизируются в статье 2 Соглашения по субсидиям при идентификации субсидии в качестве специфической субсидии – это предприятия или отрасли промышленности либо группы предприятий или отраслей. При этом подразумевается, что субсидируется производимый объектами субсидирования товар. Субсидии, предоставляемые таким объектам субсидирования, подразделяются на запрещенные субсидии или субсидии, дающие основания для принятия компенсационных мер¹⁴.

Следует отметить, что только субсидии в форме денежных выплат предприятию, не имеющих возмездный характер в виде поставки товаров для государственных нужд или государственного участия в капитале, влекущих при этом преимущество для данного предприятия относительно других участников рынка, безусловно являются специфическими субсидиями в контексте Соглашения по субсидиям. Иные формы финансового содействия, предусмотренные статьей 1 Соглашения по субсидиям¹⁵, не всегда относятся к субсидиям. Например, оплата товаров в соответствии с заключенными

¹² Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам // Собрание законодательства РФ. 10.09.2012 № 37 (приложение, ч. VI). С. 2733 – 2775.

¹³ Здесь и далее не рассматриваются субсидии в виде межбюджетных трансфертов в понимании Бюджетного кодекса Российской Федерации.

¹⁴ Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам // Собрание законодательства РФ. 10.09.2012 № 37 (приложение, ч. VI). С. 2733 – 2775.

¹⁵ Там же.

государственными контрактами на поставку товара для обеспечения государственных нужд, если они имеют прямую или скрытую цель поддержать спрос и (или) повысить цену на товар имеют признаки субсидии, если закупка осуществляется по рыночной цене в условиях конкурентного рынка – то признаки субсидии отсутствуют.

Субсидии юридическим лицам – производителям товаров, предусмотренные пунктом 1 статьи 78 Кодекса, являются потенциально специфическими субсидиями в соответствии со статьями 2 и 7 Соглашения по субсидиям¹⁶.

При этом, если хотя бы одно из условий предоставления указанных субсидий связано с экспортом товаров или с использованием отечественных товаров вместо импортных, то такие субсидии запрещены к предоставлению согласно статье 3 Соглашения по субсидиям. То же касается случаев, если предоставление субсидий связано с фактическим или ожидаемым экспортом (экспортной выручки) вне зависимости от условий из предоставления¹⁷.

Субсидии производителям товаров, не связанные с экспортом или не обусловленные использованием отечественных товаров вместо импортных, не запрещены. Вместе с тем, они могут быть оспорены либо посредством многостороннего урегулирования споров, либо посредством компенсационных действий в том случае, если они оказывают неблагоприятное воздействие на интересы другого члена¹⁸.

Под неблагоприятным воздействием понимается:

серьезное ущемление интересов других стран (субсидированный товар вытесняет аналогичный товар другой страны с рынка любой страны);

ущерб промышленности в стране-импортере;

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же.

¹⁸ World Trade Organization (WTO). Anti-dumping, subsidies, safeguards: contingencies, etc // WTO [Электронный ресурс] // URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/agrm8_e.htm#subsidies (дата обращения: 27.10.2023).

потеря преимуществ, полученных в результате согласованных тарифных уступок¹⁹.

В Соглашении по субсидиям регламентированы процедуры расчета размера субсидии, применения защитных, компенсационных мер, проведения расследования.

При этом, существуют исключения, в отношении которых защитные меры не применяются: субсидии на осуществление исследовательской деятельности и на адаптацию существующих производственных мощностей к новым требованиям в отношении охраны окружающей среды²⁰.

Кроме того, в Статье XX Генерального соглашения по тарифам и торговле содержатся общие исключения, действующие в отношении мер, необходимых для защиты жизни или здоровья человека, животных и растений, относящихся к ввозу или вывозу золота или серебра, относящихся к консервации истощаемых природных ресурсов, если подобные меры проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления и т.д.²¹.

Также не применяются компенсационные меры и не возникает обязанность устранить нарушение, если государство-член ВТО осуществляло действия «во исполнение ее обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций для сохранения мира во всем мире и международной безопасности»²² и (или) предпринимала «действия, которые она считает необходимыми для защиты существенных интересов своей безопасности»²³.

Но, по мнению автора, самым важным в понимании применения концепции специфичности и использования защитных, компенсационных мер

¹⁹ Институт торговой политики НИУ ВШЭ «1.11. Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам» // НИУ ВШЭ [Электронный ресурс]. URL: <https://tradepol.hse.ru/programme4.6.11> (дата обращения: 31.10.2023).

²⁰ С учетом ограничений, установленных пунктом 2 статьи 8 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам // Собрание законодательства РФ. 10.09.2012 № 37 (приложение, ч. VI). С. 2733 – 2775.

²¹ "Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947)" // Собрание законодательства РФ. 10 сентября 2012 г. N 37 (приложение, ч. VI). С. 2916 - 2991.

²² Пункт «с» статьи XXI ГАТТ // Собрание законодательства РФ. 10 сентября 2012 г. N 37 (приложение, ч. VI). С. 2916 - 2991.

²³ в отношении расщепляемых материалов или материалов, из которых они производятся, торговли оружием, боеприпасами и военными материалами, а также торговли другими товарами и материалами, которая осуществляется, прямо или косвенно, для целей снабжения вооруженных сил, и (или) если они принимаются в военное время или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях (пункт «b» статьи XXI ГАТТ) // СПС «КонсультантПлюс».

Соглашения по субсидиям является, то, что в конечном итоге признание меры специфической субсидией (разрешенной к применению или применение которой влечет компенсационные меры) осуществляется путем обращения к механизму разрешения споров ВТО.

Любая субсидия может применяться в части, не влияющей на международную торговлю.

Российская Федерация еще во время переговоров по присоединению к ВТО начала приводить национальное законодательство в соответствие с нормами ВТО. Согласно плану Правительства Российской Федерации²⁴ были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации²⁵ (в части таможенных пошлин и сборов), приняты Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»²⁶ и Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»²⁷.

Кроме того, в соответствии с Докладом Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации Российская Федерация взяла на себя обязательства по приведению мер поддержки отраслей экономики в соответствие с правилами ВТО²⁸.

Для Российской Федерации был предусмотрен переходный период (от 3 до 8 лет), в том числе, для «перестройки» государственной поддержки и сокращения ее объема до установленного уровня. В основном необходимо было уменьшить прямую государственную финансовую поддержку отдельных предприятий (например, АвтоВАЗа) за счет перевода ее в русло поддержки НИОКР и модернизации производства, а также поддержки потребительского спроса на

²⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.08.2001 № 1054-р «О Плане мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁵ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

²⁶ Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁷ Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁸ «Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации» (Принят 16.11.2011 - 17.11.2011) // СПС «КонсультантПлюс».

соответствующую продукцию. Предполагалось, «что отечественные компании с пользой потратят это время, сконцентрировав усилия на модернизации производства, повышения качества выпускаемой продукции»²⁹, однако данный процесс существенно начал развиваться только в последние годы.

Члены ВТО активно используют предусмотренные ВТО правила и процедуры разрешения споров в случаях, когда иными «внесудебными» способами урегулировать разногласия и устранить потенциальное нарушение правил организации не удастся³⁰.

Российская Федерация выступала в качестве ответчика в торговых спорах с момента ее вступления в ВТО 11 раз (Таблица 1).

Таблица 1 – Участие Российской Федерации в процессе разрешения споров в рамках ВТО в качестве ответчика

№ п/п	Дата инициирования, инициатор	Предмет спора
1	2	3
1	9 июля 2013 г., ЕС	Утилизационный сбор на транспортные средства (DS 462)
2	24 июля 2013 г., Япония	Утилизационный сбор на транспортные средства (DS 463)
3	8 апреля 2014 г., ЕС	Меры, влияющие на импорт живых свиней, свинины и других продуктов из свинины (DS 475)
4	21 мая 2014 г., ЕС	Антидемпинговые пошлины на легковые коммерческие автомобили из Германии и Италии (DS 479)
5	31 октября 2014 г., ЕС	Расчет импортных пошлин на определенные сельскохозяйственные и промышленные товары (DS 485)
6	21 октября 2015 г., Украина	Меры, ограничивающие импорт железнодорожного оборудования и его частей (DS 499)
7	14 сентября 2016 г., Украина	Меры, ограничивающие транзит (DS 512)
8	13 октября 2017 г., Украина	Меры, ограничивающие импорт и транзит определенных украинских товаров (DS 532)
9	27 августа 2018 г., США	Повышение импортных пошлин на ряд товаров, произведенных в США (DS 566)
10	22 июля 2021 г., ЕС	Определенные меры, касающиеся отечественных и зарубежных продуктов и услуг (DS 604)

²⁹ Международный торговый центр. Присоединение России к ВТО: основные обязательства, возможные последствия. // Официальный сайт Международного торгового центра [Электронный ресурс]. URL: https://intracen.org/sites/default/files/uploadedFiles/Russia_WTO_Accession_commitments_paper_Russian.pdf (дата обращения: 23.11.2023).

³⁰ Министерство экономического развития Российской Федерации. Разрешение споров // Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/vto/razreshenie_sporov/ (дата обращения: 23.11.2023).

№ п/п	Дата инициирования, инициатор	Предмет спора
1	2	3
11	20 января 2022 г., ЕС	Меры, касающиеся экспорта изделий из древесины (DS 608)

Составлено автором по данным, размещенным на сайте «World Trade Organization»³¹.

Субсидии юридическим лицам, предусмотренные пунктом 1 статьи 78 Кодекса, не были предметами указанных в Таблице 1 споров. Вместе с тем, отдельные вопросы, касающиеся данных субсидий, могли быть сняты на этапе двухсторонних переговоров членов ВТО, содержание которых конфиденциально.

Максим Медведков в одном из интервью отметил: «Сейчас существует негласное понимание у многих стран, что так называемые политические санкции в ВТО на рассмотрение не выносятся³²». Однако сказанное не исключает такую возможность и, тем более, - возможность высказывать мнение о санкциях на площадке ВТО.

В настоящем Приложении также не рассматривается соответствие санкций и антисанкций правилам ВТО. Отметим только, что, как правило, санкции оправдываются ранее указанными мотивами защиты существенных интересов безопасности страны, которые не имеют четкого описания в правилах ВТО, но, вместе с тем, позволяют избегать разбирательств в рамках ВТО.

³¹ World Trade Organization (WTO). Chronological list of disputes cases // WTO [Электронный ресурс] URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_status_e.htm (дата обращения: 27.10.2023).

³² Интерфакс. «Максим Медведков: в ВТО есть негласное понимание, что политические санкции на рассмотрение не выносятся». Интервью. 22 августа 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/interview/626154> (дата обращения: 13.11.2023).

Особенности предоставления средств из федерального бюджета юридическим лицам в условиях санкционных ограничений

Роль государственных расходов в экономике подвергалась оценке многих экономистов в разные времена. Значительное число исследований приводит к выводу о нейтральном либо отрицательном влиянии субсидий на экономический рост в долгосрочной перспективе. Вместе с тем, коррекция «провалов» рынка посредством государственного вмешательства, в том числе субсидирования отдельных категорий юридических лиц, как правило, не рассматривается в контексте отрицательного эффекта для экономики¹.

Очевидным является необходимость государственной поддержки отраслей экономики и социальной сферы в условиях введенных США и другими странами санкций в отношении Российской Федерации, преследующих цель принуждения к выполнению политических требований субъектов санкций и дестабилизации экономики России.

Санкции иностранных государств настолько прочно вошли в российскую действительность, что к настоящему времени уже сложно найти сферу отношений или индивида, на которых они не повлияли прямо или косвенно.

Вместе с тем, какой-либо унификации методов смягчения отрицательного влияния санкций на экономику и устранения его последствий не произошло ни на законодательном уровне, ни на уровне инициатив Правительства Российской Федерации в этом направлении. Кроме того, достаточно сложно относить применяемые меры поддержки отдельных отраслей к антисанкционным мерам, имея в виду однозначный ответ на вопрос: применялись бы они в отсутствии санкционного давления или нет.

Законодательное регулирование правовых оснований, целей и порядка введения антисанкционных мер Российской Федерации формально представлено двумя законами:

¹ Кудрин А.Л. Теоретические и методологические подходы к реализации сбалансированной и эффективной бюджетной политики. Диссертация на соискание ученой степени доктора наук / 2018 год.

Федеральный закон от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах»²;

Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»³.

Согласно вышеуказанным законам вводятся специальные экономические, принудительные меры и меры воздействия (противодействия) (предмет регулирования отражен в наименовании каждого из законов) в отношении недружественных иностранных государств (подконтрольных им или аффилированными с ними государств), организаций, граждан лиц без гражданства. Порядок их определения устанавливается соответствующими законами.

В целях поддержки отраслей экономики и социальной сферы Российской Федерации и ответных мер вводятся нормы в иные федеральные законы, не имеющие специфической – антисанкционной направленности. Как правило, это нормы временного характера. Кроме того, широко практикуется приостановление действия существующих законодательных норм в тех же целях.

В результате сформировался целый ряд (пакет) антисанкционных федеральных законов⁴, который в настоящее время имеет самый динамичный

² Федеральный закон от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Например, Федеральный закон от 25.02.2022 № 25-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Федеральный закон от 14.03.2022 № 55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и статью 21 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 14.07.2022 № 292-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, признании утратившим силу абзаца шестого части первой статьи 7 Закона Российской Федерации «О государственной тайне», приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей регулирования корпоративных отношений в 2022 и 2023 годах», Федеральный закон от 14.07.2022 № 320-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении

характер по числу дополнений и изменений норм, регулирующих разные сферы деятельности.

Кроме того, меры поддержки экономики и социальной сферы вводятся Правительством Российской Федерации, в том числе, по решениям Президента Российской Федерации. Так, Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года был принят План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления (далее - План Правительства Российской Федерации)⁵.

Например, План Правительства Российской Федерации предусматривал упрощение и ускорение бюджетных процедур в части гибкости перераспределения средств федерального бюджета (региональных бюджетов) без внесения изменений в соответствующий закон о бюджете.

Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках осуществления общей оценки результативности мер поддержки с учетом интегрального влияния ключевых показателей мониторинга на макроэкономические показатели⁶ утверждена методика оценки результативности мер Плана Правительства Российской Федерации (кроме мер, предусматривающих изменение правового регулирования в различных сферах деятельности) (далее – методика Минэкономразвития России)⁷. В рамках методики Минэкономразвития России меры поддержки сгруппированы по видам⁸, одним из которых является «Прямая финансовая поддержка (субсидии,

особенностей регулирования имущественных отношений», Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Федеральный закон от 29.09.2019 № 324-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и другие.

⁵ Одобрен на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций.

⁶ Там же.

⁷ Приказ Минэкономразвития России от 19.09.2022 № 497 «Об утверждении Методики оценки результативности мер Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления» // СПС «КонсультантПлюс».

⁸

- кредитование и лизинг;
- прямая финансовая поддержка (субсидии, гранты);
- налоговое стимулирование и льготы;
- бюджетная политика, государственные контракты и закупки;

гранты)». Сама по себе классификация мер поддержки является первым этапом оценки результативности выполнения мер Плана Правительства Российской Федерации, далее оценивается возможность и целесообразность мониторинга реализации каждой меры поддержки.

Для вида «Прямая финансовая поддержка (субсидии, гранты)» пунктом 13.2 методики Минэкономразвития России определены следующие базовые показатели мониторинга:

- объем выданных грантов, млрд рублей;
- количество выданных грантов, штук;
- число организаций, получивших гранты, единиц⁹.

Очевидно, что данный набор показателей не является исчерпывающим, в частности, потому, что в него не включены показатели, касающиеся прямой финансовой поддержки в форме субсидий. Но, методика Минэкономразвития России носит установочный характер и определяет общее направление работы федеральных органов власти по оценке результативности выполнения мер Плана Правительства Российской Федерации.

Это подтверждается положением методики, предусматривающим возможность совместного определения Минэкономразвития России и ответственным федеральным органом исполнительной власти уникальных показателей (одного или нескольких) для каждой меры поддержки.

План Правительства Российской Федерации и дополнительные меры, которыми он неоднократно дополнялся, данные по показателям реализации мер поддержки были размещены в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

-
- изменение регулирования;
 - поддержка регионов;
 - поддержка импорта;
 - тарифное регулирование;
 - финансовые рынки;
 - поддержка населения (финансовая);
 - поддержка населения (нефинансовая).

⁹ Там же.

В 2022 году федеральными органами власти было рассмотрено около 33 тысяч предложений по мерам стабилизации социально-экономической ситуации в Российской Федерации в условиях санкционного давления и более 300 мер реализовано ответственными органами власти и организациями¹⁰.

Согласно Плану Правительства Российской Федерации были временно скорректированы или приостановлены отдельные законодательные нормы, что позволило в оперативном порядке предоставлять субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Например, согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹¹ объем утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам составляет 1359534,7 млн рублей, а сводной бюджетной росписью федерального бюджета с изменениями - 1716692,7 млн рублей¹² (на 26% больше утвержденного объема). Частично такое увеличение объемов бюджетных ассигнований обусловлено выделением средств на субсидии юридическим лицам из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в том числе, в составе мер поддержки в условиях внешнего санкционного давления¹³, в том числе:

8457,5 млн рублей – субсидии российским аэропортам, связанные с введением режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России¹⁴;

¹⁰ Государственная автоматизированная информационная система «Управление» [Электронный ресурс] URL: <https://gasu.gov.ru/> (дата обращения: 31.01.2024).

¹¹ Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // СПС «КонсультантПлюс».

¹² Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета январь – декабрь 2023 года, утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 февраля 2024 года // Официальный сайт Счетной палаты РФ [Электронный ресурс] URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/aeb/onfmmrhptnprtk5yatw22cbtreae1jk.pdf> (дата обращения: 12.03.2024).

¹³ Там же.

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 18.05.2023 № 1266-р «О выделении Росавиации в целях предоставления субсидий из федерального бюджета российским аэропортам на частичное возмещение расходов по обычным видам деятельности и процентов по кредитным договорам или договорам займа в период введения

3000,0 млн рублей, 45000,0 млн рублей, 1618,3 млн рублей и 2316,5 млн рублей - субсидии на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям по льготной ставке^{15;16,17,18};

4000,0 млн рублей - субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции¹⁹;

905,1 млн рублей – субсидии на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию²⁰.

режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России за декабрь 2022 г. - март 2023 г. бюджетных ассигнований» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 25.05.2023 № 1328-р «О выделении в 2023 году Минсельхозу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на цели развития конкурентоспособности российских организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере агропромышленного комплекса» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2023 № 2574-р «О выделении в 2023 году Минсельхозу России бюджетных ассигнований для предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁷ Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2023 № 3422-р «О выделении в 2023 году Минсельхозу России бюджетных ассигнований для предоставления субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2023 № 3421-р «О выделении в 2023 году Минсельхозу России бюджетных ассигнований для предоставления субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 25.05.2023 № 1328-р «О выделении в 2023 году Минсельхозу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на цели развития конкурентоспособности российских организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере агропромышленного комплекса» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 13.10.2023 № 2825-р «О выделении в 2023 году Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию» // СПС «КонсультантПлюс».

**Краткая характеристика субсидий,
предоставляемых юридическим лицам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации**

№ п/п	Юридические лица	Сфера/специфика деятельности, иные особенности	Предмет субсидирования	Структурная единица Кодекса
1.	Коммерческие организации *	Осуществляют деятельность, связанную с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг	Возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением отдельных подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг	п.1 ст. 78
2.	Коммерческие организации **	Участвуют в реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», и (или) инновационного научно-технологического центра	Возмещение затрат по уплате таможенных платежей	п 4, п. 4.1 ст.78
3.	Хозяйственные общества	Реализуют функции, установленные федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (наряду с деятельностью, указанной в п.1 Таблицы)	Вклады в имущество, не увеличивающие уставные (складочные) капиталы (наряду с предметом субсидирования, указанным в п.1 Таблицы)	п. 4.2 ст. 78

№ п/п	Юридические лица	Сфера/специфика деятельности, иные особенности	Предмет субсидирования	Структурная единица Кодекса
4.	Коммерческие организации **	Являются стороной концессионных соглашений	Определяется условиями, предусмотренными концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях	п.6 ст. 78
5.	Коммерческие организации	Являются стороной соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально- частном партнерстве	Определяется условиями, предусмотренными соглашениями о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, заключенными в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве	п. 6 ст. 78
6.	Коммерческие организации *	Нет специфики.	Случаи определяется законами (решениями) о бюджетах и подзаконными актами	п.7 ст. 78
7.	Коммерческие организации	100 процентов акций (долей) организаций принадлежит соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию	Осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности организаций (в случаях, установленных федеральными законами, - возмещение затрат на капитальные вложения в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности организаций или в государственной (муниципальной) собственности), и (или) приобретение объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации	п. 8 ст. 78

№ п/п	Юридические лица	Сфера/специфика деятельности, иные особенности	Предмет субсидирования	Структурная единица Кодекса
8.	Коммерческие организации (кроме государственных (муниципальных) унитарных предприятий и организаций, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации)	Имеют в собственности объекты инфраструктуры, необходимые для реализации инвестиционных проектов	Осуществление капитальных вложений (возмещение затрат на капитальные вложения) в определенные Кодексом объекты инфраструктуры	п. 8.1 ст. 78
9.	Бюджетные и автономные учреждения	Оказывают государственные (муниципальные) услуги, выполняют работы, включенные в утвержденные в соответствии с Кодексом перечни (классификаторы)	Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания	абз. 1 п. 1 ст. 78.1
10.	Бюджетные и автономные учреждения	Нет специфики	Иные цели	абз. 2 п. 1 ст. 78.1
11.	Некоммерческие организации, кроме учреждений, государственных (корпораций (компаний) и публично-правовых компаний	Нет специфики	Определяется законами (решениями) о бюджетах и подзаконными актами	п. 2 ст. 78.1
12.	Некоммерческие организации, кроме казенных учреждений	Нет специфики	Определяется законами (решениями) о бюджетах и подзаконными актами	п. 4 ст. 78.1
13.	Бюджетные, автономные учреждения, государственные	Нет специфики	Капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной (муниципальной)	ст. 78.2

№ п/п	Юридические лица	Сфера/специфика деятельности, иные особенности	Предмет субсидирования	Структурная единица Кодекса
	(муниципальные) унитарные предприятия		собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения	
14.	Государственные корпорации (компании), публично-правовые компании.	Нет специфики.	в виде имущественного вноса Российской Федерации	пп.1 п.1 ст. 78.3
15.	Государственные корпорации (компании), публично-правовые компании	Нет специфики.	Цели, определенные пп. 2 – 4 п. 1 ст. 78.3 Кодекса ¹	пп. 2 – 4 п.1 ст. 78.3

¹ - осуществление государственных полномочий (функций), возложенных на них федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами;

- осуществление капитальных вложений в создание и развитие государственных информационных систем (если организация определена оператором указанных систем);

- осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности организации, и (или) приобретение объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления вноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, акции (доли) которых принадлежат государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, и т.д.;

- возмещение затрат в связи с ранее осуществленными организациями капитальными вложениями в объекты капитального строительства, находящиеся в их собственности или в государственной (муниципальной) собственности, в случаях, установленных федеральными законами;

- осуществление деятельности по организации строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования федерального значения, переданных (подлежащих передаче) в доверительное управление в Росавтодору.

№ п/п	Юридические лица	Сфера/специфика деятельности, иные особенности	Предмет субсидирования	Структурная единица Кодекса
16.	Государственные корпорации, публично- правовые компании	Осуществляют полномочия главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств	Осуществление полномочий главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств	п.3 ст. 78.3
17.	Коммерческие и некоммерческие организации*	Исполняют государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных(муниципальн ых) услуг в социальной сфере	Определяется Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	п. 1 ст. 78.4

* распространяется на индивидуальных предпринимателей и физических лиц – производителей товаров, работ, услуг

** распространяется на индивидуальных предпринимателей

Источник: составлено автором.

Информация об объеме субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в 2024 году (топ-12), млрд руб.

Наименование	2024 год План
ВСЕГО	892,4
Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше	349,9
Возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке	277,6
Государственная поддержка российских кредитных организаций и специализированных финансовых обществ в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по льготной ставке	47,0
Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)	41,8
Субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» и федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении	39,0
Государственная поддержка организаций в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов	26,9

Наименование	2024 год План
ВСЕГО	892,4
Субсидии российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)	24,5
Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	20,0
Государственная поддержка российских организаций промышленности в целях компенсации затрат на транспортировку промышленной продукции	17,8
Субсидии российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 - 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, и возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 - 2023 годах физическим лицам на приобретение автомобилей	17,3
Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники	15,9
Субсидии кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции	14,7

Источник: составлено автором на основании Федерального закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // СПС КонсультантПлюс.

Информация об объеме субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, подлежащих казначейскому сопровождению, в 2024 году (топ-11), млрд руб.

Наименование	2024 год План
1	2
ВСЕГО	690,4
Субсидия акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке	230,0
Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей	265,6
Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Автодор - Управление проектами» на реализацию мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях субъектов Российской Федерации	75,8
Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	41,2
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов	29,8
Субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» на финансовое обеспечение деятельности, а также на покрытие расходов, связанных с производством программного продукта, наполнением им телерадиоэфира и с обеспечением мероприятий по доведению его до телезрителей и радиослушателей, на обеспечение международной деятельности, на содержание зарубежных корреспондентских пунктов	20,8
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей	17,4
Субсидии акционерному обществу «Первый канал», акционерному обществу «Телекомпания НТВ», акционерному обществу «Телерадиокомпания «Петербург», акционерному обществу «Карусель», акционерному обществу «ТВ Центр» и обществу с	16,2

Наименование	2024 год План
1	2
ограниченной ответственностью «Национальный спортивный телеканал» на оплату предоставленных федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» услуг по распространению и трансляции их программ в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек	
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры	14,0
Субсидия радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций	13,9
Создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов	7,5

Источник: составлено автором на основании Федерального закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // СПС КонсультантПлюс.

