



Федеральное государственное
образовательное бюджетное
учреждение высшего образования
**«Финансовый университет
при Правительстве
Российской Федерации»
(Финансовый университет)**

О Т З Ы В

29.10.2025 № 03422

Москва

УТВЕРЖДАЮ

Проректор
по научной работе,
кандидат экономических наук,
доцент

С.П. Соляникова

2025 г.

ведущей организации на диссертацию
Саакян Татьяны Васильевны
на тему «Направления повышения эффективности
бюджетного процесса в части субсидирования юридических лиц»,
представленную в диссертационный совет 99.0.139.02
на базе ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт
Министерства финансов Российской Федерации»,
АНО ВО «МБИ имени Анатолия Собчака»,
на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.4. Финансы

1. Актуальность темы.

Предоставление бюджетных субсидий юридическим лицам — многоаспектный процесс, который осуществляется органами публичной власти в целях решения общественно значимых задач, регулирования производства и потребления благ, стимулирования экономического роста и инновационного развития. Бюджетное субсидирование оказывает существенное влияние на полноту и своевременность достижения национальных целей развития Российской Федерации, его прозрачность и адекватность современным требованиям формируют доверие к экономической политике и действиям органов публичной власти.

На современном этапе повышение эффективности управления бюджетными расходами сопряжено с оптимизацией и унификацией

процесса распределения бюджетных ассигнований, отбора получателей и предоставления бюджетных субсидий юридическим лицам, переводом в цифровой формат процедур государственной финансовой поддержки, масштабированием практики регулярной оценки результативности предоставления субсидий на основе индикаторов достижения индивидуальных социально-экономических эффектов.

В диссертации Саакян Татьяны Васильевны системно и аргументированно обоснована необходимость трансформации бюджетного процесса в части субсидирования юридических лиц, совершенствования методологической и институциональной основы планирования и исполнения бюджета по расходам на оказание государственной финансовой поддержки.

Таким образом, тема диссертации Саакян Т.В. является актуальной, имеет несомненную теоретическую и практическую значимость.

2. Основные результаты исследования и их новизна.

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в работе, логичны, последовательны, направлены на развитие теоретических положений государственной финансовой поддержки бизнеса и разработку системы мер, обеспечивающих повышение как эффективности бюджетного процесса при предоставлении субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, так и результативности использования бюджетных средств. Предложенные соискателем ученой степени концептуальный подход и методический инструментарий повышения эффективности бюджетного процесса в части оказания государственной финансовой поддержки юридическим лицам в форме субсидий разработаны в результате исследования значительного числа научных публикаций российских и зарубежных ученых.

Степень научной обоснованности разработанных в диссертации методических подходов и практических рекомендаций подтверждается использованием фундаментальной теоретико-методологической основы исследования и значительного массива аналитических и информационных материалов органов публичной власти.

Целью диссертации Саакян Т.В. является развитие теоретических положений государственной финансовой поддержки бизнеса и разработка способов повышения эффективности бюджетного процесса в части предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицами и результативности субсидий. Для достижения поставленной цели в диссертации проведен глубокий анализ методологических основ предоставления государственной финансовой поддержки юридическим лицам в форме субсидий в контексте выявленной взаимосвязи стратегического планирования и бюджетного процесса; проведена оценка факторов, влияющих на процесс предоставления субсидий юридическим лицам; проанализированы различные аспекты организации общественных отношений и практики осуществления бюджетного процесса в части предоставления субсидий юридическим лицам.

В диссертационной работе все главы логически взаимосвязаны, охватывая теорию, методологию и практику бюджетного процесса в части субсидирования юридических лиц.

В диссертации Саакян Т.В. успешно решена научная задача развития методологии субсидирования юридических лиц и формирования совокупности направлений и способов повышения эффективности бюджетного процесса в части предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам.

Среди конкретных результатов исследования, полученных Саакян Т.В. и имеющих несомненную научную новизну, можно выделить следующие.

Соискателем обосновано предоставление государственных субсидий на основе изучения различных концептуальных подходов, что позволило расширить теоретическое понимание развития практики субсидирования с акцентом на применение поведенческой мотивации и адаптивности процесса распределения, использование которого позволит обеспечить повышение результативности субсидий при распределении расходов бюджета для достижения национальных целей развития Российской Федерации (С. 16-51).

Представленный в диссертации новый методологический подход к планированию направлений субсидирования с участием органов публичной власти и юридических лиц направлен на повышение результативности субсидий с точки зрения взаимоувязки механизма предоставления финансовой поддержки с результатами, позволяющей оптимизировать планирование мер поддержки юридических лиц (С. 58-71).

В диссертации предложен авторский риск-ориентированный подход к диагностике процесса предоставления субсидий и анализу их результативности, позволяющий выявлять возможные риски и определять способы их нивелирования, а также применять индикативные показатели для оценки эффективности бюджетного процесса при предоставлении субсидий и управления рисками (С. 106-119).

Саакян Т.В. предложены и обоснованы направления совершенствования деятельности по субсидированию юридических лиц в части повышения эффективности процессов планирования и исполнения бюджета по предоставлению субсидий юридическим лицам, касающиеся особенностей применения инструментария в контексте углубления процессов цифровизации управления бюджетом (С. 126-130; 161-167).

На основе осмысления принципов бюджетирования, ориентации на получение конечного результата при субсидировании юридических лиц соискателем разработаны: (1) комплексный подход к управлению процессом субсидирования; (2) мероприятия по повышению эффективности бюджетного процесса, в том числе в контексте совершенствования системы планирования мер поддержки юридических лиц (С. 131-160).