Иерархия целей развития отраслей экономики¹

Документ стратегического планирования, иной документ, определяющий цель	Компоненты целеполагания, обеспечивающие и характеризующие достижение цели	Комментарий (при необходимости)
Первый уровень - национальные цели развития Российской Федерации		
Указ Президента Российской Федерации о национальных целях развития Российской Федерации на соответствующий период (перспективу) ²	Задачи и целевые показатели	
Второй уровень - цели национальных проектов (далее также – НП)		
Паспорт национального проекта, утвержденный Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам	Целевые и дополнительные показатели, задачи и результаты НП; финансовое обеспечение реализации НП	Паспорт НП включает в себя цель (цели) НП, общественно значимые результаты и задачи, показатели с указанием значений по годам реализации, перечень и общие сведения о федеральных проектах, обеспечивающих достижение общественно значимых результатов и показателей НП, сроки реализации и объем финансового обеспечения НП за счет всех источников финансирования
Единый план по достижению национальных целей, утвержденный распоряжением	Целевые значения показателей, характеризующих достижение национальных целей по годам; факторы, влияющие на достижение каждой из национальных целей, находящиеся в рамках	По факторам сформированы комплексы мероприятий - структурные элементы государственных программ Российской Федерации и НП (федеральные и ведомственные)

¹ В Таблице представлены цели, поставленные в рамках целеполагания на федеральном уровне.

² Например, Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс»

Документ стратегического планирования, иной документ, определяющий цель	Компоненты целеполагания, обеспечивающие и характеризующие достижение цели	Комментарий (при необходимости)
Правительства Российской Федерации	возможностей управления со стороны Правительства Российской Федерации.	проекты, комплексы процессных мероприятий) и описаны их основные характеристики
Третий уровень - цели государственных программ Российской Федерации (далее также – ГП), федеральных проектов (далее также – ФП), ведомственных проектов федеральных органов исполнительной власти (далее также – ВП)		
Государственная программа Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации	Задачи структурных элементов ГП, целевые значения показателей, отражающих конечный социально-экономический эффект и общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации ГП, ее структурного элемента на момент окончания реализации ГП, ее структурного элемента.	В число показателей ГП включаются: показатели, характеризующие достижение национальных целей; показатели приоритетов социально-экономического развития, определяемые в документах стратегического планирования; показатели уровня удовлетворенности граждан качеством государственных услуг в соответствующей сфере социально-экономического развития (при необходимости)
Паспорт государственной программы*	Показатели ГП по годам реализации программы, сгруппированные по ее целям, с указанием связи с показателями национальных целей; перечень структурных элементов ГП с указанием задач и кратким описанием ожидаемых эффектов от реализации этих задач, сроков реализации, а также связи структурных элементов с показателями ГП; параметры финансового обеспечения реализации ГП за весь период ее реализации	Позиция паспорта структурного элемента ГП, касающаяся мероприятия (результата), в том числе содержит наименование, срок реализации, объем финансового обеспечения по годам реализации, базовое значение на момент начала реализации ГП и плановые значения по годам реализации до завершения их реализации. Мероприятие (результат) структурного элемента ГП должно иметь контрольные точки, отражающие ход его реализации и факт завершения значимых действий по исполнению (достижению) этого мероприятия (результата)

Документ стратегического планирования, иной документ, определяющий цель	Компоненты целеполагания, обеспечивающие и характеризующие достижение цели	Комментарий (при необходимости)
Федеральный проект, входящий в национальный проект (паспорт федерального проекта)**	Общественно значимые результаты, задачи и показатели НП, достижение которых осуществляется в рамках ФП, иные задачи, дополнительные показатели ФП, мероприятия (результаты), контрольные точки, сроки реализации и объемы финансового обеспечения ФП за счет всех источников финансирования	Включение в паспорт ФП компонентов целеполагания осуществляется с учетом планирования: значений показателей по годам, месяцам; значений мероприятий (результатов) по годам реализации с указанием взаимосвязи между мероприятиями (результатами) и взаимосвязи между контрольными точками;
Федеральный проект, входящий в государственную программу (паспорт федерального проекта)*	Задачи и показатели, определенные в паспорте ГП, в рамках которой ФП реализуется, мероприятия (результаты), контрольные точки, сроки реализации и объемы финансового обеспечения ФП за счет всех источников финансирования	финансового обеспечения с указанием объемов по годам и месяцам реализации и детализацией по конкретным мероприятиям (результатам).
Ведомственный проект (паспорт ведомственного проекта)**	Задачи и показатели, определенные в паспорте ГП, в рамках которой ВП реализуется, иные задачи и показатели ВП, мероприятия (результаты), контрольные точки, объекты мероприятий (результатов), сроки реализации и объемы финансового обеспечения ВП за счет всех источников финансирования	Включение в паспорт ВП компонентов целеполагания осуществляется с учетом планирования: значений показателей по годам и месяцам; значений мероприятий (результатов) по годам реализации, а также с указанием взаимосвязи между мероприятиями (результатами) и взаимосвязи между контрольными точками; финансового обеспечения ВП с указанием объемов по годам и месяцам реализации и детализацией по конкретным мероприятиям (результатам)

* - утверждается в порядке, предусмотренном Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786

** - утверждается органом управления проектной деятельностью в соответствии с функциями, определенными функциональной структурой проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»

Источник: составлено автором на основании Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786³, постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»⁴

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»

Информация о субсидиях, предоставленных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2024 году
(код главы по БК РФ 020)

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности"	Федеральный проект "Искусственный интеллект"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1380, 23.08.2021	Государственная поддержка разработки конкурентоспособных нишевых аппаратно-программных комплексов для целей искусственного интеллекта	Разработаны конкурентоспособные нишевые аппаратно-программные комплексы (АПК) для целей искусственного интеллекта	Субсидии предоставляются в целях разработки указанных конкурентоспособных нишевых аппаратно-программных комплексов в соответствии с мероприятиями, предусмотренными федеральным проектом "Искусственный интеллект" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", имея в виду разработку до 2024 года не менее 3 комплексов		финансовое обеспечение затрат	конкурс
2.	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	Федеральный проект "Развитие технологий производства электроники"	Постановление Правительства Российской Федерации № 2136, 16.12.2020	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение мероприятий по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области средств производства электроники	Обеспечена реализация проектов в области разработки средств производства электроники	Субсидии предоставляются в целях обеспечения роста объемов производства и реализации российских средств производства электроники		финансовое обеспечение затрат	конкурс
3.	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	Федеральный проект "Прикладные исследования, разработка и внедрение электронной продукции"	Постановление Правительства Российской Федерации № 109, 17.02.2016	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры	Обеспечено достижение объема выручки от реализации продукции и результатов интеллектуальной деятельности, являющихся результатом комплексных проектов	Субсидии предоставляются в целях расширения номенклатуры производимой в Российской Федерации электронной аппаратуры		финансовое обеспечение затрат	конкурс

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	Федеральный проект "Содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 301, 21.03.2019	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках создания производства газовых турбин большой мощности	Реализуется комплексный проект по проведению научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках создания производства газовых турбин большой мощности	Целью предоставления субсидии является стимулирование создания производства газовых турбин большой мощности на территории Российской Федерации.	Введено в серийную эксплуатацию ГТЭ-65 МВт	финансовое обеспечение затрат	конкурс
5.	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	Федеральный проект "Подготовка кадров и научного фундамента для электронной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1701, 14.10. 2023	Имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд на реализацию прикладных научных исследований и опытно-конструкторских работ в радиоэлектронной промышленности	Обеспечена реализация проектов по созданию и разработке технологий для развития производства электронной компонентной базы	Субсидия предоставляется на финансовую и организационную поддержку научных, научно-технических проектов, предусматривающих проведение прикладных (ориентированных) научных исследований, опытно-конструкторских и технологических работ, опытно-конструкторских разработок в целях получения научных, научно-технических результатов и создания технологий для развития производства электронной компонентной базы (далее - проекты), и на осуществление в целях предоставления субсидии расходов в соответствии с утвержденным попечительским советом Фонда финансовым планом доходов и расходов (бюджетом) Фонда, включая финансовое обеспечение		финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						административно-хозяйственной деятельности Фонда в размере, не превышающем 5 процентов общего размера субсидии			
6.	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	Федеральный проект "Чистая энергетика"/ Федеральный проект "Прорыв на рынки сжиженного природного газа"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1649, 12.12.2019	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов	Создано серийное производство линейки промышленной продукции, необходимой для производства и применения водорода	Субсидия предоставляется в целях стимулирования инновационной деятельности организаций	Количество опытных образцов оборудования для водородной энергетик и (нарастающим итогом)	финансовое обеспечение затрат	конкурс
7.	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	Федеральный проект "Разработка, стандартизация и серийное производство беспилотных авиационных систем и их комплектующих"	Проект Постановления Правительства Российской Федерации от 10.11.2023	Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации части затрат на проведение сквозных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в области беспилотных авиационных систем	Разработаны новые типы БАС и их комплектующие за счет финансового обеспечения части затрат, связанных с проведением сквозных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области беспилотных авиационных систем	Субсидии предоставляются в рамках федерального проекта в целях разработки новых типов беспилотных авиационных систем и их необходимых комплектующих.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	конкурс
8.	Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1423, 27.08.2021	Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Цифровые технологии производительности" в целях формирования сервисов с использованием модульной мультисервисной промышленной платформы (ММП) и типовые решения для повышения производительности труда и уровня "цифровой зрелости", доступные	Сформированы сервисы с использованием модульной мультисервисной промышленной платформы (ММП) и типовые решения для повышения производительности труда и уровня "цифровой зрелости", доступные	Субсидии предоставляются в целях внедрения сервисов по повышению производительности труда Цифровой экосистемы производительности на предприятиях - участниках национального проекта "Производительность труда" в рамках	Количество предприятий-участников в цифровой экосистеме производительности	финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				решений для повышения производительности труда и уровня "цифровой зрелости", доступных предприятиям - участникам цифровой экосистемы производительности	предприятия м-участникам цифровой экосистемы производительности	реализации федерального проекта "Системные меры по повышению производительности труда" национального проекта			период 2025 и 2026 годов"
9.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 32, 15.01.2014	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	Сохранены рабочие места, на компенсацию затрат в отношении которых предоставляется субсидия в текущем финансовом году, в рамках оказания поддержки российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	Субсидии предоставляются в целях снижения финансовой нагрузки на производителей и стабилизации цен на выпускаемую ими продукцию.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
10.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1176, 30.06.2022	Субсидии российским производителям узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники на финансовое обеспечение погашения займов, привлеченных ими в федеральном государственном автономном учреждении "Российский фонд технологического развития"	Завершены проекты по созданию серийных производств узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники	Субсидии предоставляются в целях развития и повышения конкурентоспособности промышленности транспортного и специального машиностроения посредством развития глубокой локализации и унификации производств на территории Российской Федерации для освоения российскими производителями перспективных технологий и соответствующих компетенций, а также в целях увеличения масштабов		финансовое обеспечение затрат	конкурс

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						выпуска российских конкурентоспособных колесных транспортных средств и специализированной техники и их узлов и агрегатов.			
11.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 364, 16.04.2015	Субсидии российским кредитным организациям на возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2023 - 2026 годах физическим лицам на приобретение автомобилей	Реализована в кредит автомобильная техника в рамках оказанной поддержки российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями и в 2015 - 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, и возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 - 2023 годах физическим лицам на приобретение автомобилей	Субсидии предоставляются в целях обеспечения удовлетворения потребности граждан в конкурентоспособной технике, соответствующей современному уровню международных требований по безопасности, экологичности и экономичности.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	конкурс
12.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 649, 08.05.2020	Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 - 2026 годах	Реализована в лизинг автомобильная техника в рамках оказанной поддержки российским лизинговым организациям при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным	Субсидии предоставляются в целях обеспечения удовлетворения российскими производителями потребности граждан и организаций в конкурентоспособной технике, соответствующей современному уровню международных требований по безопасности и экономичности		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					в 2018 - 2026 годах				
13.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 865, 31.08.2016	Субсидии российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей	Запущено серийное производство грузовых автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины	Субсидии предоставляются в целях развития глубокой локализации и унификации производств на территории Российской Федерации для освоения российскими производителями перспективных технологий и соответствующих компетенций, а также в целях увеличения масштабов выпуска российских конкурентоспособных грузовых колесных транспортных средств		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	конкурс
14.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 669, 13.05.2020	Субсидии производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива	Произведена техника, использующая природный газ в качестве моторного топлива, в рамках оказанной поддержки производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива	Субсидии предоставляются в целях решения задачи по удовлетворению производителями потребности граждан и юридических лиц в конкурентоспособной технике, соответствующей современному уровню международных требований по безопасности, экологичности и экономичности.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
15.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 2281, 13.12.2021	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на разработку и организацию производства новых видов продукции, а также модернизацию линейки выпускаемой продукции	Разработаны новые виды продукции	Субсидии предоставляются в целях стимулирования производства конкурентоспособной продукции сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, создания в указанных отраслях	Соотношение инвестиций в основной капитал и валовой добавленной стоимости и обрабатывающих производств	финансовое обеспечение затрат	конкурс

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						инновационных технологий, машин и оборудования и увеличения объема инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.			
16.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающих промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1432, 27.12.2012	Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	Обеспечена реализация сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации в соответствии с финансовым годом в натуральном выражении	Субсидии предоставляются производителям в целях достижения индекса производства сельскохозяйственной техники по отношению к предыдущему финансовому году путем стимулирования реализации конкурентоспособной сельскохозяйственной техники на внутреннем рынке.	Индекс производства сельскохозяйственной техники по отношению к предыдущему году	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
17.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающих промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 811, 03.06.2020	Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга специализированной техники и (или) оборудования	Обеспечен стоимостной объем реализации лизинговыми организациями и специализированной техники и (или) оборудования (с учетом налога на добавленную стоимость) в соответствии с финансовым годом	Субсидия предоставляется в целях обеспечения удовлетворения российскими производителями спроса на технику, включая потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей, компаний, занятых в строительстве и коммунальном обеспечении, переработке продуктов сельского хозяйства и производстве продуктов питания, соответствующую современным требованиям по безопасности, экологичности и экономичности, выражающегося в росте доли российской техники на	Производство важнейших видов продукции и (специализированная техника)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						внутреннем рынке к 2030 году не ниже 80 процентов для продукции сельскохозяйственного машиностроения, не ниже 50 процентов - для продукции специализированного машиностроения, не ниже 62 процентов - для продукции машиностроения для пищевых и перерабатывающих производств.			
18.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающих промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 163, 17.02.2018	Субсидии российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным на приобретение специализированной техники и деревянных домов	Обеспечена реализация специализированной техники, запланированной к реализации в кредит российскими кредитными организациями и в соответствующем финансовом году, по кредитным договорам, заключенным не ранее 1 января соответствующего финансового года	Целью предоставления субсидии является достижение установленного государственной программой Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" индекса производства по виду экономической деятельности "Обработка производств" по отношению к предыдущему году.	Индекс производства по виду экономической деятельности "Обработка производств" по отношению к предыдущему году	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
19.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающих промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 145, 10.02.2018	Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники	Обеспечено производство высокопроизводительной самоходной и прицепной техники производителями в объеме не менее соответствующих показателей, установленных планом производства такой техники на соответствующий на	Субсидии предоставляются в целях стимулирования производства на территории Российской Федерации современной высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники.	Производство важнейших видов продукции и (специализированная техника)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					финансовый год				
20.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 145, 10.02.2018	Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники	Обеспечено производство высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники производителями в объеме не менее соответствующих показателей, установленных планом производства такой техники на соответствующий на финансовый год	Субсидии предоставляются в целях стимулирования производства на территории Российской Федерации современной высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники.	Индекс производства сельскохозяйственной техники по отношению к предыдущему году	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
21.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 823, 04.06.2020	Субсидии производителям специализированной техники или оборудования в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой техники или оборудования	Обеспечена реализация специализированной техники или оборудования производителями на территории Российской Федерации в соответствующем финансовом году в натуральном выражении	Субсидия предоставляется в целях достижения индекса реализации отечественной продукции машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности по отношению к предыдущему году и производства важнейших видов продукции машиностроения специализированных производств, установленных указанной программой.	Индекс реализации отечественной продукции и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности по отношению к предыдущему году	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
22.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие производства средств производства"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-60982-01482	Субсидия автономной некоммерческой организации высшего образования "Университет Иннополис" на создание и развитие центров развития промышленной робототехники	Созданы центры развития промышленной робототехники	Создание и развитие центров развития промышленной робототехники		финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
									плановый период 2025 и 2026 годов"
23.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие производства средств производства"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1206, 10.08.2020	Субсидии производителям станкоинструментальной продукции в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой продукции	Достигнут стоимостной объем реализации станкоинструментальной продукции	Субсидия предоставляется в целях достижения показателя "Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами	Объем отгруженных импортных товаров, средств производства	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
24.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие производства средств производства"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-60708-01483-Р	Субсидии производителям станкоинструментальной продукции на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности	Увеличен объем выпуска станкоинструментальной продукции за счет выданных кредитов предприятиям станкоинструментальной промышленности	Субсидия предоставляется в целях оказания государственной поддержки в сложных экономических условиях предприятиям станкоинструментальной промышленности путем компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
25.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие производства средств производства"	Постановление Правительства Российской Федерации № 634, 25.05.2017	Субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям	Объем производства важнейших видов продукции (машиностроение, специализированные производств), в том числе за счет производства пилотных партий средств и производства производителям (в части специализиро	Субсидии предоставляются в целях повышения конкурентоспособности средств производства, произведенных на территории Российской Федерации, и стимулирования спроса на новые образцы современных высокотехнологичных средств производства.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					ванного машиностроения)				
26.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие легкой и текстильной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1908, 27.12.2019	Субсидии на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции	Лизингополучателем достигнут объем производства промышленной продукции, запланированный к выпуску с помощью оборудования, приобретаемого в лизинг	Субсидии предоставляются в целях развития и повышения конкурентоспособности отраслей промышленности за счет использования современного оборудования.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	конкурс
27.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие легкой и текстильной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 857, 27.08.2016	Субсидии российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах	Увеличен объем выпуска продукции за счет компенсации затрат, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, которые предназначены для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах	Субсидии предоставляются в целях стимулирования деятельности российских организаций - производителей камвольных и (или) поливискозных тканей, которая будет способствовать увеличению производства камвольных и (или) поливискозных тканей в натуральном выражении.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
28.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие легкой и текстильной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1094, 16.06.2022	Субсидии российским производителям на возмещение потерь в доходах, возникших в результате производства пряжи с содержанием льна для дальнейшей переработки на предприятиях в Российской Федерации	Увеличен объем выпуска продукции за счет компенсации затрат, возникших в результате производства пряжи с содержанием льна для дальнейшей переработки на предприятиях в Российской Федерации	Субсидии предоставляются в целях развития и повышения конкурентоспособности российских производителей пряжи с содержанием льна.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
29.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и	Федеральный проект "Развитие промышленности и социально	Постановление Правительства Российской Федерации № 795, 04.08.2015	Субсидии автономной некоммерческой организации "Российская	Увеличено количество стандартов системы добровольной сертификации	Субсидия предоставляется в целях организации рабочих мест, приобретения и	Уровень доверия к знаку системы подтверждения	финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный

№ п/ п	Наименование Государственной программы	Наименовани е Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанн ый показате ль структур ного элемента ГП	Способ предоста вления	Способ определ ения получа теля
				Наименование субсидии	Результат предоставле ния субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	повышение ее конкурентоспособности"	значимых товаров"		система качества"	и продукции Система подтверждения качества российской продукции.	создания программных продуктов, разработки стандартов системы добровольной сертификации продукции "Система подтверждения качества российской продукции" (далее - система сертификации), а также в целях проведения веерных исследований продукции, реализуемой в розничной торговле на территории Российской Федерации, осуществления мероприятий, направленных на продвижение знака соответствия системы сертификации, и реализации основных направлений деятельности некоммерческой организации, предусмотренны х распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. N 780-р, за исключением проведения конкурса на соискание премий Правительства Российской Федерации в области качества, а также других конкурсов в области качества, финансирование проведения которых осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной	качества российско й продукци и		закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановы й период 2025 и 2026 годов"

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						системы Российской Федерации.			
30.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие промышленности и социально значимых товаров"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1679, 14.12.2019	Субсидии организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов	Сохранен объем выпуска продукции народных художественных промыслов	Субсидии предоставляются в целях сохранения производства изделий народных художественных промыслов и поддержания экономической стабильности организаций народных художественных промыслов.	Темп роста производства по отношению к предыдущему году (производство изделий народных художественных промыслов)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
31.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1085, 21.10.2016	Субсидия автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию"	Привлечены инвестиции при реализации проектов по трансферу технологий, реализованных при участии АНО "Агентства по технологическому развитию"	Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат по созданию условий для осуществления трансфера отечественных и иностранных технологий и развития высокотехнологичного производства промышленной продукции на территории Российской Федерации и для реализации основных видов деятельности Агентства, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. N 1017-р, а также в целях финансового обеспечения реализации деятельности Агентства в качестве оператора в соответствии с пунктом 15 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной	Количество заключенных с инициаторами инвестиционных проектов соглашений о сопровождении Агентством проектов по локализации технологий на территории Российской Федерации и (договор (соглашение) на возмездное или безвозмездное оказание услуг или выполнение работ, направленных на приобретение современных отечественных и зарубежных	финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. N 208 "О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности"	технологий)		
32.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 208, 18.02.2022	Субсидия автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности	Проведен квалификационный отбор в рамках поддержки проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации и на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности	Субсидия предоставляется на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности	Объем производства комплектующих комплектных конструкторской документации, на изготовление которых автономной некоммерческой организацией «Агентство по технологи	финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
							ческому развитию» (АТР) исполнителем предоставляются гранты		
33.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 487, 31.03.2021	Субсидия автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"	Подготовлены информационно-аналитические документы по проведенным мероприятиям по достижению результатов в аналитической и научно-практической деятельности в области противодействия незаконному обороту промышленной продукции, содействию деятельности Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, а также осуществлению экспертно-аналитической деятельности, связанной с внедрением цифровой маркировки промышленных товаров	Субсидия предоставляется некоммерческой организации на оказание содействия в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции.		финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"
34.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в	Решение о порядке предоставления субсидии № 23-60918-01011	Субсидии кредитным организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на	Объем предоставленного кредитной организацией финансирования на приобретение приоритетной для импорта продукции	Субсидии кредитным организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		гражданских отраслях промышленности"		приобретение приоритетной для импорта продукции		приобретение приоритетной для импорта продукции.			
35.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 541, 30.04.2019	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий	Осуществлены инвестиции российскими организациями и в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий	Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий	Количество заявок на предоставление субсидии для инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
36.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских	Постановление Правительства Российской Федерации № 295, 22.02.2023	Субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным	Российскими кредитными организациями и государственной корпорацией развития ВЭБ.РФ представлены кредиты российским организациям	Субсидии предоставляются в целях улучшения условий для создания и развития предприятий гражданских отраслей промышленности.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		отраслях промышленности"		м российским организациям промышленности и на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, по льготной процентной ставке	промышленности на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной промышленной продукции, по льготной процентной ставке				
37.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие промышленной инфраструктуры и производственной кооперации в субъектах Российской Федерации"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1570, 06.09.2022	Субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям на приобретение, строительство, модернизацию, реконструкцию объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности	Площадь приобретенных в рамках кредитных договоров (соглашений) и введенных в эксплуатацию за календарный год объектов недвижимого имущества, используемых заемщиками в целях осуществления промышленного производства.	Субсидии предоставляются на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям на приобретение объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
38.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие промышленной инфраструктуры и производственной кооперации в субъектах Российской Федерации"	Постановление Правительства Российской Федерации № 831, 11.08.2015	Субсидии российским организациям - управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в 2020 - 2022	Осуществлены инвестиции резидентов управляющих компаний промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков	Субсидии предоставляются в целях решения задачи по разработке и реализации мер стимулирования инвестиций в создание и развитие промышленных (промышленных) парков и промышленных технопарков.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				годах на реализацию инвестиционных проектов создания, расширения или развития индустриальных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков					
39.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие промышленной инфраструктуры и производственной кооперации в субъектах Российской Федерации"	Постановление Правительства Российской Федерации № 3, 03.01.2014	Субсидии участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения	Реализовано промышленной продукцией, произведенной инициаторами и совместными проектами промышленных кластеров в целях импортозамещения	Субсидии предоставляются в целях улучшения условий для создания и развития предприятий гражданской промышленности.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
40.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие производства новых материалов"	Постановление Правительства Российской Федерации № 3, 03.01.2014	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и (или) выплату купонного дохода по облигациям, привлеченным в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности	Реализованы комплексные инвестиционные проекты по созданию производств мало- и среднетоннажной химической продукции (малеиновый ангидрид, алкилдиметиленбензиламмоний хлорид и дихлоризоцианурат натрия, изоцианаты, интермедиаты для фармацевтической промышленности и др.)	Субсидии предоставляются в целях улучшения условий для создания и развития предприятий гражданской промышленности.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
41.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Информационная безопасность"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1636, 17.09.2022	Создание и обеспечение деятельности отраслевого центра компетенций по информационной безопасности в промышленности	Создан и обеспечена деятельность отраслевого центра компетенций по информационной безопасности в промышленности	Субсидия предоставляется в целях создания и обеспечения деятельности отраслевого центра компетенций по информационной безопасности в промышленности		финансовое обеспечение затрат	конкурс

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
42.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Цифровые технологии"	Решение о порядке предоставления субсидии № 23-64048-00927	Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" в целях создания и обеспечения деятельности отраслевого центра компетенций по импортозамещению программно-обеспечения в промышленности	Создан и обеспечена деятельность отраслевого центра компетенций по импортозамещению программно-обеспечения в промышленности на базе АНО "Агентство по технологическому развитию"	Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Агентство по технологическому развитию" в целях создания и обеспечения деятельности отраслевого центра компетенций по импортозамещению программно-обеспечения в промышленности	Количество программных продуктов в реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных	финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"
43.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Цифровые технологии"	Постановление Правительства Российской Федерации № 529, 30.04.2019	Реализация проектов российских организаций по разработке цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной промышленной продукции	Поддержаны проекты российских организаций по разработке цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной промышленной продукции	Субсидии предоставляются в целях стимулирования деятельности российских организаций, осуществляющих деятельность по разработке цифровых платформ и (или) программных продуктов, связанных с субтехнологиями сквозных цифровых технологий, определяемых дорожными картами по направлениям развития сквозных цифровых технологий	Количество программных продуктов в реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	Конкурс
44.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Промышленный экспорт"	Постановление Правительства Российской Федерации № 191, 23.02.2019	Государственная поддержка организаций в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации	Увеличен объем поставок российской промышленной продукции на внешние рынки за счет льготного кредитования организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности	Субсидия предоставляется в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по	Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов		договорам страхования экспортных кредитов			
45.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Промышленный экспорт"	Постановление Правительства Российской Федерации № 496, 26.04.2017	Государственная поддержка российских организаций промышленности и гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции	Увеличен объем поставок промышленной продукции на внешние рынки за счет компенсации экспортерам части планируемых затрат на транспортировку промышленной продукции в соответствии с программой поставок	Субсидия предоставляется в целях снижения затрат на транспортировку продукции		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	конкурс
46.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Промышленный экспорт"	Постановление Правительства Российской Федерации № 687, 30.04.2021	Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации расходов на сертификацию соответствия российской промышленной продукции требованиям внешних рынков	Увеличено количество сертификатов соответствия российской промышленной продукции требованиям внешних рынков за счет компенсации части соответствующих затрат	Субсидия предоставляется организации в целях компенсации расходов на сертификацию соответствия российской промышленной продукции требованиям внешних рынков (далее - субсидия) в рамках реализации федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт".	Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
47.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Промышленный экспорт"	Решение о порядке предоставления субсидии № 22-68700-00580	Государственная поддержка Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество) в рамках льготного кредитования производства	Обеспечены условия для предоставления льготных кредитов АО РОСЭКСИМ БАНК в части реализации экспортных контрактов	Субсидии предоставляется в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции.	Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				высокотехнологичной продукции					и на плановый период 2025 и 2026 годов"
48.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Промышленный экспорт"	Постановление Правительства Российской Федерации № 900, 11.06.2021 г.	Государственная поддержка организаций в целях компенсации части затрат, связанных с созданием и обеспечением функционирования системы послепродажного обслуживания продукции в иностранных государствах	Организациями реализованы проекты по обеспечению функционирования системы послепродажного обслуживания	Субсидия предоставляется в целях компенсации части затрат, связанных с созданием и обеспечением функционирования системы послепродажного обслуживания продукции в иностранных государствах.	Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
49.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Промышленный экспорт"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1347, 28.07.2022 г.	Государственная поддержка российских организаций промышленности и в целях компенсации затрат на транспортировку промышленной продукции	Обеспечен объем поставок промышленной продукции	Субсидия предоставляется в целях стимулирования производства и поставки конкурентоспособной промышленной продукции покупателям в рамках реализации федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт"	Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
50.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Промышленный экспорт"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-68927-01387	Государственная поддержка российских организаций в целях создания транспортно-логистических центров и российских промышленных зон в опорных странах	Созданы транспортно-логистические центры и российские промышленные зоны в опорных странах	Создание транспортно-логистических центров и российских промышленных зон в опорных странах		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
51.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1557, 03.09.2022	Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Информационно-аналитический центр по вопросам внешнейторговой деятельности", г. Москва, в целях финансового обеспечения мероприятий по информационно-консультационной поддержке осуществления бесперебойных внешнеэкономических операций	Организациями получена информацияно-консультационная поддержка АНО "Информационно-аналитический центр по вопросам внешнеэкономической деятельности"	Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения мероприятий по информационной и консультационной поддержке осуществления бесперебойных внешнеэкономических операций	Количество субъектов Российской Федерации, в которых внедрен Региональный экспортный стандарт 2.0	финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"
52.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	Постановление Правительства Российской Федерации № 342, 28.03.2019	Государственная поддержка акционерного общества "Российский экспортный центр", г. Москва, в целях развития инфраструктуры повышения международной конкурентоспособности	Группой РЭЦ осуществлена агентско-сервисная поддержка организаций-экспортеров	Субсидия предоставляется в целях выполнения задач по совершенствованию механизмов реализации агентско-сервисной поддержки, включая продвижение высокотехнологичных, инновационных и иных видов продукции и услуг на внешние рынки, в том числе посредством поддержки российских производителей в поисках источников, а также в организации и осуществлении импорта товаров, работ и услуг, необходимых для создания, развития и поддержания соответствующих производственных процессов, а также по созданию единой системы продвижения экспорта за		финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						рубежом и в субъектах Российской Федерации и по обеспечению организации и проведения Всероссийской премии в области международной кооперации и экспорта "Экспортер года".			
53.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	Постановление Правительства Российской Федерации № 2316, 28.12.2020	Государственная поддержка российских организаций и индивидуальных предпринимателей в целях возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях	Оказана поддержка организациям посредством возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях	Субсидия предоставляется в целях выполнения задач по совершенствованию механизмов реализации агентско-сервисной поддержки, включая продвижение высокотехнологичной, инновационной и иных видов продукции на внешние рынки.	Количество организаций, воспользовавшихся мерами поддержки и Группы РЭЦ	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
54.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	Решение о порядке предоставления субсидии № 23-60356-01061	Государственная поддержка Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество) в рамках льготного кредитования импорта приоритетной продукции	Объем финансирования АО РОСЭКСИМ БАНК в рамках кредитования импорта приоритетной продукции в целях обеспечения производственных потребностей российских организаций	Государственная поддержка Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество) в рамках льготного кредитования импорта приоритетной продукции	Количество организаций, воспользовавшихся мерами поддержки и Группы РЭЦ	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"
55.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	Постановление Правительства Российской Федерации № 2439, 26.12.2022	Государственная поддержка акционерного общества "Российский экспортный центр", г. Москва, в целях создания на базе его цифровой платформы сервисов цифровой	Созданы сервисы цифровой экосистемы "Одно окно" экспортера на базе цифровой платформы АО "Российский экспортный центр" в	Субсидия предоставляется в целях создания на базе акционерного общества "Российский экспортный центр", г. Москва цифровой платформы сервисов цифровой	Количество экспортеров, которые осуществляют внешнеэкономическую деятельность с использованием	финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				экосистемы "Одно окно" в рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации "Цифровая экосистема "Одно окно" экспортера"	рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации "Цифровая экосистема "Одно окно" экспортера"	экосистемы "Одно окно" в рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации "Цифровая экосистема "Одно окно" экспортера".	анием экосистемы поддержки экспорта на базе цифровой платформы АО «Российский экспортный центр» («Одно окно»), нарастающим итогом		бюджет е на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"
56.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-66220-01385-Р от 7 марта 2024 г.	Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации части стоимости летного часа беспилотных авиационных систем	Увеличено количество летных часов отечественных БАС за счет компенсации части стоимости летного часа	Увеличение количества летных часов отечественных БАС за счет компенсации части стоимости летного часа		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
57.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-66221-01392	Государственная поддержка изготовителей беспилотных авиационных систем в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением скидки покупателям беспилотных авиационных систем	Реализованы отечественные беспилотные авиационные системы за счет компенсации российским производителям недополученных доходов при предоставлении скидки покупателям беспилотных авиационных систем	Обеспечение закупки беспилотных авиационных систем за счет субсидирования скидки покупателям		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
58.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Разработка, стандартизация и серийное производство беспилотных авиационных систем и их комплектующих"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-60465-01515	Государственная поддержка автономной некоммерческой организации "Федеральный центр беспилотных авиационных систем" в целях реализации проектов по созданию беспилотных авиационных систем с применением	На базе цифровой платформы реализованы проекты по созданию беспилотных авиационных систем с применением передовых цифровых технологий	Субсидии предоставляются в целях реализации проектов по созданию беспилотных авиационных систем с использованием цифровой платформы		финансовое обеспечение затрат	конкретный получатель, Федеральный закон от 27.11.2023 №540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				передовых цифровых технологий					плановый период 2025 и 2026 годов""
59.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Разработка, стандартизация и серийное производство беспилотных авиационных систем и их комплектующих"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-66270-01454-Р	Гранты в форме субсидий российским организациям на сертификацию беспилотных авиационных систем	Выданы сертификаты типа на российские беспилотные авиационные системы	Развитие разработки и серийного производства беспилотных авиационных систем за счет поддержки сертификации беспилотных авиационных систем		финансовое обеспечение затрат	запрос предложений
60.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Федеральный проект "Государственная поддержка российских организаций самолетостроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1073, 22.10.2012	Субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на закупку воздушных судов с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга (аренды), а также указанным компаниям и производителям воздушных судов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на приобретение тренажеров для	Приобретены самолеты и тренажеры для самолетов с применением механизма компенсации процентов по кредитам российских лизинговых компаний на указанные цели	Субсидии предоставляются организациям в целях обеспечения поддержки продаж воздушных судов и тренажеров для российских воздушных судов в целях реализации мероприятий федерального проекта "Государственная поддержка российских организаций самолетостроения" государственной программы Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Объем сервисных услуг в денежном выражении, оказанных отраслью авиационной промышленности в области самолетостроения	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				российских воздушных судов					
61.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Федеральный проект "Государственная поддержка российских организаций самолетостроения"	Постановление Правительства Российской Федерации №36, 25.01.2019 г.	Субсидии изготовителям воздушных судов и их составных частей на финансовое обеспечение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и (или) государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в целях создания и производства самолетов семейства MC-21	Обеспечено производство воздушных судов (самолетов семейства MC-21)	Субсидии предоставляются в целях стимулирования создания и производства самолетов семейства MC-21.	Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров промышленного производства, выполненных работ, услуг организаций авиационной промышленности в области самолетостроения	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений
62.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Федеральный проект "Государственная поддержка российских организаций вертолетостроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1675, 28.12.2017	Субсидии российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по размещенным облигациям и (или) на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях, в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" и в Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" (дочерних организациях Государственно	Приобретены вертолеты и тренажеры для вертолетов с применением механизма компенсации процентов по кредитам российских лизинговых компаний на указанные цели	Субсидии предоставляются лизинговым компаниям в целях обеспечения поддержки продаж воздушных судов и тренажеров в целях реализации мероприятий федерального проекта "Государственная поддержка российских организаций вертолетостроения" государственной программы Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Объем сервисных услуг в денежном выражении, оказанных отраслью авиационной промышленности в области вертолетостроения	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				й корпорации "Ростех") на закупку воздушных судов и тренажеров для российских воздушных судов с последующей их передачей по договорам лизинга (аренды)					
63.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Федеральный проект "Государственная поддержка российских организаций отрасли авиационного двигателестроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 267, 04.04.2016 г.	Субсидии организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области двигателестроения, на возмещение затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным в 2015 - 2016 годах с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации	Организациями авиационной промышленности, осуществляющими деятельность в области двигателестроения, обеспечено отсутствие просроченной задолженности по уплате купонных доходов по облигационным займам	Субсидии предоставляются с целью повышения эффективности деятельности организаций отрасли авиационного двигателестроения путем снижения финансовой нагрузки на организации за счет уменьшения стоимости обслуживания облигационных займов, привлеченных в 2015 - 2016 годах с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации.	Себестоимость продаж отрасли авиационной промышленности в области двигателестроения	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
64.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Федеральный проект "Государственная поддержка авиационной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1212, 30.12.2011	Государственная поддержка российских авиакомпаний, региональных унитарных предприятий, не являющихся российскими авиакомпаниями, в целях обновления парка воздушных судов для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок	Осуществлены внутренние региональные и местные воздушные перевозки воздушными судами отечественного производства	Субсидии предоставляются в целях обновления парка воздушных судов для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок.	Количество отказов на 1000 летных часов по всему парку воздушных судов (SSJ-100)	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений
65.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие	Федеральный проект "Государственная поддержка авиационной	Постановление Правительства Российской Федерации № 91, 16.02.2008	Субсидии российским производителям самолетов, вертолетов и	Произведены воздушные суда и (или) авиационные двигатели с	Субсидии предоставляются в целях обеспечения развития	Объем инвестиций в основной капитал	возмещение недополученных доходов и	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	авиационной промышленности"	промышленности"		авиационных двигателей на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2008 - 2011 годах на техническое перевооружение, а также части затрат на уплату лизинговых платежей за технологическое оборудование, поставляемое российскими лизинговыми компаниями по договорам лизинга, заключенным с 2006 года	помощью технологического оборудования, полученного по договорам лизинга	организаций в части создания региональных, ближнемагистральных и среднемагистральных воздушных судов российского производства (пассажироместимостью до 210 человек) и авиационных двигателей.	промышленных предприятий отрасли авиастроения	(или) возмещение фактически понесенных затрат	
66.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Федеральный проект "Государственная поддержка авиационной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 245, 22.02.2021	Субсидии авиакомпаниям на компенсацию части затрат, связанных с обслуживанием воздушных судов	Обеспечен устойчивый среднемесячный налет воздушных судов российского производства за счет повышения уровня их исправности	Субсидии предоставляются авиакомпаниям на компенсацию части затрат, связанных с обслуживанием воздушных судов.	Количество отказов на 1000 летных часов по всему парку воздушных судов (SSJ-100)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
67.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности"	Федеральный проект "Государственная поддержка авиационной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 301, 19.03.2018	Создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов	В отношении воздушных судов проведены мероприятия, направленные на повышение уровня их надежности и регулярности их вылетов	Субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовкой авиационного персонала для воздушных судов.	Количество отказов на 1000 летных часов по всему парку воздушных судов (SSJ-100)	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
68.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	Федеральный проект "Развитие крупнотоннажного судостроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1584, 04.12.2019	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов	Осуществлено строительство крупнотоннажных судов с учетом требований по повышению уровня локализации	Субсидии предоставляются в целях: - увеличения объема выпуска судов водоизмещением более 80 тонн; - увеличения доли отечественной продукции в общем объеме судостроительной продукции на внутреннем рынке.	Объем выпуска судов, водоизмещением более 80 тонн	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений
69.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	Федеральный проект "Развитие крупнотоннажного судостроения"	Постановление Правительства Российской Федерации № 253, 14.03.2018	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным для реализации проектов по созданию судостроительных комплексов	Создан и введен в эксплуатацию современный судостроительный комплекс, обеспечивающий строительство крупнотоннажных судов	Субсидии предоставляются в целях создания новых производственных мощностей гражданского судостроения.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
70.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	Федеральный проект "Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 383, 22.05.2008	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в 2009 - 2025 годах, на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2009 - 2025 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов, а также на уплату процентов за предоставление рассрочки по договорам	Осуществлено приобретение (строительство) гражданских судов с использованием механизма компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам, а также на уплату лизинговых платежей	Целью предоставления субсидий по кредитам, субсидий по лизинговым платежам и субсидий по процентам за предоставление рассрочки является стимулирование обновления российского флота судами, строительство которых осуществляется на территории Российской Федерации.	Количество судов, построенных (приобретенных) с использованием механизма государственной поддержки (нарастающим итогом)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				купли-продажи с рассрочкой платежа, заключенным в 2022 - 2023 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов					
71.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	Федеральный проект "Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 502, 27.04.2017	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию	Осуществлено приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию	Субсидии предоставляются юридическим лицам в целях: - развития программ утилизации транспортных, служебно-вспомогательных судов, судов технического флота и судов рыбопромыслового флота; - замены судов, выслуживших нормативные сроки службы и не соответствующих современным требованиям безопасности.	Количество судов, построенных (приобретенных) с использованием механизма государственной поддержки и (нарастающим итогом)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений
72.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений"	Федеральный проект "Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1872, 20.10.2022	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования	Осуществлена разработка судового комплектующего оборудования	Субсидии предоставляются в целях стимулирования деятельности организаций на выполнение комплексных проектов, их адаптации под требования отдельных рынков.	Товарный выпуск программ лизинга гражданских судов (нарастающим итогом)	финансовое обеспечение затрат	конкурс
73.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности"	Федеральный проект "Прикладные исследования, разработка и внедрение электронной продукции"	Решение о порядке предоставления субсидии № 23-63280-00938	Субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям, осуществляющим деятельность в сфере электронной и	Предоставлены льготные кредиты российским организациям, осуществляющим деятельность в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности	Субсидии предоставляются в целях опережающего производства электронной компонентной базы, необходимых в первую очередь для выполнения государственного оборонного заказа		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				радиоэлектронной промышленности, необходимым в первую очередь для выполнения государственного оборонного заказа	ости, необходимым в первую очередь для выполнения государственного оборонного заказа				
74.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности"	Федеральный проект "Прикладные исследования, разработка и внедрение электронной продукции"	Постановление Правительства Российской Федерации № 1252, 24.07.2021	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей	Произведена и реализована продукция в области электронной компонентной базы и модулей	Субсидии предоставляются в целях стимулирования деятельности организаций электронной и радиоэлектронной промышленности, специализирующихся на разработке и производстве электронных компонентов и модулей.		финансовое обеспечение затрат	конкурс
75.	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	Федеральный проект "Промышленный экспорт"	Постановление Правительства Российской Федерации № 931, 18.06.2021	Государственная поддержка российских организаций на компенсацию части затрат в целях создания новой конкурентоспособной промышленной продукции, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков	Увеличен объем поставок российской промышленной продукции за счет компенсации части затрат связанных с проведением НИОКР и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков	Субсидии предоставляются в целях создания новой конкурентоспособной промышленной продукции, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков	Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)	возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	конкурс
76.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Решение о порядке предоставления субсидии от 22-66750-00020-Р от 18.01.2024	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат	Произведены колесные транспортные средства в соответствии с утвержденными планами автопроизводителей в рамках оказанной поддержки	Субсидия предоставляется в целях снижения финансовой нагрузки на производителей и стабилизации цен на выпускаемую ими продукцию.		возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат	запрос предложений

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении колесных транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4, Евро-5 и выше				
77.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие оборонно-промышленного комплекса"	Федеральный проект "Стимулирование развития оборонно-промышленного комплекса"	Решение о порядке предоставления субсидии 24-60991-01278-Р от 16.05.2024 г	Субсидия оператору на финансовое обеспечение поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования организациями оборонно-промышленного комплекса по приоритетным направлениям	Количество поддержанных проектов	Субсидия предоставляется на содействие промышленному, технологическому и(или) инновационному развитию в Российской Федерации, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства промышленности и торговли Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета		финансовое обеспечение затрат	запрос предложений
78.	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	Федеральный проект "Содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-60464-01473-Р от 18.07.2024 г.	Субсидии юридическим лицам - заказчикам станкоинструментальной продукции на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке такой продукции предприятиями станкоинструментальной	Введено в эксплуатацию номенклатурных позиций специализированного оборудования, разработанного по результатам проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ	Стимулирование разработок российского специализированного оборудования станкоинструментальной промышленности, в том числе в интересах предприятий оборонно-промышленного комплекса		финансовое обеспечение затрат	конкурс

№ п/п	Наименование Государственной программы	Наименование Федерального проекта	Реквизиты нормативного правового акта / Решения	Сведения о субсидии			Связанный показатель структурного элемента ГП	Способ предоставления	Способ определения получателя
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Цель предоставления субсидии			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				промышленности					
79.	Государственная программа Российской Федерации "Развитие оборонно-промышленного комплекса"	Федеральный проект "Стимулирование развития оборонно-промышленного комплекса"	Решение о порядке предоставления субсидии № 24-61030-01531	Субсидии организациям оборонно-промышленного комплекса на финансовое обеспечение затрат на возмещение своим работникам части расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений	Количество работников, получивших компенсационные выплаты	Осуществление выплат физическим лицам – возмещение организациям ОПК затрат на возмещение своим работникам части расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений		финансовое обеспечение затрат	запрос предложений

Источник: составлено автором на основании Решений, размещенных на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки [Электронный ресурс]. URL: <https://promote.budget.gov.ru/public/minfin/activity> (дата обращения: 24.06.2024).

Информация о Решениях Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о порядке предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам в 2024 году

№ п/п	Код субъекта РФ / код ГРБС по бюджетной классифика ции [2]	Сведения о субсидии				
		наименование	способ предостав ления [4]	способ определе ния получате ля [5]	результат предоставления	иной порядок расчета размера субсидии, отличный от Единых правил
1	2	3	4	5	6	7
1	020	Государственная поддержка российских организаций на компенсацию части затрат в целях создания новой конкурентоспособной промышленной продукции, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков	возмеще ние затрат	конкурс	Увеличен объем поставок российской промышленной продукции за счет компенсации части затрат связанных с проведением НИОКР и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков (50,8 млрд руб)	1. Размер субсидии на возмещение затрат, связанных с проведением НИОКР (P_n), предоставляемой по одному проекту на срок, не превышающий 36 месяцев, начиная с 1 июля года, предшествующего году заключения соглашения, определяется по формуле: $P_n = 0,5 \times S_n \leq 900$ млн рублей, где S_n – сумма затрат, фактически понесенных организацией на проведение НИОКР, по направлениям затрат, указанных в Решении. 2. Размер субсидии на возмещение затрат, связанных с омологацией (P_o), предоставляемой по одному проекту на срок, не превышающий 36 месяцев, начиная с 1 июля года, предшествующего году заключения соглашения, определяется по формуле: $P_o = 0,5 \times S_o \leq 200$ млн рублей, где S_o – сумма затрат, фактически понесенных организацией на омологацию, по направлениям затрат, указанных в Решении. 3. При расчете размера субсидии на возмещение затрат, осуществленных в иностранной валюте, размер субсидии определяется в российских рублях по курсу рубля по отношению к соответствующей иностранной валюте, установленному Центральным банком Российской Федерации на дату осуществления оплаты указанных затрат в соответствии с платежным поручением. 4. Затраты, на возмещение которых предоставляется субсидии, за отчетный период (год) на одного сотрудника, предъявляемые организацией к возмещению за счет субсидии, не могут превышать уровень оплаты труда в

						Российской Федерации за соответствующий период по виду экономической деятельности "Научные исследования и разработки" по данным Федеральной службы государственной статистики за предыдущий финансовый год
2	020	Субсидии производителям станкоинструментальной продукции в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой продукции	возмещение недополученных доходов	запрос предложений	Достигнут стоимостной объем реализации станкоинструментальной продукции (3,3 млрд руб)	1. Размер субсидии для i-го производителя в финансовом году предоставления субсидии (C_i) рассчитывается по формуле: $C_i = \sum N d_i$ где, C_i - размер субсидии для i-го производителя в финансовом году предоставления субсидии; $N d_i$ - размер недополученных доходов i-го производителя в финансовом году предоставления субсидии, на возмещение которых предоставляется субсидия. При этом размер предоставляемой субсидии i-му производителю в финансовом году предоставления субсидии не может превышать размера субсидии, установленного для соответствующего производителя в реестре получателей субсидии и соглашения о предоставлении субсидии по итогам отбора получателей субсидии с учетом индикатора скидки 2. Размер недополученных доходов i-го производителя в финансовом году предоставления субсидии, на возмещение которых предоставляется субсидия ($N d_i$), определяется как суммарный объем скидок, предоставленных производителем покупателям станкоинструментальной продукции. 3. Индикатор скидки, установленный к достижению для i-го производителя в реестре получателей субсидии и соглашения о предоставлении субсидии по итогам отбора получателей субсидии, должен составлять: не менее 4 - при реализации вида станкоинструментальной продукции, указанного в подпунктах "а", "в" - "и" и "м" пункта 8 Решения о порядке предоставления субсидии (оборудование металообрабатывающее, инструмент ручной, оправки для крепления, оборудование для текстильного, швейного и кожевенного производства и др); не менее 3 - при реализации вида станкоинструментальной продукции, указанного в подпункте "б" пункта 8 решения о порядке предоставления субсидии (управляющий программно-аппаратный комплекс шпиндели, линейные направляющие), а также при реализации вида станкоинструментальной продукции, указанного в подпункте "г" пункта 8 Решения о порядке предоставления субсидии (инструменты рабочие сменные для станков и для ручного инструмента), на экспорт; не менее 2 - при реализации вида станкоинструментальной продукции, указанного в подпунктах "к" - "л" пункта 8 решения о порядке предоставления субсидии (устройства числового программного управления, промышленные роботы и робототехнические устройства).
3	020	Субсидии на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности	возмещение недополученных	конкурс	Лизингополучателем достигнут объем производства промышленной продукции, запланированный	Размер субсидии рассчитывается как: стоимость оборудования - предмета лизинга на условиях франко- завод (рублей) * размер предоставленной скидки (процентов) от стоимости оборудования - предмета лизинга