3. Значимость для науки и производства результатов, полученных автором диссертации.

Положения диссертации в части мотивационных факторов и адаптивного управления финансовой поддержкой бизнеса вносят вклад в развитие теоретических положений поведенческой мотивации применительно к специфике бюджетного субсидирования. Результаты, касающиеся организационно-функционального механизма субсидирования, а также инструментов минимизации рисков предоставления субсидий,

способствуют повышению результативности бюджетных расходов на государственную финансовую поддержку юридических лиц.

Теоретическая значимость исследования Саакян Т.В. состоит в развитии научного понимания процессов бюджетного субсидирования, а также обосновании направлений и инструментария эффективного управления бюджетными расходами на предоставление государственной финансовой поддержки юридических лиц.

Результаты диссертационного исследования имеют практическое применение при организации и методическом обеспечении процедур бюджетного процесса в части субсидирования организаций различных отраслей экономики.

4. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Представленные в качестве результатов диссертационного исследования подходы к планированию направлений предоставления субсидий, диагностике процесса предоставления субсидий и анализу их результативности, а также управлению процессом субсидирования применимы при формировании эффективной модели финансовой поддержки юридических лиц, а также разработке мер по совершенствованию процедур бюджетного процесса, включая распределение бюджетных ассигнований, осуществление мониторинга и контроля предоставления субсидий с учетом оценки бюджетных рисков.

Результаты диссертации в части индикативных показателей эффективности бюджетного процесса и реализации бюджетных рисков позволяют повысить достоверность и комплексность оценки эффективности бюджетных расходов на предоставление субсидии.

Выводы диссертации касательно направлений повышения эффективности бюджетного процесса в рамках предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам имеют универсальный характер и могут быть использованы уполномоченными органами публичной власти в целях повышения качества финансового менеджмента в части управления бюджетными расходами, а также обеспечения

эффективности реализации полномочий в области бюджетного планирования и исполнения бюджета.

5. Замечания по диссертации.

1. Соискатель подчеркивает необходимость сочетания методов поведенческой мотивации и адаптивного распределения бюджетных средств, что способствует стимулированию коммерческих организаций к достижению целей, формированию устойчивого поведения, ориентированного на развитие и социальную ответственность (С. 41). При этом вопрос конкретизации и возможностей (ограничений) применения данных методов применительно к процессу бюджетного субсидирования юридических лиц остался не раскрытым.

2. Не совсем ясно, в чем заключается инновационность предложенного на С. 69 диссертации подхода к планированию направлений субсидирования с участием заинтересованных сторон (представителей органов публичной власти и юридических лиц), который может повысить результативность субсидий.

3. Соискатель на С. 99 диссертации указывает, что для определения оптимальной стратегии распределения ресурсов необходимо проводить оценку взаимного влияния различных направлений субсидирования и оценку взаимных эффектов, но при этом не раскрывает вопросы оценки взаимных эффектов, приводя лишь отдельные примеры проявления эффектов.

4. Соискатель неоднократно использует понятие «индикативный риск по субсидиям», посвящая значимую часть исследования вопросам состава, факторов реализации и оценки данных рисков, их влияния на реализацию бюджетных рисков, определения уровня эффективности бюджетного процесса (С. 109-116), а также указывая на необходимость соответствия правового регулирования предоставления субсидий требованиям нивелирования данных рисков (С. 120). В этой связи требуют более подробного раскрытия содержательные характеристики индикативного риска, а также его взаимосвязи с системой бюджетных рисков.

5. На С. 116 диссертации соискатель предлагает интерпретировать результат оценки эффективности бюджетного процесса по балльной системе (от 0 до 30 баллов), однако пояснения к определению границ и диапазона оценки высокого, среднего и низкого уровня эффективности в работе не представлены.

Несмотря на указанные замечания, диссертационное исследование Саакян Т.В. имеет несомненную теоретическую и практическую значимость, обладает научной новизной, положения, выносимые на защиту, обоснованы и достоверны. Замечания носят уточняющий характер и не влияют на положительную оценку диссертации.

6. Общий вывод.

Диссертация Саакян Татьяны Васильевны соответствует п. 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» и п. 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

По материалам диссертации опубликовано 10 работ общим объемом 11,07 п.л., в том числе 8 статей общим объемом 10,11 п.л. (авторский объем – 8,43 п.л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что диссертация Саакян Татьяны Васильевны на тему «Направления повышения эффективности бюджетного процесса в части субсидирования юридических лиц» по своей новизне, теоретической и практической значимости, личному вкладу соискателя ученой степени в решение поставленной задачи соответствует критериям, установленным «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Саакян Татьяна Васильевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Отзыв на диссертацию Саакян Татьяны Васильевны обсужден и одобрен на заседании Кафедры общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» 27 октября 2025 г., протокол № 4.

Заведующий Кафедрой общественных финансов
Финансового факультета федерального
государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»
кандидат экономических наук,
доцент



Васюнина Маргарита Леонидовна

«28» октября 2025 г.

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

125167, Москва, Ленинградский проспект, д. 49/2
Телефон: +7 (499) 503 47 80
e-mail: MVasyunina@fa.ru

Подпись Васюниной М.А. завершено
В.К.



СПЕЦИАЛИСТ
ПО КАДРАМ УКО
КАЛАШНИКОВА Е.Е.