		российской промышленной продукции	доходов		к выпуску с помощью оборудования, приобретаемого в лизинг. (18 млрд руб)	
4	020	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений	Осуществлено строительство крупнотоннажных судов с учетом требований по повышению уровня локализации (1 ед)	Предельный размер субсидии на единицу произведенной продукции рассчитывается как: Судно-газовоз дедвейтом свыше 45000 тонн: номер судна в серии 1-5 $(32,17\% \times K) < * >$ номер судна в серии 6-15 $(20\% \times K) < * >$ Судно-продуктовоз на газомоторном топливе дедвейтом свыше 45000 тонн $(25\% \times K)$, где K - контрактная стоимость строительства крупнотоннажного судна. <*> Предельный размер субсидии подлежит уменьшению после завершения строительства и анализа фактической стоимости строительства головного судна-газовоза.
5	020	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат	возмещение затрат	запрос предложений	Произведены колесные транспортные средства в соответствии с утвержденными производственными планами автопроизводителей в рамках оказанной поддержки российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении колесных транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4, Евро-5 и выше (556608 шт)	1. Субсидия предоставляется производителю в размере до 90 процентов суммы фактически понесенных затрат производителя, при этом размер субсидии не может превышать предельных размеров субсидии согласно приложению № 1 (установлен фиксированный размер субсидии в зависимости от типа и категории транспортного средства). 2. Расчет размера субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) на компенсацию части производственных затрат - минимальная величина из: - Общий размер фактически понесенных затрат (рублей) * 0,9; - Количество выпущенных транспортных средств (штук) * Предельный размер субсидии (рублей) 3. Расчет размера субсидии российским производителям прицепов на компенсацию части производственных затрат - минимальная величина из: - Процент локализации (Лi)/Целевое значение процента локализации * Предельный размер субсидии на единицу техники (рублей) * Объем производства (штук); - Общий размер фактически понесенных затрат (рублей) * 0,9 * Процент локализации (Лi)/Целевое значение процента локализации 4. При расчете размера субсидии в отношении прицепов применяется дополнительный коэффициент локализации, рассчитываемый исходя из целевого значения процента локализации прицепов и процентного показателя совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) от максимально возможного количества баллов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» для соответствующей продукции, с которыми дополнительно суммируются полученные баллы за осуществление научноисследовательских и опытно-конструкторских работ на территории Российской Федерации

						Федерации (Лі). В 2023 году: при Лі менее 30 процентов Иі равен 0; при Лі не менее 30 процентов и менее 50 процентов Иі равен Лі/50 процентов, но не менее 0,8; при Лі не менее 50 процентов Иі равен 1. В 2024 году: при Лі менее 30 процентов Иі равен 0; при Лі не менее 30 процентов и менее 50 процентов Иі равен Лі/50 процентов; при Лі не менее 50 процентов Иі равен 1. В 2025 году: при Лі менее 30 процентов Иі равен 0; при Лі не менее 30 процентов и менее 60 процентов Иі равен Лі/60 процентов; при Лі не менее 60 процентов Иі равен 1. В 2026 году: при Лі менее 30 процентов Иі равен 0; при Лі не менее 30 процентов и менее 70 процентов Иі равен Лі/70 процентов; при Лі не менее 70 процентов Иі равен 1. Предельный размер суммы субсидий, полученных производителем в текущем году, может быть установлен иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.
6	020	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию	возмещение затрат	запрос предложений	Осуществлено приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию (36 шт)	Размер субсидии, предоставляемой за счет средств федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) одного нового гражданского судна взамен одного судна, сданного на утилизацию (А, рублей), рассчитывается произведением таких показателей как: удельная базовая ставка для всех типов судов, составляющая 49000 рублей; валовая вместимость судна, сданного на утилизацию, в соответствии с классификационным свидетельством или свидетельством о классификации; коэффициент типа нового гражданского судна, определяемый в соответствии с таблицей приведенной в приложении № 1 к Решению (приведены коэффициенты в зависимости от типа судна: пассажирские суда, буксиры морские, самоходные наливные суда и другие).
7	020	Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации расходов на сертификацию соответствия российской промышленной продукции требованиям внешних рынков	возмещение затрат	запрос предложений	Увеличено количество сертификатов соответствия российской промышленной продукции требованиям внешних рынков за счет компенсации части соответствующих затрат (1434 ед)	1. Размер субсидии на сертификацию продукции на внешних рынках или на сертификацию лекарственных средств на внешних рынках определяется из суммы фактических расходов, понесенных организацией на сертификацию продукции на внешних рынках или на сертификацию лекарственных средств на внешних рынках*0,8 (коэффициент субсидирования) 2. Предельный размер субсидии, предоставляемой одной организации не должен превышать 300 млн. рублей. В целях компенсации расходов организации, осуществленных в иностранной валюте, размер расходов определяется в российских рублях по курсу рубля, установленному ЦБ на дату оплаты расходов организации в соответствии с платежным поручением. 3. В случае если по результатам отбора и (или) предоставления субсидий победителям отбора не исчерпаны лимиты бюджетных обязательств, осуществляет перераспределение оставшихся средств между участниками отбора, прошедшими отбор, но не получившими субсидии либо получившими субсидии не в полном объеме по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств, с учетом очередности их поступления

8	020	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития "ВЭБ. РФ" в 2009 - 2025 годах, на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2009 - 2025 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов, а также на уплату процентов за предоставление рассрочки по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа, заключенным в 2022 - 2023 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов	возмещение затрат	запрос предложений	Осуществлено приобретение (строительство) гражданских судов с использованием механизма компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам, а также на уплату лизинговых платежей (184 ед)	1. Субсидии по кредитам, полученным в валюте Российской Федерации, предоставляются в размере двух третьих, а для экологических судов - в размере трех четвертых суммы затрат организации на уплату процентов по кредиту в расчетном периоде. При этом размер субсидии не может превышать величину, рассчитанную исходя из двух третьих, а для экологических судов - исходя из трех четвертых установленной ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату уплаты процентов по кредиту, а по кредитам, полученным после 1 января 2017 г., - исходя из двух третьих, а для экологических судов - исходя из трех четвертых базового индикатора, рассчитанного в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 июля 2016 г. № 702. 2. Субсидии по лизинговым платежам, содержащим денежные обязательства в валюте Российской Федерации, предоставляются в размере двух третьих, а для экологических судов - в размере трех четвертых затрат лизинговой компании на уплату процентов по кредитам, полученным лизинговой компанией для приобретения судна, и вознаграждение лизинговой компании за услуги по предоставлению финансирования приобретения судов, оформлению и сопровождению лизинговой сделки, являющихся частями лизингового платежа. При этом размер предоставляемой субсидии не может превышать сумму, рассчитанную как две третьих, а для экологических судов - как три четвертых отношения произведения установленной ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату уплаты организацией лизингового платежа, а в отношении лизинговых договоров, заключенных после 1 января 2017 г., - исходя из двух третьих, а для экологических судов - исходя из трех четвертых базового индикатора, рассчитанного в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 июля 2016 г. № 702, количества дней между последним и предпоследним лизинговыми платежами и остаточной стоимости судна к количеству дней в году. 3. Субсидии по процентам за предоставление рассрочки по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа, заключенным в валюте Российской Федерации, предоставляются в размере двух третьих, а для экологических судов - в размере трех четвертых суммы затрат организации на уплату процентов за предоставление рассрочки в расчетном периоде
9	020	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение мероприятий по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области средств производства электроники	финансовое обеспечение затрат	конкурс	Обеспечена реализация проектов в области разработки средств производства электроники (61 ед в год)	1. Субсидии предоставляются российским организациям в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии. 2. Размер субсидии, запрашиваемой в рамках реализации комплексного проекта (не может превышать 2500 млн. рублей за весь срок реализации комплексного проекта и 500 млн. рублей в течение одного года реализации комплексного проекта). 3. В случае если лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, недостаточно для предоставления субсидии в текущем периоде реализации комплексного проекта в полном объеме, скорректированный размер предоставляемой субсидии

						российской организации определяется по формуле: лимиты бюджетных обязательств / сумму размеров предоставляемых субсидий в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии для российских организаций * на размер предоставляемой субсидии в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии для i -й российской организации
10	020	Субсидии юридическим лицам - заказчикам станкоинструментальной продукции на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке такой продукции предприятиями станкоинструментальной промышленности	финансовое обеспечение затрат	конкурс	Введено в эксплуатацию номенклатурных позиций специализированного оборудования, разработанного по результатам проведения научноисследовательских и опытноконструкторских работ (2 ед)	Размер субсидии для заказчика на каждый j-ый этап реализации комплексного проекта (Cj) рассчитывается по формуле: $C_j = \text{рисп} + \text{рзп} + \text{рвз} + \text{рком},$ где, рисп - расходы на оплату работ (услуг) исполнителя, привлекаемого для реализации комплексного проекта; рзп - расходы на оплату труда сотрудников заказчика, непосредственно занятых в реализации комплексного проекта на стадиях, установленных подпунктами "б", "в" и "г" пункта 10.4 Решения о порядке предоставления субсидии (не более 20 процентов предоставляемой субсидии); рвз - расходы на отчисления на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и отчисления на страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию сотрудников заказчика, непосредственно занятых в реализации комплексного проекта на стадиях, установленных подпунктами "б", "в" и "г" пункта 10.4 Решения о порядке предоставления субсидии (не более 10 процентов предоставляемой субсидии); рком - расходы, связанные с командированием сотрудников заказчика, непосредственно занятых в реализации комплексного проекта, на производственную площадку исполнителя, связанные с реализацией комплексного проекта на стадиях, установленных подпунктами "б", "в" и "г" пункта 10.4 Решения о порядке предоставления субсидии (не более 10 процентов предоставляемой субсидии).
11	020	Субсидия оператору на финансовое обеспечение поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования организациями оборонно-промышленного комплекса по приоритетным направлениям	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений	Количество поддержанных проектов (1 ед)	Размер субсидии, предоставляемой оператору, определяется по формуле как сумма произведения заявленная по смете реализации проекта, сумма расходов одной проектной компании (рублей)* на коэффициент участия оператора в одной проектной компании, определяющий максимальную долю расходов, софинансируемых посредством проектных инвестиций, который не может превышать значения 0,49. Сумма субсидии - произведение меньше или равно максимальному размеру проектных инвестиций для одной проектной компании- 500 млн рублей. Проектные инвестиции осуществляются не более чем на 10-летний период на основании соглашения о создании проектной компании, заключенного на срок не более 10 календарных лет.

12	020	Субсидии организациям оборонно-промышленного комплекса на финансовое обеспечение затрат на возмещение своим работникам части расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений	Количество работников, получивших компенсационные выплаты (1 чел)	Размер субсидии рассчитывается как сумма затрат ОПК за трехлетний период (затраты организаций ОПК на возмещение своим работникам части расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений). Рассчитывается за 12 мес.
13	020	Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации части стоимости летного часа беспилотных авиационных систем	возмещение затрат	запрос предложений	Увеличено количество летных часов отечественных беспилотных авиационных систем за счет компенсации части стоимости летного часа (2697178 час)	Размер субсидии, предоставляемой организации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, на компенсацию части стоимости летного часа беспилотных воздушных судов (V), рассчитывается по каждому типу воздушного судна, согласно таблице 1 Решения (легкий самолет, тяжелый вертолет и другие) как произведение показателей одного типа: - среднемесячный налет беспилотного воздушного судна; – число беспилотных воздушных судов в парке организации, осуществляющих налет в календарном месяце отчетного периода (квартала), единиц; - субсидируемая стоимость одного летного часа одного беспилотного воздушного судна.
14	020	Государственная поддержка изготовителей беспилотных авиационных систем в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением скидки покупателям беспилотных авиационных систем	возмещение недополученных доходов	запрос предложений	Реализованы отечественные беспилотные авиационные системы за счет компенсации российским производителям недополученных доходов при предоставлении скидки покупателям беспилотных авиационных систем (58821 ед)	1. Расчет размера субсидии осуществляется исходя из видов летной массы беспилотной авиационной системы, количества и типов продукции, части затрат, подлежащей компенсации, связанных с предоставлением скидки покупателям по соответствующему типу продукции (согласно таблице 1 Решения) и определяется суммой фактически предоставленных скидок. Расчет компенсируемой части затрат по соответствующему типу продукции осуществляется исходя из количества моделей продукции в рамках типа; доли скидки, предоставляемой покупателям по модели продукции; стоимости продукции. 2. Скидка должна составлять не более предельной доли и предельного размера компенсируемой скидки в стоимостном выражении по типам продукции, приведенных в таблице к Решению. 3. Суммарный размер субсидии одного изготовителя составляет не более 25 процентов ЛБО на финансовый год получения субсидии.
15	020	Гранты в форме субсидий российским организациям на сертификацию беспилотных авиационных систем	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений	Выданы сертификаты типа на российские беспилотные авиационные системы. (27 ед)	Размер гранта, предоставляемого организации Министерством промышленности и торговли РФ, рассчитывается по формуле как сумма расходов, подлежащих финансовому обеспечению за счет средств гранта в рамках 1 направления, но не более предельного размер гранта в расчете на одну беспилотную авиационную систему соответствующего типа с учетом категории.
16	020	Государственная поддержка российских организаций в целях	возмещение затрат	конкурс	Разработаны новые типы беспилотных авиационных систем и их комплектующие	$S = T \times (a_1 + a_2 + a_3 + a_4 + a_5 + a_6 + a_7 + a_8 + a_9 + a_{10} + a_{11} + a_{12} + a_{13} + a_{14} + a_{15})$, где:

		компенсации части затрат на проведение сквозных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в области беспилотных авиационных систем			за счет финансового обеспечения части затрат, связанных с проведением сквозных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области беспилотных авиационных систем (59 ед)	Т – коэффициент, применяемый в зависимости от типа предполагаемой к разработке беспилотной авиационной системы; а1 - расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых выполнением научно-исследовательских и опытноконструкторских работ, принимающих участие в мероприятиях, направленных на сертификацию беспилотных авиационных систем, а также затраты на отчисления на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и отчисления на страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию (не более 70 процентов предоставляемой субсидии); а2 - материальные расходы, непосредственно связанные с выполнением научно-исследовательских и опытноконструкторских работ, в том числе расходы на подготовку лабораторного, исследовательского комплекса, закупку исследовательского, испытательного, контрольно-измерительного и вспомогательного оборудования, закупку комплектующих изделий, сырья и материалов, изготовление опытных образцов, макетов и стендов, не менее 50 процентов от общей стоимости которых составляет оборудование, сырье, материалы и комплектующие изделия (не более 50 процентов предоставляемой субсидии); а3 - накладные расходы в размере не более 100 процентов суммы расходов, определенных подпунктом «а» настоящего пункта (кроме представительских расходов, оплаты проезда к месту отдыха, организации и участия в выставках), связанные с выполнением научно-исследовательских работ (не более 50 процентов предоставляемой субсидии); а4 - расходы на оплату работ (услуг) организаций, привлекаемых для выполнения научно-исследовательских и опытноконструкторских работ, а также для выполнения отдельных работ, связанных с сертификацией беспилотных авиационных систем (не более 60 процентов предоставляемой субсидии); а5 - расходы, связанные с арендой необходимых для выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ зданий, сооружений, технологического оборудования и оснастки (не более 30 процентов предоставляемой субсидии); а6 - расходы на аренду (лизинг) технологического оборудования, необходимого для производства опытной партии беспилотных авиационных систем и их комплектующих изделий (не более 30 процентов предоставляемой субсидии); а7 - расходы на содержание и эксплуатацию научно-исследовательского оборудования, установок и сооружений, других объектов основных средств, непосредственно связанных с выполнением научно-исследовательских и опытноконструкторских работ (не более 30 процентов предоставляемой субсидии).

17	020	Государственная поддержка организаций в целях компенсации части затрат, связанных с созданием и обеспечением функционирования системы послепродажного обслуживания продукции в иностранных государствах	возмещение затрат	запрос предложений	Организациями реализованы проекты по обеспечению функционирования системы послепродажного обслуживания (1 ед)	Размер субсидии (P) определяется по формуле: $P = S \times 0,8 \leq C$, где: S – общая сумма затрат на послепродажное обслуживание за период осуществления затрат по созданным или функционирующим системам послепродажного обслуживания; 0,8 – коэффициент субсидирования; C – предельный размер субсидии, предоставляемой одной организации в соответствующем году, который не должен превышать 150 млн рублей.
18	020	Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	возмещение затрат	запрос предложений	Обеспечена реализация сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации в соответствующем финансовом году в натуральном выражении (9500 шт)	Нет

№ п/п	Код субъекта РФ / код ГРБС по бюджетной классификации [2]	Дополнительные показатели (особенности) предоставления субсидий [3]					
		наименование	характеристики результата предоставления субсидии	дополнительные требования к получателю субсидии (иным лицам)			иные отраслевые особенности [7]
				стандартные дополнительные требования	иные дополнительные требования	возможность заключения соглашения с иным юридическим лицом [6]	
1	2	3	8	9	10	11	12
1	020	Государственная поддержка российских организаций на компенсацию части затрат в целях создания новой конкурентоспособной	Нет	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" -	Нет	Да	1.Значение результата предоставления субсидии устанавливается на срок не позднее 4-го года, следующего за годом заключения соглашения, в размере, не менее чем в 4 раза превышающем объем предоставляемой субсидии. Достижение значения результата предоставления субсидии

		промышленной продукции, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков		"в" пункта 19 Единых правил			может осуществляться аффилированным лицом и (или) уполномоченной организацией. 2. Объем государственной поддержки на предоставление субсидий участникам отбора, зарегистрированным на территории 4 новых субъектов составляет 5 % ЛБО. 3. Предоставляются документы, подтверждающие понесенные затраты
2	020	Субсидии производителям станкоинструментальной продукции в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой продукции	Нет	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Право на получение субсидии имеет производитель, включенный в реестр получателей субсидии и осуществляющий производство следующих видов продукции: а) оборудование металлообрабатывающее; б) управляющий программно-аппаратный комплекс, шпиндели, линейные направляющие, шарико-винтовые передачи, инструментальные магазины и инструментальные головки ; в) инструмент ручной прочий; г) инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента д) инструменты ручные	Нет	Нет

					электрические и инструменты ручные прочие с механизированным приводом; е) оправки для крепления инструмента; и другие, указанные в Решении		
3	020	Субсидии на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции	оборудование поставлено и введено в эксплуатацию в соответствии с договорами лизинга и договорами поставки. (10 шт)	Решением предусмотрены отдельные дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Дополнительно организация на дату подачи заявки должна соответствовать следующим условиям : а) организацией заключен договор лизинга не ранее 1 января текущего финансового года на срок не менее 24 месяцев со дня поставки оборудования лизингополучателю; б) организация предоставила лизингополучателю единовременную скидку при уплате авансового платежа в размере: - до 50 процентов цены приобретения оборудования для предприятий легкой промышленности на условиях франко-завод при предоставлении субсидии; - до 50 процентов цены приобретения оборудования для	Нет	1. Организация обязана предоставлять следующие документы: а) копии документов (при наличии) о подтверждении производства промышленной продукции с помощью оборудования, приобретаемого в лизинг (выписки со счетов бухгалтерского учета б) копии документов (при наличии) о подтверждении реализации продукции промышленного производства предприятия (форма П 1) 2. Организация не более одного раза в течение реализации инвестиционного проекта вправе обратиться с мотивированным заявлением об изменении срока предоставления документов при условии: а) введение торговых и экономических санкций б) применение Правительством РФ мер, ограничивающих закупку высокотехнологичного импортного оборудования в) наступление обстоятельств непреодолимой силы.

					предприятий легкой промышленности, являющихся производителями изделий из льна, на условиях франко-завод при предоставлении субсидии		
4	020	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов	Количество осуществленных ключевых технологических производственных операций на территории РФ при строительстве крупнотоннажных судов, приведенных в приложении № 2 к Решению о порядке предоставления субсидии (46 шт)	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	1. Объем инвестиций в материально-техническую базу организации за последние 3 года составляет не менее 10 млрд. рублей; 2. Фактическая численность персонала организации составляет не менее 3500 человек, в том числе не менее 1000 человек - квалифицированных производственных рабочих	Нет	Предоставление субсидий осуществляется при условии соответствия крупнотоннажного судна одновременно: требованиям к промышленной продукции, произведенной на территории РФ, согласно приложению к постановлению Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719, дополнительным требованиям к осуществлению ключевых технологических производственных операций на территории РФ при строительстве крупнотоннажных судов согласно приложению № 2 к Решению, относящимся к каждому крупнотоннажному судну, приведенному в приложении № 1 к Решению о предоставлении субсидии 2. Субсидия предоставляется поэтапно, после наступления ключевого события предыдущего этапа в соответствии с планом-графиком строительства крупнотоннажного судна. Дополнительно предоставляется: 1. Документы, подтверждающие стоимость строительства крупнотоннажного судна 2. Бухгалтерская отчетность 3. Копия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданного Министерством промышленности и торговли РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719.
5	020	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат	Нет	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19	1. Производитель осуществляет производство транспортных средств согласно заключенному с Министерством	Нет	Предельный размер суммы субсидий, полученных производителем в текущем году, может быть установлен иными нормативными правовыми актами Правительства РФ.

				Единых правил	промышленности и торговли РФ специальному инвестиционному контракту в соответствии с Федеральным законом "О промышленной политике в РФ" - в отношении производителей колесных транспортных средств (шасси); 2. Производитель осуществляет производство прицепов, в отношении которых Министерством промышленности и торговли РФ выдано заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719 с указанием процентных показателей совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий) в размере не менее 30 процентов, в отношении		

					производителей прицепов.		
6	020	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию	Количество новых гражданских судов, зарегистрированных в государственном судовом реестре, либо реестре маломерных судов, либо Российском международном реестре судов, либо Российском открытом реестре судов до 31 декабря года предоставления субсидии (если организация получила субсидию после завершения строительства нового судна) или до 31 декабря года, наступившего по истечении 3 лет после года предоставления субсидии (если организация получила субсидию в период строительства нового судна) Количество утилизированных судов по состоянию на 31 декабря года	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Нет	Нет	1. Организация, получившая субсидию на приобретение (строительство) судна для нужд северного завоза, ежегодно, не позднее 10-го рабочего дня первого месяца года, начиная с года, следующего за первым годом эксплуатации судна для нужд северного завоза, в течение 5 лет представляет в Министерство промышленности и торговли РФ документы, подтверждающие использование в прошедшем году этого судна по назначению 2. Организация в течение 120 рабочих дней со дня подписания акта приема-передачи судна представляет в Министерство промышленности и торговли РФ копию заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 в отношении нового гражданского судна.

			предоставления субсидии (36 шт)				
7	020	Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации расходов на сертификацию соответствия российской промышленной продукции требованиям внешних рынков	Нет	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Нет	Да	1. Субсидия не превышает ЛБО 2. Объем государственной поддержки для участников отбора, зарегистрированным на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области составляет 5 процентов лимитов бюджетных обязательств. 3. Информация о соглашениях "для служебного пользования" и не размещается в сети Интернет
8	020	Субсидии российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития "ВЭБ. РФ " в 2009 - 2025 годах, на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2009 - 2025 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов, а также на уплату процентов за предоставление рассрочки по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа, заключенным в 2022 - 2023 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов	Нет	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	1. Право на получение субсидий по кредитам предоставляется организациям, включенным в реестр, и соответствующим требованиям, указанным в Решении 2. Право на получение субсидий по процентам за предоставление рассрочки предоставляется организациям, включенным в реестр, и соответствующим следующим требованиям: а) использование платежей по договору купли-продажи с рассрочкой платежа; б) своевременная уплата начисленных процентов за предоставление рассрочки и своевременная	Нет	1. Субсидии по кредитам, субсидии по лизинговым платежам и субсидии по процентам за предоставление рассрочки предоставляются ежеквартально в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства промышленности и торговли РФ как получателя средств федерального бюджета. 2. Субсидии по кредитам в отношении кредитных договоров рефинансирования предоставляются на возмещение затрат, возникших не ранее даты полного погашения обязательств по рефинансируемому кредитному договору.

					оплата платежей в соответствии с договорами купли-продажи с рассрочкой платежа; и тд.		
9	020	Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение мероприятий по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области средств производства электроники	Нет	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Нет	Нет	Дополнительная информация о результате (без указания колич.параметров) 1.количество результатов интеллектуальной деятельности 2.соотношение размера субсидии и размера заемных и (или) собственных средств, привлеченных за время реализации комплексного проекта 3.количество вновь создаваемых и (или) модернизируемых высокопроизводительных рабочих мест в рамках комплексного проекта
10	020	Субсидии юридическим лицам - заказчикам станкоинструментальной продукции на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке такой продукции предприятиями станкоинструментальной промышленности	1. Количество показателей эффективности реализации комплексного проекта, достигнутых в календарном году (8 ед.) 2. Количество результатов интеллектуальной деятельности, направленных на регистрацию (2 ед.)	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Заказчиком может являться: а) государственная корпорация, признанная таковой в соответствии со статьей 7.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"; б) дочернее общество государственной корпорации, признанное таковым в соответствии со статьей 67.3 Гражданского кодекса Российской Федерации, или юридическое лицо, которые соответствуют следующим критериям: среднесписочная	Да	1. Подтверждением достижения значения характеристики результата предоставления субсидии "Количество результатов интеллектуальной деятельности, направленных на регистрацию", установленного в соглашении о предоставлении субсидии по результатам отбора получателей субсидии, является заявление о государственной регистрации результата интеллектуальной деятельности, поданное в Федеральную службу по интеллектуальной собственности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1416 "О государственной регистрации распоряжения исключительным правом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак, знак обслуживания, зарегистрированные топологию интегральной микросхемы, программу для ЭВМ, базу данных по договору и перехода исключительного права на них без договора". 2.Результатом предоставления субсидии для каждого конкретного получателя субсидии является количество введенных в эксплуатацию заказчиком номенклатурных позиций специализированного оборудования, разработанного по результатам проведения научно-исследовательских и опытно-

					численность работников за календарный год, предшествующий году заключения соглашения о предоставлении субсидии, превышает 1000 человек; доход, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за календарный год, предшествующий году заключения соглашения о предоставлении субсидии, который суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам, превышает 5 млрд рублей.		конструкторских работ.
11	020	Субсидия оператору на финансовое обеспечение поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования организациями оборонно-промышленного комплекса по приоритетным направлениям	Комплексная экспертиза проектов (3 ед)	Решением предусмотрены отдельные дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Участник отбора (получатель субсидии) — российское юридическое лицо, не являющееся государственным (муниципальным) учреждением	Нет	1.Дополнительная информация о результате предоставления субсидии Выполнение работ, обеспечивающих получение проектными компаниями выручки, в рамках поддержанного выпуска продукции гражданского назначения, в размере не менее 1,3 рубля на 1 рубль государственной поддержки по состоянию на 31 декабря 2035 года (нарастающим итогом) является целевым показателем. 2.Иные условия предоставления субсидии. За счет средств субсидии, исходя из необходимости достижения результата предоставления субсидии оператор обеспечивает предоставление взноса в уставной (складочный) капитал проектной компании (далее – проектные

							инвестиции) на финансовое обеспечение не более чем 49 процентов расходов по проекту, с последующим выкупом организацией оборонно-промышленного комплекса доли оператора в проектной компании в порядке и на условиях, установленных соглашением о создании проектной компании.
12	020	Субсидии организациям оборонно-промышленного комплекса на финансовое обеспечение затрат на возмещение своим работникам части расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений	Нет	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Нет	Нет	1. Перечень документов, предоставляемых работниками организаций ОПК, на основании которых организацией ОПК принимается решение о возмещении им расходов по договору найма 1) заявление на возмещение расходов по договору найма (поднайма) жилых помещений; 2) копия договора найма (поднайма) жилого помещения, в котором указаны площадь жилого помещения и размер платы за найм (поднайм) жилого помещения; 3) копии документов, подтверждающих факт оплаты найма (поднайма) жилого помещения; и иные подтверждающие документы. 2. Получатель субсидии предоставляет предложения по изменению размера субсидии с приложением расчета в соответствии с направлением расходов, включая наименования затрат, произведенных получателем субсидии за счет собственных средств.
13	020	Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации части стоимости летного часа беспилотных авиационных систем	Нет	Решением предусмотрены отдельные дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Нет	Нет	1. Дополнительная информация к результату. Результатом предоставления субсидии является увеличение количества летных часов отечественных беспилотных авиационных систем в составе с беспилотными воздушными судами за счет компенсации части стоимости летного часа до 720 летных часов в год налета в расчете на одно беспилотное воздушное судно. 2. Характеристикой (показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии (далее – характеристика) является обеспечение не менее 60 часов среднемесячного налета в расчете на одно беспилотное воздушное судно соответствующего типа (в соответствии с таблицей 1) в каждом отчетном периоде (квартале). 3. Субсидии предоставляются в Министерство промышленности и торговли РФ ежеквартально. 4. Субсидия не предоставляется в отношении

							летных часов, реализуемых в рамках государственных и муниципальных контрактов. 5. Информация о результатах рассмотрения заявок на участие в отборе, об участниках отбора и результатах отбора, в том числе о заключенных с организациями соглашениях, является информацией ограниченного доступа.
14	020	Государственная поддержка изготовителей беспилотных авиационных систем в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением скидки покупателям беспилотных авиационных систем	Нет	Решением предусмотрены отдельные дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	1. Критериями участия в отборе являются наличие у изготовителя заключения о подтверждении производства продукции, подлежащей реализации со скидкой, а также установление им значения запланированной к достижению характеристики результата предоставления субсидии на год предоставления субсидии 2. Изготовитель, признанный победителем, вправе участвовать в дополнительном отборе	Нет	1. Дополнительная информация к результату. Характеристикой (показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии является отношение стоимостного объема реализации продукции изготовителем к размеру субсидии в году ее предоставления в отношении продукции. Стоимостный объем реализации продукции изготовителем определяется с учетом налога на добавленную стоимость. 2. Субсидии предоставляются Министерством промышленности и торговли РФ ежеквартально. 3. Субсидия не предоставляется в отношении беспилотных авиационных систем, реализуемых в рамках государственных и муниципальных контрактов.
15	020	Гранты в форме субсидий российским организациям на сертификацию беспилотных авиационных систем	Нет	Решением предусмотрены отдельные дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Нет	Нет	1. Результатом предоставления гранта является получение сертификата типа на беспилотную авиационную систему в течение 24 календарных месяцев с даты заключения соглашения 2. Расходы на сертификацию должны быть понесены не ранее 1 января года проведения отбора на право заключения соглашения о предоставлении гранта (далее – отбор). Указанные расходы могут определяться обязательствами организации, возникшими не ранее 1 января года, в котором проводится отбор,

							и длящимися на момент заключения соглашения. 3. Конструкторская документация должна соответствовать требованиям на получение заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.
16	020	Государственная поддержка российских организаций в целях компенсации части затрат на проведение сквозных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в области беспилотных авиационных систем	Нет	Решением предусмотрены отдельные дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	1.независимая гарантия обеспечения исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии, на сумму, равную размеру запрашиваемой субсидии 2.заверенная руководителем организации справка о наличии у организации и (или) дочерних обществ организации необоротных активов в сумме не менее 15 млн. рублей 3.заверенная руководителем организации справка, подтверждающая наличие в штате организации не менее чем 15 сотрудников соответствующей квалификации 4.заверенная руководителем организации справка, подтверждающая объем реализации продукции в объеме	Нет	1. Результатом предоставления субсидии является объем выручки, полученной организациями в период реализации инновационных проектов (приложение к Решению) 2. Объем реализации инновационной продукции должен составлять: в случае производства беспилотных авиационных систем с максимальной взлетной массой до 500 кг. - не менее 2 размеров запрашиваемой субсидии; в случае производства беспилотных авиационных систем с максимальной взлетной массой более 500 кг. - не менее размера запрашиваемой субсидии. 3. Характеристики: объем реализации инновационной продукции (беспилотных авиационных систем и их комплектующих изделий) в денежном выражении за весь срок реализации инновационного проекта в стоимостном выражении накопленным итогом; достижение предельного целевого показателя (индикатора), установленного межведомственной комиссией для соответствующей современной технологии в области беспилотных авиационных систем. 4. Минпромторг утверждает: а) положение о межведомственной комиссии и ее состав; б) методику определения предельного размера субсидии, предоставляемой одной организации; в) методику определения перечня современных технологий в области беспилотных авиационных систем.

					не менее чем 30% от размера запрашиваемой субсидии. 5. согласие организации на публикацию в сети «Интернет» информации об организации.		
17	020	Государственная поддержка организаций в целях компенсации части затрат, связанных с созданием и обеспечением функционирования системы послепродажного обслуживания продукции в иностранных государствах	Нет	Решением предусмотрены все дополнительные требования, определенные подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Нет	Нет	1. Организация понесла затраты на послепродажное обслуживание в период осуществления затрат возмещенные ему организацией, в том числе путем предоставления скидки на продукцию. 2. Субсидия предоставляется организации в целях возмещения видов затрат (одного или нескольких), связанных с созданием и обеспечением функционирования системы 3. В случае осуществления послепродажного обслуживания оператором сервисного центра в дополнение к документам, организация представляет следующие документы: а) копию договора с оператором сервисного центра; б) копии документов и иные подтверждающие документы. 4. Участником отбора (получателем субсидии) достигнуто значение результата предоставления субсидии на дату заключения соглашения
18	020	Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	Производителям и сельскохозяйственной техники-получателями субсидии по постановлению Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 обеспечивается установленный на соответствующи	Решением не предусмотрено ни одно из дополнительных требований, определенных подпунктами "а" - "в" пункта 19 Единых правил	Нет	Нет	Нет

			й финансовый год объем реализации сельскохозяйстве нной техники в натуральном выражении.				

[1] Указывается номер по порядку

[2] Указывается код главы главного распорядителя средств федерального бюджета по бюджетной классификации Российской Федерации.

[3] Графы заполняются только в случае, если в Решении определены соответствующие дополнительные показатели (особенности) предоставления субсидий, которые определены Едиными правилами как включаемые в Решение при необходимости.

[4] Указывается один из следующих способов предоставления субсидии: "1" - финансовое обеспечение затрат; "2" - возмещение недополученных доходов; "3" - возмещение затрат.

[5] Указывается способ осуществления отбора получателей субсидии, предусмотренный пунктом 3 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации: "1" - запрос предложений; "2" - конкурс.

[6] Указывается значение "Да" в случае, если в соответствии с пунктом 12 Единых правил Решением предусмотрены положения об участии иного юридического лица (агента) в заключении соглашения, либо значение "Нет" в случае, если указанные положения не предусмотрены Решением.

[7] Указываются иные условия предоставления субсидии, установленные в Решении в соответствии с Едиными правилами на усмотрение ГРБС, не указанные в графах 6 - 11, и являющиеся специфичными для субсидии или отрасли государственной поддержки, либо значение "Нет" в случае, если Решением не предусмотрены указанные иные условия.

Источник: составлено автором на основании Решений, размещенных на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки [Электронный ресурс]. URL: <https://promote.budget.gov.ru/public/minfin/activity> (дата обращения: 24.06.2024).

Информация по субсидиям Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, предоставляемым в 2024 году на производство колесных транспортных средств и сельскохозяйственной техники, содержащаяся в обоснованиях бюджетных ассигнований

№ п/п	Наименование ГП	Связанный или подходящий показатель структурного элемента ГП	Наименование ФП	Сведения о субсидии			
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Значение результата предоставления субсидии	Характеристика результата предоставления субсидии
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	Сохранены рабочие места, на компенсацию затрат в отношении которых предоставляется субсидия в текущем финансовом году, в рамках оказания поддержки российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	59000	Нет
2	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии российским производителям узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники на финансовое обеспечение погашения займов, привлеченных ими в федеральном государственном автономном учреждении "Российский фонд технологического развития"	Завершены проекты по созданию серийных производств узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники	2	Нет
3	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при	Реализована в лизинг автомобильная техника в рамках оказанной поддержки российским лизинговым	14000	Нет

	повышение ее конкурентоспособности"			предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 - 2026 годах	организациям при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018- 2026 годах		
4	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей	Запущено серийное производство грузовых автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины	60	Нет
5	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат	Произведены колесные транспортные средства (шасси) и (или) прицепы к ним в объеме не менее соответствующих показателей, установленных планом производства на соответствующий финансовый год	556 608	Нет
6	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Индекс производства сельскохозяйственной техники по отношению к предыдущему году	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и	Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	Обеспечена реализация сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации в соответствующем финансовом году в натуральном выражении	9500	Нет

			перерабатывающей промышленности"				

№ п/п	Наименование ГП	Реквизиты Решения, НПА	Способ предоставления субсидии	Способ отбора получателя субсидии	Сумма субсидии на 2024 год, тыс. руб	Расчет размера субсидии	Обоснование бюджетных ассигнований (формула расчета)
1	2	9	10	11	12	13	14
1	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Решение 22-6670-00579-Р от 11.12.2023, Постановление Правительства Российской Федерации №32 от 15 января 2014 г.	возмещение затрат	запрос предложений	20 000 000.00	Порядок расчета размера субсидии в Решении не предусмотрен. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №32 от 15 января 2014 г. Предельный размер субсидии, предоставляемой производителю определяется исходя из среднесписочного количества сотрудников производителя, среднесписочного количества сотрудников аффилированного лица (в случае если в расчет размера субсидии включены затраты, понесенные аффилированными лицами) * 120 000 (руб) РАСЧЕТ размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест определяется исходя из минимальной величины: предельного размера субсидии и суммы фактически понесенных затрат, подлежащих возмещению, которая определяется как 90% от суммы: 1.Фонд оплаты труда работников производителя 2.Сумма отчислений на страховые взносы по обязательному социальному страхованию на случай	Общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия определяется как: прогнозное количество получателей субсидии * общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия в расчете на 1 получателя субсидии (8 * 2 500 000,00 тыс.руб)

						временной нетрудоспособности и в связи с материнством 3. Сумма отчислений на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию 4. Сумма отчислений на обязательное пенсионное страхование 5. Затраты, понесенные аффилированными лицами (при наличии)	
2	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Решение 23-67406-00921-Р от 25.01.2024, Постановление Правительства Российской Федерации №1176 от 30 июня 2022 г.	финансовое обеспечение затрат	запрос предложений	300 000.00	Субсидия предоставляется организации в размере привлеченного займа при выполнении следующих условий: а) организацией завершен проект, на цели реализации которого был привлечен заем в Фонде развития промышленности; б) средства полученного займа использованы организацией на цели реализации проекта; в) организацией достигнуты результаты использования займа, установленные Фондом развития промышленности при его предоставлении в соответствии с договором займа, заключенным с Фондом развития промышленности (далее - договор займа); г) у организации отсутствует просроченная задолженность по уплате начисленных процентов в соответствии с договором займа; д) проект, на цели реализации которого привлекался заем, успешно реализован организацией, что подтверждается фактом поставки произведенной в рамках проекта продукции не менее чем 2 не аффилированным друг с другом заказчикам, каждому - на сумму (без учета налога на добавленную стоимость) не менее суммы полученного займа.	Общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия определяется как:: прогнозное количество получателей субсидии * общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия (3 * 100 000,00 тыс.руб)

						Установлена характеристика для получателя: характеристикой (V), является отношение суммы субсидии, полученной в отчетном году, к объему средств, направленных организацией на погашение основного долга по займу. Характеристика V должна быть не больше 1 и рассчитывается по формуле: $V = C / P$, где: C - сумма полученной в отчетном году субсидии, рублей; P - объем средств, направленных организацией на погашение основного долга по займу, рублей.	
3	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Решение 22-67653-00568-Р от 04.07.2024, Постановление Правительства Российской Федерации № 649 от 8 мая 2020 г.	возмещение затрат	запрос предложений	9 000 000.00	Ежемесячная сумма потерь в доходах (рублей) рассчитывается как разница размера авансового платежа без учета скидки и фактически поступившего размера авансового платежа. Общая сумма потерь в доходах российской лизинговой организации при предоставлении лизингополучателям скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, подлежащая компенсации складывается из ежемесячно предоставляемых расчетов. При этом размер субсидии не может превышать размер скидки, фактически предоставленной лизингополучателю. по договорам лизинга - в размере до 10 процентов цены приобретения лизинговой организацией колесного транспортного средства, являющегося предметом лизинга, но не более 500 тыс. рублей на одно колесное транспортное средство; по договорам лизинга, заключенным в отношении электромобилей, в размере до 35 процентов цены приобретения лизинговой	1. Объем предоставляемой субсидии определяется как: количественное значение результата * объем затрат, необходимый для достижения единицы результата $(7000 * 285,71428571) + (7000 * 1000)$ 2. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии определяется как: Объем субсидии на предоставление скидки на уплату авансового платежа + Объем субсидии на предоставление скидки по уплате лизинговых платежей, где, Объем субсидии на предоставление скидки на уплату авансового платежа определяется как: стоимость предмета лизинга * планируемый размер скидки по уплате авансового платежа

					организацией электромотоцикла, являющегося предметом лизинга, и не более 925 тыс. рублей на один электромотоцикл; по договорам лизинга высокоавтоматизированных транспортных средств категории N3 - в размере до 49 процентов цены приобретения лизинговой организацией высокоавтоматизированного транспортного средства, являющегося предметом лизинга, но не более 12 200 тыс. рублей на одно высокоавтоматизированное транспортное средство; по договорам лизинга, заключенным в отношении седельных тягачей категории N3, - в размере до 10 процентов цены приобретения лизинговой организацией колесного транспортного средства, являющегося предметом лизинга, но не более 850 тыс. рублей на одно колесное транспортное средство.	лизингополучателем, % / 100; Объем субсидии на предоставление скидки по уплате лизинговых платежей определяется как: объем лизинговых платежей, в год без учета льготных условий (стоимость предмета лизинга * ставку вознаграждения организации, % без учета льготных условий / 100) - объем лизинговых платежей, в год с учетом льготных (специальных) условий (стоимость предмета лизинга * ставку вознаграждения организации, % с учетом льготных (специальных) условий / 100) / 100) 3. Четыре получателя субсидии со стоимостью предмета лизинга 2 000 000,00 тыс.руб, один получатель субсидии со стоимостью предмета лизинга 1 000 000,00 тыс.руб. 4. Планируемый размер скидки по уплате авансового платежа лизингополучателем - 10 % по каждому получателю субсидии

4	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Решение 22-68770-00433-Р от 11.12.2023, Постановление Правительства Российской Федерации № 865 от 31 августа 2016 г.	возмещение затрат	запрос предложений	677 037.90	Порядок расчета размера субсидии в Решении не предусмотрен. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 865 от 31 августа 2016 г. 1. Субсидии по кредитам предоставляются из расчета 0,9 суммы затрат организации на уплату процентов по кредиту. При этом размер субсидии не может превышать величину, рассчитанную исходя из 0,9 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату уплаты процентов по кредиту, а по кредитам, полученным после 1 января 2017 г., - не более 0,9 базового индикатора, определяемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2016 г. N 702 "О применении базовых индикаторов при расчете параметров субсидирования процентной ставки за счет средств федерального бюджета по кредитам, облигационным займам и (или) договорам лизинга в зависимости от сроков кредитования, а также определении предельного уровня конечной ставки кредитования, при превышении которого субсидирование процентной ставки не осуществляется" (далее - базовый индикатор) на дату уплаты процентов по такому кредиту. 2. Субсидии по облигациям предоставляются в размере 0,9 суммы затрат организации на выплату купонного дохода по облигациям. При этом размер субсидии не может превышать величину, рассчитанную исходя из 0,9 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации,	1. Объем предоставляемой субсидии определяется как: количественное значение результата * объем затрат, необходимый для достижения единицы результата $(7000 * 285,71428571) + (7000 * 1000)$ 2. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии в части возмещения части затрат по выплате купонного дохода определяется как: (Остаточная номинальная стоимость выпуска облигаций на начало соответствующего финансового года * возмещаемую процентную ставку (базовый показатель возмещаемой процентной ставки, % * коэффициент к базовому показателю возмещаемой процентной ставки + скидка (надбавка) к базовому показателю возмещаемой процентной ставки), % (при наличии)) / 100 * Количество дней в соответствующем купонном периоде / 365 3. Один получатель по 6 выпускам облигаций различной остаточной номинальной стоимостью

						действующей на дату выплаты купонного дохода (для облигаций, размещенных в 2015 - 2016 годах), или в размере не более 0,9 базового индикатора (для облигаций, размещенных после 1 января 2017 г.). 3. Расчет размера субсидии по кредитам как минимальная из следующих величин: - произведение Остатка ссудной задолженности, Количества дней пользования кредитом, Процентной ставки по кредиту * 9 / 10*100*365(366) - произведение Остатка ссудной задолженности, Количества дней пользования кредитом, Ключевой ставки либо базового индикатора * 9 / 10*100*365(366) 4. Расчет размера субсидии по облигациям как минимальная из следующих величин: - произведение Номинальной стоимости облигаций, Количества календарных дней купонного периода, Купонной процентной ставки * 9 / 10*100*365(366) - произведение Остаточной стоимости облигаций, Количества календарных дней купонного периода, Ключевой ставки либо базового индикатора * 9 / 10*100*365(366)	4. Справочно: предельный объем возмещения затрат на выплату купонного дохода
5	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Решение 22-66750-00020-Р от 18.01.2024, Постановление Правительства Российской Федерации № 31 от 15 января 2014 г. (Решение)	возмещение затрат	запрос предложений	349 900 673.70	1. Субсидия предоставляется производителю в размере до 90 процентов суммы фактически понесенных затрат производителя, при этом размер субсидии не может превышать предельных размеров субсидии согласно приложению № 1 (установлен фиксированный размер субсидии в зависимости от типа и категории транспортного средства). 2. Расчет размера субсидии российским производителям	Общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия определяется как:: прогнозное количество получателей субсидии * общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение)

					колесных транспортных средств (шасси) на компенсацию части производственных затрат - - минимальная величина из: - Общий размер фактически понесенных затрат (рублей) * 0,9; - Количество выпущенных транспортных средств (штук) * Предельный размер субсидии (рублей) 3. Расчет размера субсидии российским производителям прицепов на компенсацию части производственных затрат - минимальная величина из: - Процент локализации (Лi)/Целевое значение процента локализации * Предельный размер субсидии на единицу техники (рублей) * Объем производства (штук); - Общий размер фактически понесенных затрат (рублей) * 0,9 * Процент локализации (Лi)/Целевое значение процента локализации 4. При расчете размера субсидии в отношении прицепов применяется дополнительный коэффициент локализации, рассчитываемый исходя из целевого значения процента локализации прицепов и процентного показателя совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) от максимально возможного количества баллов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» для соответствующей продукции, с которыми дополнительно суммируются полученные баллы за	которых предоставляется субсидия (3 * 41 000 000,00 тыс.руб. 2 * 51 000 000,00 тыс.руб. 1 * 50 000 000,00 тыс.руб. 1 * 47 000 000,00 тыс.руб. 1 * 27 900 673,70 тыс.руб.)

						осуществление научноисследовательских и опытно-конструкторских работ на территории Российской Федерации (Лі). В 2023 году: при Лі менее 30 процентов Иі равен 0; при Лі не менее 30 процентов и менее 50 процентов Иі равен Лі/50 процентов, но не менее 0,8; при Лі не менее 50 процентов Иі равен 1. В 2024 году: при Лі менее 30 процентов Иі равен 0; при Лі не менее 30 процентов и менее 50 процентов Иі равен Лі/50 процентов; при Лі не менее 50 процентов Иі равен 1. В 2025 году: при Лі менее 30 процентов Иі равен 0; при Лі не менее 30 процентов и менее 60 процентов Иі равен Лі/60 процентов; при Лі не менее 60 процентов Иі равен 1. В 2026 году: при Лі менее 30 процентов Иі равен 0; при Лі не менее 30 процентов и менее 70 процентов Иі равен Лі/70 процентов; при Лі не менее 70 процентов Иі равен 1. Предельный размер суммы субсидий, полученных производителем в текущем году, может быть установлен иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.	
6	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Решение 22-64250-00658-Р от 05.06.2024, Постановление Правительства Российской Федерации № 1432 от 27 декабря 2012 г.	возмещение затрат	запрос предложений	8 000 000.00	Порядок расчета размера субсидии в Решении не предусмотрен. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1432 от 27 декабря 2012 г. 1. Размер субсидии, предоставляемой производителю в 2020 году, не может превышать величину, определяемую как сумма размера субсидии, предоставляемой	Общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия определяется как: прогнозное количество получателей субсидии * общий объем затрат (недополученных доходов), на финансовое

					производителю в отношении договоров о реализации продукции, заключенных в 2019 году, субсидия в отношении которых не предоставлялась производителю в 2019 году, и субсидии, предоставляемой производителю в отношении договоров о реализации продукции, заключенных не ранее 1 ноября 2019 г. и не позднее 1 декабря 2020 г., поставка продукции по которым осуществлена в 2020 году. 2. Размер субсидии, предоставляемой производителю в отношении договоров о реализации продукции, заключенных в 2019 году, субсидия в отношении которых не предоставлялась производителю в 2019 году, не может превышать величину (S2019), определяемую по формуле, исходя из : - цена единицы модификации продукции на 2019 год на условиях франко-завод (без учета налога на добавленную стоимость), представленная производителем в 2019 году в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации; - количество единиц модификации продукции, поставленной покупателям в 2019 году, за исключением продукции, поставленной покупателям, зарегистрированным на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, в 2019 году, а в случае, если покупателем является лизинговая компания, - за исключением продукции, поставленной лизингополучателям, зарегистрированным на территории	обеспечение (возмещение) которых предоставляется субсидия в расчете на 1 получателя субсидии (46 * объем на 1 получателя субсидии, тыс.руб)

						субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, по договорам финансовой аренды (лизинга) в 2019 году; - количество единиц модификации продукции, поставленной покупателям, зарегистрированным на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, в 2019 году, а в случае, если покупателем является лизинговая компания, - количество единиц модификации продукции, поставленной лизингополучателям, зарегистрированным на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, по договорам финансовой аренды (лизинга) в 2019 году; n - количество модификаций продукции. 3. Размер субсидии, предоставляемой производителю в отношении договоров о реализации продукции, заключенных не ранее 1 ноября 2019 г. и не позднее 1 декабря 2020 г., поставка продукции по которым осуществлена в 2020 году, не может превышать величину (S2020), определяемую по формуле, исходя из : V_{fi} - совокупная стоимость продукции с учетом скидки по договору о реализации продукции	

						(без учета налога на добавленную стоимость); m - количество договоров о реализации продукции, заключенных не ранее 1 ноября 2019 г. и не позднее 1 декабря 2020 г., поставка продукции по которым осуществлена в 2020 году; Vфi15 - совокупная стоимость продукции с учетом скидки по договору о реализации продукции, заключенному с покупателем, зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа, или Дальневосточного федерального округа, или Республики Крым, или г. Севастополя, или Калининградской области (без учета налога на добавленную стоимость), или с покупателем, являющимся лизинговой компанией, приобретающим продукцию для ее последующей передачи по договору финансовой аренды (лизинга) лизингополучателю, зарегистрированному на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа, или Дальневосточного федерального округа, или Республики Крым, или г. Севастополя, или Калининградской области (без учета налога на добавленную стоимость); h - количество договоров о реализации продукции, заключенных не ранее 1 ноября 2019 г. и не позднее 1 декабря 2020 г., поставка продукции по которым осуществлена в 2020 году покупателям, зарегистрированным на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального	

						округа, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, и покупателям, являющимся лизинговыми компаниями, приобретающими продукцию для ее последующей передачи по договору финансовой аренды (лизинга) лизингополучателям, зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области. 4. Размер субсидии, предоставляемой производителю начиная с 2021 года, не может превышать величину (SN), определяемую по формуле, исходя из: V_{pi} - совокупная стоимость продукции с учетом скидки по договору о реализации продукции, заключенному не ранее 1 октября года, предшествующего году получения субсидии, поставка продукции по которому осуществлена не ранее 1 января года получения субсидии (без учета налога на добавленную стоимость); t - количество договоров о реализации продукции, заключенных не ранее 1 октября года, предшествующего году получения субсидии, поставка продукции по которым осуществлена не ранее 1 января года получения субсидии; V_{pi15} - совокупная стоимость продукции с учетом скидки по договору о реализации продукции, заключенному не ранее 1 октября года, предшествующего году получения субсидии, поставка продукции по которому осуществлена не ранее 1 января года	

						получения субсидии, с покупателем, зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа, или Дальневосточного федерального округа, или Республики Крым, или г. Севастополя, или Калининградской области (без учета налога на добавленную стоимость), или с покупателем, являющимся лизинговой компанией, приобретающим продукцию для ее последующей передачи по договору финансовой аренды (лизинга) лизингополучателю, зарегистрированному на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа, или Дальневосточного федерального округа, или Республики Крым, или г. Севастополя, или Калининградской области (без учета налога на добавленную стоимость); х - количество договоров о реализации продукции, заключенных не ранее 1 октября года, предшествующего году получения субсидии, поставка продукции по которым осуществлена не ранее 1 января года получения субсидии покупателям, зарегистрированным на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, и покупателям, являющимся лизинговыми компаниями, приобретающими продукцию для ее последующей передачи по договору финансовой аренды (лизинга) лизингополучателям, зарегистрированным на территории	

						субъекта Российской Федерации, входящего в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области.	

Информация о бюджетных ассигнованиях и кассовых расходах Министерства промышленности и торговли Российской Федерации при предоставлении субсидий на производство колесных транспортных средств и сельскохозяйственной техники в 2017 - 2026 годах

тыс.руб.

№ п/п	Наименование ГП	Наименование ФП	Субсидия		Вид расходов	Бюджетные ассигнования** на 2017 год / Кассовые расходы*** в 2017 году	Бюджетные ассигнования ** на 2018 год / Кассовые расходы*** в 2018 году	Бюджетные ассигнования** на 2019 год / Кассовые расходы*** в 2019 году	Бюджетные ассигнования** на 2020 год / Кассовые расходы*** в 2020 году	Бюджетные ассигнования** на 2021 год / Кассовые расходы*** в 2021 году	Бюджетные ассигнования** на 2022 год / Кассовые расходы*** в 2022 году	Бюджетные ассигнования** на 2023 год / Кассовые расходы*** в 2023 году	Бюджетные ассигнования** на 2024 год	Бюджетные ассигнования** на 2025 год	Бюджетные ассигнования** на 2026 год
			направление расходов	наименование субсидии											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	66730	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	811	35 785 212,00 35 755 444,90	66 170 542,00 66 170 542,00	33 498 133,90 33 498 133,90	37 974 568,90 37 974 568,90	79 499 790,30 20 000 000,00	20 000 000,00 15 771 748,89	21 460 967,80 21 460 967,80	20 000 000,00	20 000 000,00	20 000 000,00
2	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	67406	Субсидии российским производителям узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники на финансовое обеспечение погашения займов, привлеченных ими в федеральном государственном автономном учреждении "Российский фонд технологического развития"	812								300 000,00	300 000,00	300 000,00
3	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	67653 67652 67657	Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2017 - 2026 годах	811	13 750 000,00 13 749 545,60	6 377 275,30 6 376 775,30	9 195 506,20 8 195 506,20	12 500 000,00 12 487 697,00	3 839 959,60 3 839 959,60	7 300 000,00 7 300 000,00	9 800 000,00 9 800 000,00	9 000 000,00	11 000 000,00	11 000 000,00
4	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	68770	Субсидии российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей	811	698 000,00 698 000,00	1 000 000,00 953 352,00	1 581 614,07 1 501 191,19	1 233 051,40 1 233 051,40	1 717 037,90 1 717 037,90	677 037,90 677 037,90	677 037,90 677 037,90	677 037,90	677 037,90	677 037,90
5	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	66750	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат*	811	63 190 620,00 63 190 620,00	79 011 317,30 78 871 147,80	143 832 519,00 143 832 519,00	246 300 835,60 184 882 734,96	304 781 972,56 304 781 972,56	329 692 203,20 144 776 123,67	180 210 241,50 90 210 241,50	349 900 673,70	402 388 605,50	453 244 868,90

№ п/п	Наименование ГП	Наименование ФП	Субсидия		Вид расходов	Бюджетные ассигнования** на 2017 год / Кассовые расходы*** в 2017 году	Бюджетные ассигнования ** на 2018 год / Кассовые расходы*** в 2018 году	Бюджетные ассигнования** на 2019 год / Кассовые расходы*** в 2019 году	Бюджетные ассигнования** на 2020 год / Кассовые расходы*** в 2020 году	Бюджетные ассигнования** на 2021 год / Кассовые расходы*** в 2021 году	Бюджетные ассигнования** на 2022 год / Кассовые расходы*** в 2022 году	Бюджетные ассигнования** на 2023 год / Кассовые расходы*** в 2023 году	Бюджетные ассигнования** на 2024 год	Бюджетные ассигнования** на 2025 год	Бюджетные ассигнования** на 2026 год
			направление расходов	наименование субсидии											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
6	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности"	64250	Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	811	15 700 000,00 15 699 761,10	10 000 000,00 9 999 999,40	14 507 917,40 14 507 917,40	14 000 000,00 13 975 273,80	10 000 000,00 9 989 738,70	10 000 000,00 7 999 461,10	8 000 000,00 7 998 355,20	8 000 000,00	8 000 000,00	8 000 000,00

* До 2024 года наименование субсидии было "Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5"

** Бюджетные ассигнования, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и отдельными распоряжениями Правительства Российской Федерации о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (от 17 апреля 2017 г. № 715-р, от 30 марта 2018 г. № 548-р, от 17 августа 2019 г. № 1832-р, от 22 мая 2020 г. № 1374-р, от 23 августа 2021 г. № 2302-р)

*** Кассовые расходы федерального бюджета, утвержденные федеральным законом об исполнении федерального бюджета в соответствующем финансовом году

Информация о достижении результатов предоставления субсидий, предоставленных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2023 году на производство колесных транспортных средств и сельскохозяйственной техники

№ п/п	Наименование субсидии	Бюджет, тыс руб	Исполнено, тыс руб	% исполнения	Получателей	Итого баллов (max - 80 баллов)	Нормативно-правовое регулирование (max - 10 баллов)	из них:					Процедуры предоставления и использования субсидии (max - 20 баллов)	из них:			Результаты (max - 20 баллов)	из них:	Эффективность (max - 30 баллов)	из них:	
								Установленны й качественный результат *	Установлена периодичность предоставления отчетности не реже 1 раза в квартал **	Эффективность процедур отбора получателей субсидии *****	Риски получателя субсидии (отсутствие рисков) *****	Установлена ответственность за нарушение условий предоставления субсидии *****		Соблюдение сроков (заключение соглашений и представление отчетности) *	Кассовое исполнение **	Изменение бюджетных ассигнований в течение года ***		Достижение результатов *		Достижение связанных показателей структурных элементов ГП *	Оценка экономической эффективности Минэкономразвити я России **
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	21 460 967,8	21 460 967,8	100 %		18	10	2	2	2	2	2	6	0	6	0	0	0	2	0	2
2	Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 - 2023 годах	2 000 000,0	2 000 000,0	100 %	11	53	10	2	2	2	2	2	20	8	6	6	20	20	3	0	3
3	Субсидии российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей	677 037,9	677 037,9	100 %		33	10	2	2	2	2	2	12	0	6	6	0	0	11	0	11
4	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат	56 230 352,8	56 230 322,7	100 %	12	18	10	2	2	2	2	2	6	0	6	0	0	0	2	0	2
5	Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	5 198 355,2	5 198 355,2	100 %	52	27	10	2	2	2	2	2	6	0	6	0	0	0	11	0	11
6	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше	90 210 241,5	90 210 241,5	100 %	11	18	10	2	2	2	2	2	6	0	6	0	0	0	2	0	2

* **Установленный качественный результат.** Оценивается с учетом следующей градации:

- если субсидия предоставляется в рамках структурного элемента государственной программы Российской Федерации (ГП); если субсидия предоставляется в рамках непрограммных направлений деятельности, и результат является конкретным, измеримым и соответствует целям предоставления субсидии;
- если субсидия предоставляется в рамках непрограммных направлений деятельности, и результат не установлен либо не является конкретным, измеримым и не соответствует целям предоставления субсидии
- если субсидия предоставляется в рамках непрограммных направлений деятельности, и результат не является конкретным или измеримым и (или) не соответствует целям предоставления субсидии;
- если субсидия предоставляется в рамках структурного элемента государственной программы Российской Федерации (ГП); если субсидия предоставляется в рамках непрограммных направлений деятельности, и результат является конкретным, измеримым и соответствует целям предоставления субсидии;

** **Установлена периодичность предоставления отчетности.** Оценивается с учетом следующей градации:

- если субсидия предоставляется в соответствии с постановлением № 1780; если субсидия предоставляется вне рамок постановления № 1780, и Правилами предоставления субсидии установлено требование о предоставлении отчетности о достижении результатов предоставления субсидии не реже 1 раза в квартал;
- если субсидия предоставляется вне рамок постановления № 1780, и Правилами предоставления субсидии установлено требование о предоставлении отчетности о достижении результатов предоставления субсидии реже 1 раза в квартал;
- если субсидия предоставляется вне рамок постановления № 1780, и Правилами предоставления субсидии не установлено требование о предоставлении отчетности о достижении результатов предоставления субсидии.

*** **Эффективность процедур отбора получателей субсидии.** Оценивается с учетом следующей градации:

- если процедуры отбора не установлены, поскольку определен конкретный получатель субсидии; если процедуры отбора соответствуют положениям постановления № 1781;
- если процедуры отбора частично не соответствуют положениям постановления № 1781;
- если процедуры отбора не соответствуют положениям постановления № 1781.

**** **Риски получателя субсидии.** Оценивается с учетом следующей градации:

- если требования к получателю не установлены, поскольку определен конкретный получатель субсидии; если требования к получателю соответствуют положениям постановления № 1780;
- если требования к получателю частично не соответствуют положениям постановления № 1780 и (или) установлен не весь перечень допустимых требований, определенных постановлением № 1780;
- если требования к получателю не соответствуют положениям постановления № 1780

***** **Установлена ответственность за нарушение условий предоставления субсидии.** Оценивается с учетом следующей градации:

- если ответственность за нарушение условий предоставления субсидии соответствует положениям постановления № 1780;
- если ответственность за нарушение условий предоставления субсидии частично не соответствует положениям постановления № 1780, и (или) установлен не весь перечень последствий за нарушение условий предоставления субсидии, определенных постановлением № 1780;
- если ответственность за нарушение условий предоставления субсидии не соответствует положениям постановления № 1780

* **Соблюдение сроков.** Оценивается с учетом следующей градации:

- все установленные нормативными правовыми актами сроки предоставления и использования субсидии соблюдаются;
- отдельные установленные нормативными правовыми актами сроки предоставления и использования субсидии не соблюдаются;
- установленные нормативными правовыми актами сроки предоставления и использования субсидии не соблюдаются.

* **Кассовое исполнение.** Оценивается с учетом следующей градации:

- кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии по итогам квартала составляет 100% от кассового плана;
- кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии по итогам квартала составляет более 90% от кассового плана
- кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии по итогам квартала составляет более 70% от кассового плана;

- кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии по итогам квартала составляет более 50% от кассового плана;
- кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии по итогам квартала составляет менее 50% от кассового плана;

***** Изменение бюджетных ассигнований в течение года.** Оценивается с учетом следующей градации:

- бюджетные ассигнования не перераспределялись
- объем перераспределений составляет не более 5% от размера субсидии;
- объем перераспределений составляет не более 10% от размера субсидии ;
- объем перераспределений составляет не более 20% от размера субсидии;
- объем перераспределений составляет более 20% от размера субсидии; бюджетные ассигнования перераспределялись в 4 квартале года в размере более 10% от размера субсидии.

*** Достижение результатов** (по итогам года, а в течение года – при наличии поквартального (помесячного) распределения результатов) или достижение контрольных точек (в течение года – при отсутствии поквартального (помесячного) распределения результатов)

Расчет осуществляется по формуле: $I = R_{\text{ф}} / R_{\text{п}}$, где I – значение индикатора, округляемое до целого числа; Rп – плановое значение результата; Rф – фактическое значение результата.

Оценивается с учетом следующей градации:

- все контрольные точки достигнуты в срок;
- в срок достигнуто более 90% контрольных точек;
- в срок достигнуто более 70, но менее 90% контрольных точек;
- в срок достигнуто более 50, но менее 70% контрольных точек;
- в срок достигнуто более 25, но менее 50% контрольных точек;
- в срок достигнуто менее 25% контрольных точек.

*** Достижение связанных показателей структурных элементов ГП** Оценивается с учетом следующей градации:

Расчет осуществляется для каждого показателя по формуле:

$I = N_{\text{ф}} / N_{\text{п}}$ – для показателей, желаемой тенденцией которых является увеличение;

$I = N_{\text{п}} / N_{\text{ф}}$ – для показателей, желаемой тенденцией которых является уменьшение, где

I – значение индикатора, округляемое до целого числа;

Nп – плановое значение показателя;

Nф – фактическое значение показателя.

При наличии нескольких связанных с субсидией показателей итоговое значение индикатора определяется как среднее арифметическое значений индикаторов, рассчитанных для каждого из соответствующих показателей и округленное до целого числа в диапазоне от 0 до 5.

**** Экономическая эффективность.** Оценивается в соответствии с методикой Минэкономразвития России (приложение к Протоколу от 25.12.2023 № 7пр)

Подходы в методике Минэкономразвития России состоят из трех составляющих:

- 1) Оценка результативности бюджетных расходов по критериям (1.1. Низкая востребованность расходов; 1.2. Снижение (недостижение) значений мероприятий (результатов) при неизменном или увеличенном финансировании; 1.3. Привлечение внебюджетных источников; 1.4. Завышение стоимости реализации мероприятий; 1.5. Наличие нарушений; 1.6 Иные рентабельность продаж (или активов) организаций, обновление состава получателей мер государственной поддержки за последние три года, наличие просроченной дебиторской задолженности, наличие источников финансового обеспечения по расходам на текущую эксплуатацию объектов капитального строительства);
- 2) Оценка экономических эффектов от реализации мероприятий (результатов) на период до 2030 года (отражает, сколько дополнительно привлекается рублей в экономику при вложении 1 бюджетного рубля с учетом мультипликативного эффекта (в т.ч. в смежных отраслях);
- 3) Прочие дополнительные аргументы, отражающие специфику отрасли, их социальную и политическую значимость, оценку экспертного сообщества и т.д.

Индивидуальные эффекты субсидий, предоставляемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2024 году на производство колесных транспортных средств и сельскохозяйственной техники

№ п/п	Наименование ГП	Связанный или подходящий показатель структурного элемента ГП	Наименование ФП	Сведения о субсидии			
				Наименование субсидии	Результат предоставления субсидии	Значение результата предоставления субсидии	Характеристика результата предоставления субсидии
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	Сохранены рабочие места, на компенсацию затрат в отношении которых предоставляется субсидия в текущем финансовом году, в рамках оказания поддержки российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	59000	Нет
2	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии российским производителям узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники на финансовое обеспечение погашения займов, привлеченных ими в федеральном государственном автономном учреждении "Российский фонд технологического развития"	Завершены проекты по созданию серийных производств узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники	2	Нет
3	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении	Реализована в лизинг автомобильная техника в рамках оказанной поддержки российским лизинговым организациям при	14000	Нет

				лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 - 2026 годах	предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018- 2026 годах		
4	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии российским производителям грузовых колесных транспортных средств на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям размещенным и (или) уплату процентов по кредитам, привлеченным на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей	Запущено серийное производство грузовых автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины	60	Нет
5	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат	Произведены колесные транспортные средства (шасси) и (или) прицепы к ним в объеме не менее соответствующих показателей, установленных планом производства на соответствующий финансовый год	556 608	Нет
6	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Индекс производства сельскохозяйственной техники по отношению к предыдущему году	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и	Субсидии производителям сельскохозяйственной техники	Обеспечена реализация сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации в соответствующем финансовом году в натуральном выражении	9500	Нет

			перерабатывающей промышленности"				

№ п/п	Наименование ГП	Связанный или подходящий показатель структурного элемента ГП	Наименование ФП	Цель предоставления субсидии	Реквизиты Решения	Индивидуальные эффекты субсидии	Методика расчета индивидуальных эффектов
1	2	3	4	9	10	11	12
1	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Снижение финансовой нагрузки на производителей и стабилизации цен на выпускаемую ими продукцию	Решение 22-6670-00579-Р от 11.12.2023	Рост индекса производства колесных транспортных средств	$A=B-C$, где A - показатель роста индекса производства колесных транспортных средств; B - индекс производства колесных транспортных средств в отчетном периоде C - индекс производства колесных транспортных средств в периоде, предшествующем отчетному <i>(индекс производства рассчитывается в соответствии с приказом Росстата от 16.01.2020 № 7</i> <i>"Об утверждении Официальной статистической методологии исчисления индекса промышленного производства")</i>
						Увеличение доли предприятий, сохранивших рабочие места	$A=B-C$, где A - показатель увеличения доли предприятий, сохранивших рабочие места; B - доля предприятий, сохранивших рабочие места в отчетном периоде; C - доля предприятий, сохранивших рабочие места в периоде, предшествующем

							отчетному; (доля предприятий, сохранивших рабочие места определяется как: Количество предприятий-производителей колесных транспортных средств, сохранивших рабочие места / Общее количество предприятий-производителей колесных транспортных средств × 100)
2	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Развитие и повышение конкурентоспособности промышленности транспортного и специального машиностроения посредством развития глубокой локализации и унификации производств на территории Российской Федерации для освоения российскими производителями перспективных технологий и соответствующих компетенций, а также в целях увеличения масштабов выпуска российских конкурентоспособных колесных транспортных средств и специализированной техники, и их узлов и агрегатов.	Решение 23-67406-00921-Р от 25.01.2024	Увеличение объема отгрузки узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники	$A = \sum x(i)1 - \sum x(i)2,$ где А - показатель увеличения объема отгрузки узлов и агрегатов; х(і)1 - количество отгруженных узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники на конец отчетного периода, ед. х(і)2 - количество отгруженных узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники в периоде, предшествующем отчетному, ед.
						Рост индекса производства колесных транспортных средств с использованием узлов и агрегатов	$A = B - C,$ где А- показатель роста индекса производства колесных транспортных средств с использованием узлов и агрегатов; В - индекс производства колесных транспортных средств с использованием узлов и агрегатов в отчетном периоде С - индекс производства

							колесных транспортных средств с использованием узлов и агрегатов в периоде, предшествующем отчетному (индекс производства рассчитывается в соответствии с приказом Росстата от 16.01.2020 № 7 "Об утверждении Официальной статистической методологии исчисления индекса промышленного производства")
3	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Обеспечение удовлетворения российскими производителями потребности граждан и организаций в конкурентоспособной технике, соответствующей современному уровню международных требований по безопасности и экономичности	Решение 22-67653-00568-Р от 04.07.2024	Темп роста объема реализованной лизингополучателями продукции с учетом льготного лизинга	$A = \sum x(i)1 / \sum x(i)2 * 100\%,$ где A - показатель темпа роста объема реализованной продукции с учетом льготного лизинга; x(i)1 - количество реализованной продукции с учетом льготного лизинга на конец отчетного периода, ед. x(i)2 - количество реализованной продукции с учетом льготного лизинга в периоде, предшествующем отчетному, ед.
						Повышение рентабельности сельскохозяйственных организаций с учетом льготного лизинга	A=B-C, где: A- показатель повышения рентабельности сельскохозяйственных организаций; B - рентабельность сельскохозяйственных организаций в отчетном периоде; C - рентабельность сельскохозяйственных организаций в периоде,

							предшествующем отчетному (показатели рентабельности сельскохозяйственных организаций публикуются Минсельхозом России (приказ Минсельхоза России от 07.04.2022 № 203), показатели рентабельности организаций по видам экономической деятельности публикуются ФНС (приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@))
						Увеличение доли лизингополучателей по договорам лизинга колесных транспортных средств	$A = B - C$, где A - показатель увеличения доли лизингополучателей по договорам лизинга колесных транспортных средств; B - доля лизингополучателей по договорам лизинга колесных транспортных средств в отчетном периоде; C - доля лизингополучателей по договорам лизинга колесных транспортных средств в периоде, предшествующем отчетному; (доля лизингополучателей по договорам лизинга колесных транспортных средств определяется как: Количество сельскохозяйственных организаций - лизингополучателей по договорам лизинга колесных транспортных средств / Общее количество

							сельскохозяйственных организаций × 100)
4	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Развитие глубокой локализации и унификации производств на территории Российской Федерации для освоения российскими производителями перспективных технологий и соответствующих компетенций, а также в целях увеличения масштабов выпуска российских конкурентоспособных грузовых колесных транспортных средств	Решение 22-68770-00433-Р от 11.12.2023, Постановление Правительства Российской Федерации № 865 от 31 августа 2016 г.	Увеличение объема выпуска автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины	$A = \sum x(i)1 - \sum x(i)2,$ где A - показатель увеличения объема выпущенных автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины; x(i)1 - количество выпущенных автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины на конец отчетного периода, ед. x(i)2 - количество выпущенных автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины в периоде, предшествующем отчетному, ед.
						Увеличение объема реализации автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины	$A = \sum x(i)1 - \sum x(i)2,$ где A - показатель увеличения объема реализованных автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины; x(i)1 - количество реализованных автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины на конец отчетного периода, ед. x(i)2 - количество реализованных автомобилей с увеличенным объемом пространства кабины в

							периоде, предшествующем отчетному, ед.
						Рост индекса производства российских конкурентоспособных грузовых колесных транспортных средств	$A=B-C$, где А- показатель роста индекса производства грузовых колесных транспортных средств; В - индекс производства грузовых колесных транспортных средств в отчетном периоде С - индекс производства грузовых колесных транспортных средств в периоде, предшествующем отчетному <i>(индекс производства рассчитывается в соответствии с приказом Росстата от 16.01.2020 № 7 "Об утверждении Официальной статистической методологии исчисления индекса промышленного производства")</i>
5	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"		Федеральный проект "Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения"	Снижение финансовой нагрузки на производителей и стабилизации цен на выпускаемую ими продукцию	Решение 22-66750-00020-Р от 18.01.2024, Постановление Правительства Российской Федерации № 31 от 15 января 2014 г.	Темп роста объема выпуска колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним	$A = \sum x(i)1 / \sum x(i)2 * 100\%$, где А - показатель темпа роста объема выпуска колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним; х(і)1 - количество выпущенных колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним на конец отчетного периода, ед.

							$x(i)2$ - количество выпущенных колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним в периоде, предшествующем отчетному, ед.
						Увеличение объема реализации колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним	$A = \sum x(i)1 - \sum x(i)2$, где A - показатель увеличения объема реализации колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним; $x(i)1$ - количество реализованных колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним на конец отчетного периода, ед. $x(i)2$ - количество реализованных колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним в периоде, предшествующем отчетному, ед.
						Рост индекса производства колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним	$A = B - C$, где A - показатель роста индекса производства колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним; B - индекс производства колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним в отчетном периоде C - индекс производства колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним в периоде, предшествующем отчетному

							(индекс производства рассчитывается в соответствии с приказом Росстата от 16.01.2020 № 7 "Об утверждении Официальной статистической методологии исчисления индекса промышленного производства")
6	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	Индекс производства сельскохозяйственной техники по отношению к предыдущему году	Федеральный проект "Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности"	Достижение индекса производства продукции по отношению к предыдущему финансовому году (производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства) путем стимулирования реализации конкурентоспособной сельскохозяйственной техники на внутреннем рынке	Решение 22-64250-00658-Р от 05.06.2024, Постановление Правительства Российской Федерации № 1432 от 27 декабря 2012 г.	Увеличение объема реализации сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации	$A = \sum x(i)1 - \sum x(i)2,$ где A - показатель увеличения объема реализации сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации; $x(i)1$ - количество реализованной сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации, ед. $x(i)2$ - количество реализованной сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации в периоде, предшествующем отчетному, ед.
						Увеличение доли реализации сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации	$A = B - C$, где A - показатель увеличения доли реализации сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации; B - доля реализации сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации в отчетном

							периоде; С - доля реализации сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации в периоде, предшествующем отчетному; (доля реализации сельскохозяйственной техники производителями на территории Российской Федерации определяется как: Количество сельскохозяйственной техники, реализованной производителями на территории Российской Федерации/ Общее количество реализованной производителями сельскохозяйственной техники × 100)

**Примеры определенных в Решениях порядков расчета размера субсидии, отличающихся от установленных
Едиными правилами**

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
При государственной поддержке промышленности, проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ		
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	Субсидии производителям станкоинструментальной продукции в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой продукции	1. Размер субсидии для <i>i</i>-го производителя в финансовом году предоставления субсидии (C_i) рассчитывается по формуле: $C_i = \sum N_{di}$ где, C_i - размер субсидии для <i>i</i>-го производителя в финансовом году предоставления субсидии; N_{di} - размер недополученных доходов <i>i</i>-го производителя в финансовом году предоставления субсидии, на возмещение которых предоставляется субсидия. При этом размер предоставляемой субсидии <i>i</i>-му производителю в финансовом году предоставления субсидии не может превышать размера субсидии, установленного для соответствующего производителя в реестре получателей субсидии и соглашении о предоставлении субсидии по итогам отбора получателей субсидии с учетом индикатора скидки 2. Размер недополученных доходов <i>i</i>-го производителя в финансовом году предоставления субсидии, на возмещение которых предоставляется субсидия (N_{di}), определяется как суммарный объем скидок, предоставленных производителем покупателям станкоинструментальной продукции.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
	Субсидии на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции Субсидии российским производителям узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники на финансовое обеспечение погашения займов, привлеченных ими в федеральном государственном автономном учреждении "Российский фонд технологического развития"	Размер субсидии рассчитывается как: стоимость оборудования - предмета лизинга на условиях франко- завод (рублей) * размер предоставленной скидки (процентов) от стоимости оборудования - предмета лизинга Субсидия предоставляется организации в размере привлеченного займа при выполнении следующих условий: а) организацией завершен проект, на цели реализации которого был привлечен заем в Фонде развития промышленности; б) средства полученного займа использованы организацией на цели реализации проекта; в) организацией достигнуты результаты использования займа, установленные Фондом развития промышленности при его предоставлении в соответствии с договором займа, заключенным с Фондом развития промышленности (далее - договор займа); г) у организации отсутствует просроченная задолженность по уплате начисленных процентов в соответствии с договором займа; д) проект, на цели реализации которого привлекался заем, успешно реализован организацией, что подтверждается фактом поставки произведенной в рамках проекта продукции не менее чем 2 не аффилированным друг с другом заказчикам, каждому - на сумму (без учета налога на добавленную стоимость) не менее суммы полученного займа. Установлена характеристика для получателя: характеристикой (V), является отношение суммы субсидии, полученной в отчетном году, к объему средств, направленных организацией на погашение основного долга по займу. Характеристика V должна быть не больше 1 и рассчитывается по

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		формуле: $V = C / P$, где: С - сумма полученной в отчетном году субсидии, рублей; Р - объем средств, направленных организацией на погашение основного долга по займу, рублей.
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	Привлечение молодых перспективных исследователей для участия в научных исследованиях, реализуемых в образовательных и научных организациях Российской Федерации	1.Максимальный размер субсидии 15 млн в год. 2.Количество получателей и размер субсидии зависит от доведенных ЛБО (указывается в объявлении). 3. Размер субсидии определяется как сумма затрат, указанная в заявке на участие
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Субсидии (гранты в форме субсидий) на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе	1.Размер субсидии определяется комиссией Программы развития с/х (ПП 996) и не может превышать 50 процентов затрат, суммарно понесенных получателем субсидии (связь, разработка новых сортов, хранение баз данных, приобретение сельхозтехники и другое), с целью достижения значений характеристик результата предоставления субсидии (показателей, необходимых для достижения результата) за соответствующий календарный год
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	Субсидия на организацию и проведение Национальной премии в области детской и подростковой литературы	Размер субсидии рассчитывается как сумма затрат по указанным в Решении о порядке предоставления субсидии направлениям расходов, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия.
При государственной поддержке оказания транспортных услуг		
Министерство транспорта	Субсидии автономной некоммерческой организации "Единая транспортная дирекция"	Субсидия предоставляется организации ежемесячно и рассчитывается как произведение количества проданных талонов (за вычетом возвращенных) за отчетный месяц и размера субсидии на одного пассажира

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
Российской Федерации	на организацию перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении	
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью "Инновационный центр "КАМАЗ" на реализацию мероприятия по субсидированию стоимости тарифа оператору перевозок с участием высокоавтоматизированных транспортных средств 4-го уровня автоматизации на автомобильной дороге М-11 "Нева"	Размер субсидии рассчитывается в зависимости от общей протяженности маршрута, льготного тарифа, тарифа на перевозку и общеподтвержденных расходов на текущий месяц (формулы). Размер субсидии (С) определяется по формуле: $C = (T - Л) \times S,$ где: Т – тариф на перевозку груза в отчетном месяце, руб/км, который рассчитывается по формуле: $T = P / S,$ где: Р – общие подтвержденные расходы в отчетном месяце по перевозкам грузов высокоавтоматизированным транспортным средством, включающие расходы на оплату труда (водителей, механиков), страховые взносы, горюче-смазочные материалы, оплату проезда по автомобильной дороге М-11 "Нева", аренду и техническое обслуживание высокоавтоматизированного транспортного средства, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей-испытателей; Л – льготный тариф в размере 42,72 руб/км; S – общая протяженность маршрутов перевозки груза высокоавтоматизированным транспортным средством согласно транспортным (перевозочным) документам по каждой перевозке груза в отчетном месяце, км.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	Субсидии открытому акционерному обществу "Российские железные дороги", федеральному государственному унитарному предприятию "Крымская железная дорога" на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства	Размер субсидии, соответствующий размеру потерь в доходах, с учетом налога на добавленную стоимость, а также в зависимости от показателей (зерновых культур, овощной продукции, минеральных удобрений и другое). Размер субсидии, соответствующий размеру потерь в доходах, с учетом налога на добавленную стоимость (S) определяется по формуле: $S = (F \pm G) + (F \pm G) \times 0,2$, где: F - сумма провозной платы без учета налога на добавленную стоимость; G - сумма недоборов или переборов провозной платы без учета налога на добавленную стоимость, определяемая организацией на основании документов, подтверждающих заключение договора перевозки грузов, за предыдущие отчетные периоды; 0,2 - коэффициент учета налога на добавленную стоимость.
	Субсидии открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" и федеральному государственному унитарному предприятию "Крымская железная дорога" на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые	Субсидии рассчитываются для компенсации потерь в доходах организации из расчета разницы между доходами, которые организация могла бы получить в случае применения установленных государством тарифов, и доходами организации, полученными в результате установления льготного тарифа.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
	при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении	
При государственной поддержке ресурсоснабжающих организаций в связи с оказанием ими коммунальных услуг		
Федеральная антимонопольная служба	Субсидия энергосбытовой организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на осуществление купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области	Размер субсидии из федерального бюджета ($S_{\text{суб},i}$) определяется по формуле: $S_{\text{суб},i} = \min(C_i^{\text{ФБ}}; C_i),$ где: i - календарный год, на который производится расчет (расчетный период); $C_i^{\text{ФБ}}$ - размер денежных средств федерального бюджета на i-й год, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Федеральной антимонопольной службе как получателю средств федерального бюджета, рублей; C_i - размер денежных средств, необходимых для возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат единого закупщика на i-й год
При государственной поддержке социальной сферы		
Министерство цифрового развития, связи и массовых	Субсидия Общероссийской общественно-государственной организации "Союз женщин России" на развитие и обеспечение	Размер субсидии определяется как сумма затрат по указанным в Решении направлениям расходов, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
коммуникаций Российской Федерации	функционирования социального проекта "Интернет- портал "Женщины России"	
Министерство просвещения Российской Федерации	Обеспечение проведения мероприятий по содействию развитию дополнительного образования и организации отдыха детей и их оздоровления	Общий объем средств, затраченных на мероприятия / 100 % * 5 %
Министерство спорта Российской Федерации	Развитие служебно-прикладных видов спорта, совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности, поддержка массового физкультурно-спортивного движения	Размер субсидии на развитие служебно-прикладных видов спорта, совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности, поддержка массового физкультурно- спортивного движения определяется на основании перечня расходов и предварительной сметы затрат на проведение и реализацию таких мероприятий, рассчитанной на основании не менее чем трех представленных предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и обоснования начальной (максимальной) цены контракта
	Субсидия на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на подготовку и проведение Международного спортивного форума "Россия - спортивная держава"	Размер субсидии ($S_{\text{расч}}$) определяется по формуле: $S_{\text{расч}} = V_{\text{общ}} / Q,$ где: $V_{\text{общ}}$ - объем лимитов бюджетных ассигнований, доведенных до Министерства спорта Российской Федерации; Q - количество организаций, признанных победителями конкурса.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		Для получения субсидии организация представляет в Министерство спорта Российской Федерации следующие документы: а) заявка с указанием мероприятий, на реализацию которых будет направлена субсидия, включающая информацию, обосновывающую размер субсидии; б) документы о соответствии организации требованиям.
	Гранты в форме субсидий общероссийским спортивным федерациям, имеющим государственную аккредитацию, и общероссийским общественным организациям, наделенным правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, на развитие видов спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	Размер гранта в форме субсидии (V), рассчитывается по формуле: $V = Z_{ri} \times K_{вр}$ где: Z_{ri} - расчетный размер затрат i-й спортивной федерации на развитие видов спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; $K_{вр}$ - коэффициент выравнивания. Размер затрат i-й спортивной федерации на развитие видов спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (Z_{ri}) определяется исходя из следующих составляющих: - стоимости товаров, работ, услуг, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, определенной на основании общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; - средней заработной платы одного работника, непосредственно связанного с достижением результата предоставления субсидии, не превышающая размера среднемесячной начисленной заработной платы таких работников по соответствующему субъекту Российской Федерации, исчисляемая по данным Федеральной службы государственной статистики за предыдущий финансовый год. Коэффициент выравнивания ($K_{вр}$), рассчитывается по формуле:

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		$K_{вр} = V_{бр} / \sum Z_{ri}$ где: $V_{бр}$ - объем бюджетных ассигнований для предоставления гранта в форме субсидий общероссийским спортивным федерациям, имеющим государственную аккредитацию, и общероссийским общественным организациям, наделенным правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации, на развитие видов спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; Z_{ri} - расчетный размер затрат i-й спортивной федерации по виду спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья. В случае если $K_{вр} > 1$, то при проведении расчета гранта в форме субсидии $K_{вр}$ принимается равным 1.
При государственной поддержке кредитных организаций в связи с предоставлением ими кредитов по льготной ставке		
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Субсидии российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных доходов по кредитам (займам), выданным индивидуальным предпринимателям и организациям, зарегистрированным на сельских территориях (сельских агломерациях), на развитие инженерной и транспортной	Субсидии предоставляются уполномоченным банкам по кредитным договорам, заключенным: в 2020 году, - в размере 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору; в 2021 году и последующих годах, - в размере 90 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору. В случае изменения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации ее новое значение для расчета размера субсидии применяется начиная со дня, следующего за днем ее изменения. Период субсидирования начинается со дня выдачи заемщику льготного кредита или со дня заключения дополнительного соглашения к кредитному договору, в том числе по льготным кредитам с применением расчетов по аккредитивам, но не ранее 1 января 2020 г.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
	инфраструктуры, строительство жилых зданий, по льготной ставке Возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией развития "ВЭБ. РФ" доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке	При предоставлении льготного кредита с применением расчетов по открываемым в уполномоченном банке безотзывным аккредитивам размер субсидии на период действия аккредитива не может быть больше суммы процентов, взимаемых уполномоченным банком с заемщика по кредитному договору в период действия аккредитива (но не выше размера субсидии, указанной в абзацах первом и втором настоящего пункта). Субсидии предоставляются уполномоченным банкам по кредитным договорам (соглашениям), заключенным: в 2017 и 2018 годах, - в размере 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения), а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению), связанного с изменением размера платы за пользование льготным краткосрочным кредитом и (или) льготным инвестиционным кредитом, - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению); с 1 января 2019 г. по 31 августа 2021 г., - в размере 90 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения), а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению), связанного с изменением размера платы за пользование льготным краткосрочным кредитом и (или) льготным инвестиционным кредитом, - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению); с 1 сентября 2021 г. по 14 февраля 2022 г., - в размере 80 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения), а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению), связанного с изменением размера платы за пользование льготным краткосрочным кредитом и

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		(или) льготным инвестиционным кредитом, - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению); с 15 февраля 2022 г. (за исключением кредитного договора (соглашения), заключенного в период с 1 мая 2022 г. по 31 декабря 2022 г. и предусматривающего предоставление льготного инвестиционного кредита на приобретение сельскохозяйственной техники и (или) оборудования, и (или) реализацию инвестиционных проектов по строительству и (или) модернизации селекционно-семеноводческих и (или) селекционно-генетических центров, и (или) реализацию инвестиционных проектов по развитию молочного скотоводства, а также за исключением кредитного договора (соглашения), заключенного с 1 декабря 2022 г. и предусматривающего предоставление льготного инвестиционного кредита на строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение (в том числе приобретение техники, оборудования и средств автоматизации) предприятий, цехов (объектов), мощностей по производству специализированных продуктов лечебного питания (в виде смесей) для лиц, страдающих орфанными заболеваниями, а также пищевой продукции энтерального питания и (или) компонентов (ингредиентов) для их производства и приобретение оборудования для них), - в размере 70 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения), предусматривающего предоставление льготного инвестиционного кредита, а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению), связанного с изменением размера платы за пользование льготным инвестиционным кредитом, - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению); с 15 февраля 2022 г., - в размере 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения), предусматривающего предоставление льготного

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		краткосрочного кредита, а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению), связанного с изменением размера платы за пользование льготным краткосрочным кредитом, - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению); с 1 мая 2022 г. по 31 декабря 2022 г., - в размере 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения), предусматривающего предоставление льготного инвестиционного кредита на приобретение сельскохозяйственной техники и (или) оборудования, и (или) реализацию инвестиционных проектов по строительству и (или) модернизации селекционно-семеноводческих и (или) селекционно-генетических центров, и (или) реализацию инвестиционных проектов по развитию молочного скотоводства, а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению), связанного с изменением размера платы за пользование льготным инвестиционным кредитом, предоставленным на указанные цели, - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению); с 1 декабря 2022 г., - в размере 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения), предусматривающего предоставление льготного инвестиционного кредита на строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение (в том числе приобретение техники, оборудования и средств автоматизации) предприятий, цехов (объектов), мощностей по производству специализированных продуктов лечебного питания (в виде смесей) для лиц, страдающих орфанными заболеваниями, а также пищевой продукции энтерального питания и (или) компонентов (ингредиентов) для их производства и приобретение оборудования для них, а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению), связанного с изменением

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		размера платы за пользование льготным инвестиционным кредитом, предоставленным на указанные цели, - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (соглашению). В течение срока действия кредитного договора (соглашения) размер субсидий, предоставляемых уполномоченным банкам (за исключением субсидий, предоставляемых уполномоченным банкам в период с 15 марта 2022 г. по 15 сентября 2022 г. по заключенным с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2021 г. кредитным договорам (соглашениям), предусматривающим предоставление льготных инвестиционных кредитов, которые по состоянию на 31 декабря 2021 г. выданы в полном объеме, в случае если размер ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в указанный период превышает значение ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной по состоянию на 27 февраля 2022 г.), рассчитывается: по заключенным в 2017 и 2018 годах кредитным договорам (соглашениям) - исходя из 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению); по заключенным с 1 января 2019 г. по 31 августа 2021 г. кредитным договорам (соглашениям) - исходя из 90 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению); по заключенным с 1 сентября 2021 г. по 14 февраля 2022 г. кредитным договорам (соглашениям) - исходя из 80 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению); по заключенным с 15 февраля 2022 г. кредитным договорам (соглашениям), предусматривающим предоставление льготных инвестиционных кредитов (за

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		исключением кредитных договоров (соглашений), заключенных в период с 1 мая 2022 г. по 31 декабря 2022 г. и предусматривающих предоставление льготных инвестиционных кредитов на приобретение сельскохозяйственной техники и (или) оборудования, и (или) реализацию инвестиционных проектов по строительству и (или) модернизации селекционно-семеноводческих и (или) селекционно-генетических центров, и (или) реализацию инвестиционных проектов по развитию молочного скотоводства, а также за исключением кредитных договоров (соглашений), заключенных с 1 декабря 2022 г. и предусматривающих предоставление льготных инвестиционных кредитов на строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение (в том числе приобретение техники, оборудования и средств автоматизации) предприятий, цехов (объектов), мощностей по производству специализированных продуктов лечебного питания (в виде смесей) для лиц, страдающих орфанными заболеваниями, а также пищевой продукции энтерального питания и (или) компонентов (ингредиентов) для их производства и приобретение оборудования для них), - исходя из 70 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению); по заключенным с 15 февраля 2022 г. кредитным договорам (соглашениям), предусматривающим предоставление льготных краткосрочных кредитов, - исходя из 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению); по заключенным с 1 мая 2022 г. по 31 декабря 2022 г. кредитным договорам (соглашениям), предусматривающим предоставление льготных инвестиционных кредитов на приобретение сельскохозяйственной техники и (или) оборудования, и (или) реализацию инвестиционных проектов по строительству и (или)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		модернизации селекционно-семеноводческих и (или) селекционно-генетических центров, и (или) реализацию инвестиционных проектов по развитию молочного скотоводства, - исходя из 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению); по заключенным с 1 декабря 2022 г. кредитным договорам (соглашениям), предусматривающим предоставление льготных инвестиционных кредитов на строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение (в том числе приобретение техники, оборудования и средств автоматизации) предприятий, цехов (объектов), мощностей по производству специализированных продуктов лечебного питания (в виде смесей) для лиц, страдающих орфанными заболеваниями, а также пищевой продукции энтерального питания и (или) компонентов (ингредиентов) для их производства и приобретение оборудования для них, - исходя из 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению). В случае если в период с 15 марта 2022 г. по 15 сентября 2022 г. размер ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации превышает значение размера ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной по состоянию на 27 февраля 2022 г., размер субсидий, предоставляемых уполномоченным банкам в период с 15 марта 2022 г. по 15 сентября 2022 г. по заключенным в период с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2021 г. кредитным договорам (соглашениям), предусматривающим предоставление льготных инвестиционных кредитов, которые по состоянию на 31 декабря 2021 г. выданы в полном объеме, рассчитывается исходя из 50 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению). В случае изменения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации ее новое значение для расчета размера субсидии применяется начиная со дня, следующего за днем ее изменения. Период субсидирования начинается со дня заключения кредитного договора (соглашения), в том числе по льготным кредитам с применением расчетов по аккредитивам. Период субсидирования действует по день окончания срока действия кредитного договора (соглашения) включительно. При предоставлении льготного краткосрочного кредита и (или) льготного инвестиционного кредита с применением расчетов по открываемым в уполномоченных банках, предоставивших льготный краткосрочный кредит и (или) льготный инвестиционный кредит, и (или) иных уполномоченных банках безотзывным аккредитивам размер субсидии на период действия аккредитива не может быть больше суммы процентов, взимаемых уполномоченным банком по кредитному договору с заемщика в период действия аккредитива (но не выше размеров субсидий, указанных в настоящем пункте).
Министерство экономического развития Российской Федерации	Реализация механизма государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию туристической инфраструктуры в форме льготного кредитования	Субсидии предоставляются уполномоченным банкам в размере 100 процентов ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению) в течение срока действия кредитного договора (соглашения). Указанный расчет субсидии применяется в отношении уполномоченных банков по кредитным договорам, заключенным в 2021 – 2022 годах. Субсидии предоставляются уполномоченным банкам в размере суммы 2 процентов годовых и 70 процентов ключевой ставки Центрального банка

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета	Наименование субсидии	Порядок расчета размера субсидии
1	2	3
		Российской Федерации, действующей на каждую дату начисления уполномоченным банком процентов по кредитному договору (соглашению) в течение срока действия кредитного договора (соглашения). Указанный расчет субсидии применяется в отношении уполномоченных банков по кредитным договорам, заключенным с 2023 года.

Источник: составлено автором на основании Решений, размещенных на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки [Электронный ресурс]. URL: <https://promote.budget.gov.ru/public/minfin/activity> (дата обращения: 24.06.2024).

Дополнительные требования к получателям субсидии

Направление государственной поддержки	Дополнительные требования к получателям субсидии
Требования, предусмотренные решениями ГРБС о предоставлении субсидии	
Государственная поддержка инновационной деятельности и проведения НИОКР	- обладание статусом налогового резидента Российской Федерации, - наличие независимой гарантии исполнения обязательств, - справка о наличии необоротных активов, - справка, подтверждающая объем реализации продукции в объеме не менее чем 30% от размера запрашиваемой субсидии. <i>Устанавливаются также дополнительные требования к иным лицам, получающим средства, источником которых является субсидия, от оператора, в том числе среднесписочная численность сотрудников, создание организации не менее 3 лет до подачи заявки, отсутствие расторгнутых ранее соглашений</i>
Государственная поддержка кредитных организаций в целях возмещения недополученных ими доходов в связи с предоставлением кредитов	- обязанность получателя субсидии представлять реестр заемщиков и иную дополнительную отчетность, - установление размера собственных средств (капитала) банка, - наличие опыта кредитования и размещения средств в финансовые инструменты, - согласие на раскрытие надзорной информации о финансовом положении, - отсутствие у банка среднегодового остатка ссудной задолженности, - получатель субсидии зарегистрирован на территории Российской Федерации, - наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации. <i>Устанавливаются также дополнительные требования к лицам, получающим заемные средства от получателя субсидии, в том числе обладание статусом налогового резидента Российской Федерации, соответствие определенному типу юридического лица (индивидуальному предпринимателю), требования к численности работников, требования о наличии лицензий, конкретного объема выручки, разрешения на строительство, а также предоставление импортного контракта для приобретения импортной продукции (договора финансовой аренды), бизнес-плана инвестиционного проекта (в случае предоставления инвестиционного финансирования), требования о страховании экспортного проекта</i>

Направление государственной поддержки	Дополнительные требования к получателям субсидии
Требования, предусмотренные решениями ГРБС о предоставлении субсидии	
	<i>(сделки), соответствия продукции соответствующим кодам номенклатуры, предоставление документов, подтверждающих фактические расходы</i>
Направление государственной поддержки	Дополнительные требования к получателям субсидии
Государственная поддержка в целях возмещения недополученных доходов на оказание транспортных услуг	- обладание опытом, кадровым составом, материально-технической базой, необходимыми для достижения результатов предоставления субсидии, - предоставление правоустанавливающих документов (устав), поквартального прогноза расходов на текущий финансовый год
Государственная поддержка развития агропромышленного комплекса	- согласие на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации о получателе субсидии, о подаваемых им документах, иной информации, связанной с получением субсидии
Государственная поддержка социальной сферы	- обладание опытом, кадровым составом, материально-технической базой, необходимыми для достижения результатов предоставления субсидии, - деятельность получателя субсидии связана с направлением соответствующих мероприятий (литературных, культурных), - наличие действующего информационного портала, - предоставление правоустанавливающих документов (устав), поквартального прогноза расходов на текущий финансовый год, сметы расходов с приложением обоснований плановых сметных назначений, финансово-экономического обоснования планируемых к реализации мероприятий на текущий финансовый год, - согласие органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления (учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений) на участие в конкурсе и на последующее заключение соглашения, <i>Устанавливаются также дополнительные требования к иным лицам, получающим средства, источником которых является субсидия, в том числе к предоставляемым ими дипломным и выпускным работам</i>
Иные направления государственной поддержки (промышленность)	- включение в реестр получателей субсидии для осуществления производства определенных видов продукции, - реализация экспортного проекта или наличие заключенного договора лизинга, - обладание опытом, кадровым составом, материально-технической базой, необходимыми для достижения

Направление государственной поддержки	Дополнительные требования к получателям субсидии
Требования, предусмотренные решениями ГРБС о предоставлении субсидии	
	результатов предоставления субсидии, - предоставление правоустанавливающих документов (устава), наличии перечня мероприятий, планируемых к проведению в соответствии с целью предоставления субсидии, финансово-экономического обоснования планируемых к реализации мероприятий на текущий финансовый год, - согласие органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления (учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений) на участие в конкурсе и на последующее заключение соглашения
Требования, позволяющие провести отбор наилучших с точки зрения ориентации на достижение результата предоставления субсидии получателей (с учетом лучших практик законодательства о контрактной системе в сфере закупок)	
Сумма соглашения до 50 млн.руб	1. Создание не менее 1 года до подачи заявки 2. Исполнение не менее одного соглашения (контракта), соответствующего направлению субсидии, без применения неустоек (штрафов, пеней) в течение последнего года 3. Сумма (цена) одного из этих соглашений (контрактов) должна составлять не менее чем 20 процентов размера субсидии (если сумма соглашения не превышает 50 млн.рублей) 4. Отсутствие расторгнутых соглашений (контрактов) по вине получателя субсидии 5. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков 6. Отсутствие возбужденного исполнительного производства, ареста имущества 7. Общая сумма выручки за период, не превышающий 5 календарных лет, предшествующих году предоставления субсидии, должна составлять не менее 10 процентов суммы соглашения 8. Отраслевые требования: -осуществление деятельности по коду ОКВЭД, соответствующему направлению субсидии -наличие лицензии, разрешения на строительство -включение в федеральные (региональные) реестры, предусмотренные отраслевым законодательством
Сумма соглашения превышает 50 млн.руб	1. Создание не менее 3 лет до подачи заявки 2. Исполнение трёх соглашений (контрактов), соответствующих направлению субсидии, без применения неустоек (штрафов, пеней) в течение последних трёх лет. 3. Сумма (цена) одного из этих соглашений (контрактов) должна составлять: - не менее 50 процентов размера субсидии (если сумма соглашения превышает 50 млн.рублей но не превышает 150 млн. рублей);

Направление государственной поддержки	Дополнительные требования к получателям субсидии
Требования, предусмотренные решениями ГРБС о предоставлении субсидии	
	- не менее 40 процентов размера субсидии (если сумма соглашения составляет от 150 млн.рублей до 300 млн. рублей); -не менее 30 процентов размера субсидии (если сумма соглашения составляет или превышает 300 млн. рублей) 4. Информация об этих соглашениях (контрактах) должна содержаться в Реестре соглашений (Реестре контрактов). 5. Отсутствие расторгнутых соглашений (контрактов) по вине получателя субсидии 6. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков 7. Отсутствие возбужденного исполнительного производства, ареста имущества 8. Общая сумма выручки за период, не превышающий 5 календарных лет, предшествующих году предоставления субсидии, должна составлять не менее 10 процентов суммы соглашения 9. Отраслевые требования: -осуществление деятельности по коду ОКВЭД, соответствующему направлению субсидии -наличие лицензии, разрешения на строительство, -включение в федеральные (региональные) реестры, предусмотренные отраслевым законодательством

Источник: составлено автором на основании Решений, размещенных на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки [Электронный ресурс]. URL: <https://promote.budget.gov.ru/public/minfin/activity> (дата обращения: 24.06.2024).

Рекомендации по снижению рисков, возникающих при предоставлении субсидий юридическим лицам

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
1. Планирование главным распорядителем средств федерального бюджета направлений субсидирования					
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Неправильный выбор направления субсидирования (Риск 1)	При определении направления субсидирования не учитываются итоги результативности субсидий, достигнутые в предшествующих периодах	При планировании направлений субсидирования проводить оценку показателей результативности по итогам предшествующих периодов с привлечением заинтересованных сторон для определения приоритетных направлений		Закрепить в правовом регулировании постоянно действующую систему оптимизации механизма планирования мер поддержки юридических лиц исходя из планирования направлений субсидирования с участием заинтересованных сторон (представителей органов публичной власти и юридических лиц) в целях повышения результативности субсидий за счет увязки финансовой поддержки с измеримыми результатами
2. Формирование главным распорядителем средств федерального бюджета сведений о субсидии					
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Некорректно сформированные результаты предоставления субсидии (Риск 3)	Результаты предоставления субсидии не соответствуют показателям структурных элементов государственной программы Российской Федерации	Обеспечить при формировании сведений о субсидии связь показателей: - результат предоставления субсидии; - мероприятие (результат) структурного элемента государственной программы Российской Федерации; - индивидуальный эффект субсидии (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)		1.Предусмотреть в паспортах структурных элементов государственных программ Российской Федерации, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», индивидуальные эффекты субсидий 2. Закрепить в правовом регулировании понятие и порядок определения индивидуальных эффектов субсидии, исходя из показателей, характеризующих положительные эффекты на социально-экономическое развитие

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
					отраслей экономики, которые должны быть конкретными и измеримыми, иметь методику расчета, регулярность оценки, легкую верификацию из открытых источников информации
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Некорректно сформированные результаты предоставления субсидии (Риск 3)	Результат предоставления субсидии не отвечает требованиям конкретности и измеримости			
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Некорректно сформированные результаты предоставления субсидии (Риск 3)	Результат предоставления субсидии отражает процессную, а не проектную деятельность			
Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Неправильное обоснование расчета объема бюджетных ассигнований (Риск 5)	Обоснование бюджетных ассигнований на предоставление субсидии не учитывает порядок расчета размера субсидии			1.Дополнить Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780 (далее – Единые правила), порядком расчета размера субсидии, учитывающим отраслевые особенности 2. Предусмотреть при формировании ГРБС обоснований бюджетных ассигнований применение порядка расчета размера субсидии
Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Неправильное обоснование расчета объема бюджетных ассигнований (Риск 5)	Порядок расчета размера субсидии, учтенный при обосновании бюджетных ассигнований: - не содержит формулу расчета и порядок ее применения, нормативы затрат, статистические данные и иную информацию исходя из результатов предоставления субсидии, - не исключает скрытую прибыль, - не отражает отраслевые особенности (при невозможности использования порядка, предусмотренного Едиными правилами) (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)			

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
3. Принятие главным распорядителем бюджетных средств Решения о порядке предоставления субсидии					
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Некорректно сформированные результаты предоставления субсидии (Риск 3)	Характеристики не соответствуют результатам предоставления субсидии		Отказ в согласовании Решения (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)	1.Определить в Порядке проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденном приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н, типизацию в отношении характеристик результата предоставления субсидии и их сопоставимость с результатами. 2.Установить в Единых правилах, что характеристика, как и результат, должна быть конкретная и измеримая
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Некорректно сформированные результаты предоставления субсидии (Риск 3)	Отсутствует четкое разграничение результата предоставления субсидии для получателя субсидии (оператора) и для иного лица		Отказ в согласовании Решения (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)	Дополнить Единые правила необходимостью установления в Решении четкого разграничения результата предоставления субсидии для получателя и для иного лица

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Некорректно сформированные результаты предоставления субсидии (Риск 3)	Отсутствует четкое разграничение результата предоставления субсидии для получателя субсидии (кредитной организации) и для заемщика		Отказ в согласовании Решения (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)	1.Дополнить Единые правила, необходимостью установления в Решении четкого разграничения результата предоставления субсидии для получателя и для иного лица 2. Дополнить Порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденный приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н, типами субсидий и соответствующими им результатами для кредитной организации и заемщика

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств)	Неправильный выбор направления субсидирования (Риск 1)	Решение принято с нарушением сроков, установленных НПА, регулируемыми бюджетные правоотношения	Не вносить предложения о внесении изменений в сводную бюджетную роспись в конце года ¹ Рекомендуется осуществлять самопроверку соблюдения сроков с учетом следующего алгоритма ↓		Предусмотреть показатель качества подготовки и принятия Решения в числе показателей качества управления расходами бюджета, утверждённых приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н «Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента»
Описание алгоритма для самопроверки: Для этапа «Решение принято и утверждено»: Плановый срок принятия (утверждения и согласования) Решения определяется в соответствии с Правилами предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780: - <i>1 января</i> – в случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены законом о федеральном бюджете, - <i>30 рабочих дней</i> после доведения бюджетных ассигнований до ГРБС – в случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены законом о внесении изменений в закон о бюджете или сводной бюджетной росписью в результате внесения в нее изменений без внесения изменений в закон о бюджете, - иной срок, определенный Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов. Источник данных для анализа: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, ГИИС «Электронный бюджет» Срок нарушен, если: - информация о Решении и дате его принятия или согласования в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствует при условии, что Плановый срок принятия (утверждения и согласования) Решения наступил. Количество дней просрочки: расчетное количество календарных дней просрочки (ПР дн) определяется по формуле: ПР дн =ДАТА факт – ДАТА план, где ДАТА факт – отчетная дата (не включая), по состоянию на которую в ГИИС «Электронный бюджет» сформированы данные о принятии (утверждении и согласовании) Решения, ДАТА план – плановый срок принятия (утверждения и согласования) Решения.					

¹ за исключением случаев, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, изменения ключевой ставки или курса иностранной валюты Центрального банка Российской Федерации, возникновения обстоятельств непреодолимой силы

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств)	Неправильный выбор направления субсидирования (Риск 1)	Значение результата предоставления субсидии изменено под фактически выполненные параметры в конце финансового года ²			Предусмотреть показатель качества подготовки и принятия Решения в числе показателей качества управления расходами бюджета, утверждённых приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н «Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента»
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Необеспечение мониторинга достижения результатов предоставления субсидий (Риск 4)	Не установлены конкретные меры ответственности за недостижение результата предоставления субсидии для получателя субсидии		Отказ в согласовании Решения	
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии	Необеспечение мониторинга достижения результатов предоставления субсидий (Риск 4)	Не обеспечено установление получателем субсидии конкретных мер ответственности за недостижение результата предоставления субсидии для иных лиц, заемщиков		Отказ в согласовании Решения (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)	Предусмотреть в Единых правилах обязательность установления в Решении мер ответственности (возврат, штрафные санкции), устанавливаемых получателем субсидии при предоставлении средств субсидии иным лицам (заемщикам)
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Ошибочный выбор получателя субсидии (Риск 6)	Необоснованно выбран неконкурентный способ отбора получателя субсидии	Обосновывать при подготовке акта, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации выбор способа определения получателя субсидии неконкурентным способом исходя из «исключительности» такого получателя для достижения результата конкретной субсидии и отсутствии	Отказ в согласовании проектов актов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 2 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации без соответствующего обоснования (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)	Предусмотреть в Единых правилах необходимость обоснования выбора неконкурентного способа определения получателя субсидии при подготовке проекта акта, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации

² за исключением случаев, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, изменения ключевой ставки или курса иностранной валюты Центрального банка Российской Федерации, возникновения обстоятельств непреодолимой силы

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
			альтернативных потенциальных получателей		
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Ошибочный выбор получателя субсидии (Риск 6)	Неправильно выбрано сочетание процедуры отбора получателя субсидии со способом предоставления ему денежных средств субсидии	При выборе способа предоставления субсидии необходимо учитывать рекомендации Минфина России по сочетанию процедур отбора получателя субсидии со способом предоставления ему денежных средств (письмо от 31.08.2021 № 09-01-10/70276)		
4. Отбор получателя					
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Ошибочный выбор получателя субсидии (Риск 6)	Субсидия предоставлена ограниченному количеству получателей при наличии широкого круга потенциальных получателей субсидии при способе отбора путем запроса предложений	Обеспечить открытость информации о принятом решении о порядке предоставлении субсидии на Портале мер финансовой государственной поддержки при проведении запроса предложений		
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Ошибочный выбор получателя субсидии (Риск 6)	Отсутствует достоверная информация о прогнозируемом количестве потенциальных получателей субсидии	Проводить анализ круга потенциальных получателей субсидии при проведении запроса предложений и не допускать предоставление субсидии ограниченному количеству получателей при наличии широкого круга потенциальных получателей субсидии (при способе отбора путем запроса предложений)		Дополнить Правила отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Ошибочный выбор получателя субсидии (Риск 6)	Не установлены дополнительные отраслевые требования к потенциальным получателям субсидии	Устанавливать дополнительные отраслевые требования к получателю субсидии (при необходимости), не приводящие к ограничению конкуренции		дополнительными отраслевыми требованиями к участникам отбора, а также конкретные критерии отбора участников запроса предложений, качественные и стоимостные критерии оценки заявок участников конкурса в целях предотвращения установления избыточных требований, ограничивающих конкуренцию
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Ошибочный выбор получателя субсидии (Риск 6)	Отсутствует оценка финансового положения получателя субсидии и его нуждаемости в реальной поддержке, оценка надежности, деловой репутации, признаков финансовых нарушений, нахождения в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)	Проводить оценку финансового положения юридического лица для определения его нуждаемости в государственной поддержке, отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)		Предусмотреть в Единых правилах требование к получателю субсидии об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Ошибочный выбор получателя субсидии (Риск 6)	Не установлены конкретные критерии отбора участников запроса предложений, качественные и стоимостные критерии оценки заявок участников конкурса	Устанавливать конкретные критерии отбора участников запроса предложений, а также критерии оценки заявок, показатели, образующие указанные критерии оценки, и их весовое значение в общей оценке заявок при проведении конкурса		

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Неправильный выбор направления субсидирования (Риск 1)	Нарушены сроки проведения отбора получателей субсидии	Рекомендуется осуществлять самопроверку соблюдения сроков с учетом следующего алгоритма		Описание алгоритма для самопроверки: Для этапа «Отбор объявлен»: Плановый срок определяется в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»: <i>1) Для объявления основных отборов:</i> - <i>1 марта</i> (если лимиты бюджетных обязательств доведены до ГРБС в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете), минус 30 календарных дней (для субсидий с типом отбора «конкурс») либо минус 10 календарных дней (для субсидий с типом отбора «запрос предложений»), - <i>20 рабочий день</i> после дня отражения на лицевых счетах ГРБС ЛБО - в отношении субсидий, предусмотренных федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, субсидий, лимиты бюджетных обязательств на предоставление которых доведены до соответствующего ГРБС в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных после внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета по основаниям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации. - иной срок, определенный Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов. <i>2) Для объявления дополнительных отборов:</i> - <i>20 рабочий день</i> после завершения основного отбора (в том числе в случае, если отбор признан несостоявшимся) и (или) увеличения лимитов бюджетных обязательств. Источник данных для анализа: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, Портал предоставления мер финансовой государственной поддержки (в отношении хода проведения отбора получателей субсидии), Автоматизированная система Федерального казначейства (Оперативный отчет о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета). Срок нарушен, если: - информация об отборе на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки не предоставлена при наступлении Планового срока объявления отбора и есть свободные ЛБО. <i>Исключения (по субсидии не считается как «Срок нарушен»), если:</i> - лимиты бюджетных обязательств меньше или равны принятым бюджетным обязательствам (т.е. свободные средства отсутствуют и отборов еще не было). - субсидия включена в перечень исключений по данным Минфин России и Казначейство России, - информация об отборе отсутствует на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки и принятые бюджетные обязательства > 0. Количество дней просрочки: расчетное количество календарных дней просрочки (ПР дн) определяется по формуле: ПР дн =ДАТА факт – ДАТА план, где ДАТА факт - отчетная дата (не включая), по состоянию на которую объявлен отбор на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки, ДАТА план – плановый срок объявления об отборе.

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
Описание алгоритма для самопроверки: Для этапа «Отбор завершен»: Плановый срок завершения отбора соответствует плановому сроку определения победителя и требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»: 1) Для субсидий, подлежащих предоставлению в текущем финансовом году (одноэтапный отбор): - 1 апреля (если лимиты бюджетных обязательств доведены до ГРБС в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете), - 45 рабочий день после отражения на лицевых счетах ГРБС ЛБО в пределах БА, предусмотренных внесением изменений в закон о бюджете, но не позднее, но не позднее 1 декабря текущего финансового года; - 1 декабря (в отношении субсидий, предоставляемых в текущем финансовом году на основании решений о досрочном определении победителей отбора, субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг). 2) Для субсидий, подлежащих предоставлению, начиная с 1-ого года планового периода (одноэтапный отбор): - 15 ноября текущего финансового года (если лимиты бюджетных обязательств доведены до ГРБС в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете). 3) Для субсидий, подлежащих предоставлению в текущем финансовом году (многоэтапный отбор): - 1 июня (если лимиты бюджетных обязательств доведены до ГРБС в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете), - 90 рабочий день после отражения на лицевых счетах ГРБС ЛБО в пределах БА, предусмотренных внесением изменений в СБР федерального, но не позднее 1 декабря текущего финансового года; 4) Для объявления дополнительных отборов в текущем финансовом году: - 45 рабочий день после дня размещения объявления о проведении дополнительного отбора, но не позднее 1 декабря текущего финансового года.; 5) срок, установленный решением Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов; 6) Для отборов, проведение которых осуществляется с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия: к каждому Плановому сроку + 5 календарных дней. Источник данных для анализа: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, Портал предоставления мер финансовой государственной поддержки (в отношении хода проведения отбора получателей субсидии), Автоматизированная система Федерального казначейства (Оперативный отчет о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета). Основной отбор один. Он либо завершен (есть даты, победители, контролируется срок заключения соглашения, все остальные отборы – дополнительные), либо отменен (требования по срокам объявления и завершения отбора предъявляются к следующему за отмененным отбором при условии наличия свободных лимитов бюджетных обязательств), либо не состоялся (нет победителей, контроль сроков заключения соглашений не осуществляется). Все последующие отборы являются дополнительными с контролем сроков их объявления и завершения, сроков заключения соглашений. Срок нарушен, если: - информация о завершении основного отбора не предоставлена (отбор в статусе «Опубликован»), независимо от наличия свободных лимитов бюджетных обязательств, - фактическая дата определения победителя не предоставлена при наступлении Планового срока завершения отбора, - предыдущий этап «Отбор объявлен» не выполнен. <i>Исключения (по субсидии не считается как «Срок нарушен»), если:</i> - лимиты бюджетных обязательств меньше или равны принятым бюджетным обязательствам и отборов еще не было, - субсидия включена в перечень исключений по данным Минфин России и Казначейство России, - информация об отборе отсутствует на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки и принятые бюджетные обязательства > 0. Количество дней просрочки: расчетное количество календарных дней просрочки (ПР дн) определяется по формуле: ПР дн =ДАТА факт – ДАТА план, где ДАТА факт - отчетная дата (не включая), по состоянию на которую отбор завершен на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки, ДАТА план – плановый срок завершения отбора.					

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
5. Заключение и исполнение соглашения					
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств		Нарушены сроки заключения соглашения о предоставлении субсидии	Рекомендуется осуществлять самопроверку соблюдения сроков с учетом следующего алгоритма		
Описание алгоритма для самопроверки: Для этапа «Заключено соглашение»: Плановый срок заключения соглашения определяется в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»: Субсидия с отбором (п. 26(1) постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»): - не позднее 20-го рабочего дня после определения победителя по результатам проведения основного отбора, дополнительного отбора на право получения субсидии, включая отборы, предусматривающие более одного этапа; - не позднее 20-го рабочего дня после дня принятия соответствующего решения о досрочном определении победителей отбора, но не позднее 1 декабря текущего финансового года; Субсидия без отбора (п. 26(1) постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»): - 1 марта, если субсидия предусмотрена в законе о бюджете, - 1 апреля, в отношении субсидий, получатели которых определяются в соответствии с законодательством РФ (кроме закона о бюджете); - не позднее 20-го рабочего дня после дня отражения на лицевом счете ГРБС ЛБО (если бюджетные ассигнования приняты после 1 марта, если БА предусмотрены внесением изменений закон, а также в отношении субсидий, предусмотренных после внесения изменений в СБР по основаниям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации); - срок, установленный решением Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов; - не позднее 20-го рабочего дня после дня отражения на лицевом счете ГРБС ЛБО (если решение о предоставлении субсидии в соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов приняты после 1 марта). Источник данных для анализа: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, Портал предоставления мер финансовой государственной поддержки (в отношении хода проведения отбора получателей субсидии), ГИИС «Электронный бюджет» (реестр соглашений), Автоматизированная система Федерального казначейства (Оперативный отчет о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета). Срок нарушен, если: - отсутствует соглашение хотя бы с одним из участников отбора со статусом заявки «Поддержана», при условии наступления Планового срока заключения соглашения (отбор как основной, так и дополнительные, был завершен и имеются победители); - если соглашения заключены не на всю одобренную для получателей сумму; - не заключено хотя бы одно соглашение с прямыми получателями. Исключения (по субсидии не считается как «Срок нарушен»), если: - лимиты бюджетных обязательств меньше или равны принятым бюджетным обязательствам или ЛБО превышают принятые БО на сумму <1000 рублей; - субсидия, получателем которой по итогам отбора определено казенное учреждение, - субсидия включена в перечень исключений по данным Минфин России и Казначейство России (для соглашений «для служебного пользования» при открытой субсидии); - утверждено перераспределение средств, вносятся изменения в СБР: ЛБО субсидии минус ЛБО, на которые вносятся изменения в СБР <= принятые БО; - заключение соглашения не требуется. Количество дней просрочки: расчетное количество календарных дней просрочки (ПР дн) определяется по формуле: ПР дн =ДАТА факт – ДАТА план, где ДАТА факт - отчетная дата (не включая), по состоянию на которую заключено соглашение в ГИИС «Электронный бюджет», ДАТА план – плановый срок заключения соглашения.					

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Неприменение современных инструментов исполнения бюджета (Риск 7)	Не принято решение о проведении расчетов с применением казначейского обеспечения обязательств при предоставлении субсидии, достижение результата предоставления которой не требует больших финансовых вложений на первоначальном этапе	Использовать казначейское обеспечение обязательств в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в обязательном порядке (после внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации)		Предусмотреть в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения, обязательность применения казначейского обеспечения обязательств для определенных видов субсидий (в случае, если достижение результата предоставления субсидии не требует первоначальных финансовых вложений и авансирования, например научно – исследовательские работы)
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) Принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств	Неприменение современных инструментов исполнения бюджета (Риск 7)	При казначейском сопровождении: - получателем субсидии несвоевременно заключены контракты на закупку товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств субсидии	Осуществлять контроль за своевременностью исполнения получателем субсидии обязательств по соглашению		

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
Недостижение результата, установленного при предоставлении субсидии Образование неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств)	Необеспечение мониторинга достижения результатов предоставления субсидий (Риск 4)	Не обеспечено представление получателями субсидий своевременной и достоверной отчетности, необходимой для проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий	Осуществлять мониторинг представления получателями субсидий своевременной и достоверной отчетности при исполнении соглашения Рекомендуется осуществлять самопроверку соблюдения сроков с учетом следующего алгоритма		
Описание алгоритма для самопроверки: Для этапа «Субсидия предоставлена»: Плановое значение определяется по данным индивидуальных кассовых планов как значение помесячного плана на месяц, за который выполняется контроль (минус 1 месяц от даты формирования данных) + значение подневного плана. <i>При формировании</i> Планового значения на дату 01.ММ.ГГГГ используются данные только помесячного плана. <i>Подневный план</i> рассчитывается с начала месяца на дату минус 5 рабочих дней от максимальной даты, на которую имеются данные по кассовому исполнению в Автоматизированной системе Федерального казначейства. <i>Фактическое значение</i> Кассового исполнения определяется на максимальную дату, на которую имеются данные в Автоматизированной системе Федерального казначейства (в зависимости от даты формирования данных). Источник данных для анализа: Автоматизированная система Федерального казначейства (Оперативный отчет о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета). Срок нарушен, если: - отклонение фактического значения Кассового исполнения от Планового значения составляет более 5% или 200 млн руб. <i>Отклонения рассчитываются по каждому КБК.</i> Отклонение <i>в рублях</i> рассчитывается по формуле: Плановое значение – Кассовое исполнение. Отклонение <i>в процентах</i> рассчитывается по формуле: 100 – (Кассовое исполнение / Плановое значение * 100); По состоянию на 01.01.ГГГГ (итог за прошлый год) выполняется <i>проверка процента кассового исполнения с допустимым значением отклонения от Росписи менее 1000 рублей.</i> Формулы: % исполнения = Кассовое исполнение / Роспись * 100, Отклонение = Кассовое исполнение минус Роспись. <i>Исключения (по субсидии не считается как «Срок нарушен»), если:</i> - Роспись по субсидии минус ЛБО, на которые вносятся изменения в СБР <= Кассовое исполнение. Количество дней просрочки: расчетное количество календарных дней просрочки (ПР дн) определяется по формуле: ПР дн =ДАТА факт – 5 рабочих дней, где ДАТА факт - максимальная дата, на которую имеются данные по Кассовому исполнению в Автоматизированной системе Федерального казначейства (в зависимости от даты формирования данных). Этап считается с нарушением, если хотя бы по одному из кодов бюджетной классификации субсидии выявлено нарушение.					

Возможность возникновения бюджетного риска	Возможность возникновения индикативного риска по субсидиям	Факторы индикативного риска по субсидиям на этапах их возникновения	Рекомендации по нивелированию индикативных рисков по субсидиям в условиях действующего нормативного правового регулирования		Изменения в нормативном правовом регулировании, необходимые для нивелирования индикативного риска по субсидиям «Некачественное регулирование предоставления субсидий из бюджетов (Риск 2)»
			ГРБС	Минфин России, Минэкономразвития России, уполномоченные органы	
1	2	3	4	5	6
	Описание алгоритма для самопроверки: Для этапа «Результат достигнут»: Плановый срок достижения результата определяется по данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации Фактический срок достижения результата определяется по данным Реестра соглашений (ГИИС «Электронный бюджет») Источник данных для анализа: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, ГИИС «Электронный бюджет» (Отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии). Срок нарушен, если: - фактическое значение результата меньше планового при наступлении плановой даты достижения, - фактическое значение результата отсутствует при наступлении плановой даты достижения. Справочно: сравнивается плановая дата достижения результата по субсидии с фактическими датами достижения результата, установленного в каждом соглашении по субсидии. При недостижении результата хотя бы по одному соглашению срок по субсидии считается простроченным. Количество дней просрочки: расчетное количество календарных дней просрочки (ПР дн) определяется по формуле: ПР дн =ДАТА факт – ДАТА план, где ДАТА факт - отчетная дата, по состоянию на которую формируются данные в ГИИС «Электронный бюджет», ДАТА план – плановый срок достижения результата. Этап считается с нарушением, если хотя бы по одному из значений результатов предоставления субсидии не предоставлено фактическое значение или фактическое значение результата меньше планового.				

Источник: составлено автором.