



## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Проблемы публично-правовых (государственно-правовых) наук (специальная дисциплина)**

по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в  
аспирантуре по научной специальности

#### **5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (с фондом оценочных средств)**

Санкт-Петербург  
2022 г.

## ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ РПД

Составитель:

Рабочая программа  
переутверждена на  
на 20\_\_/20\_\_ учебный год

---

В программу внесены дополнения и (или) изменения:

---

Рабочая программа  
переутверждена на  
на 20\_\_/20\_\_ учебный год

Рабочая программа  
переутверждена на  
на 20\_\_/20\_\_ учебный год

---

## Оглавление

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ РПД .....	2
1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ .....	4
2 МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.....	4
3 ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....	4
4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....	5
4.1. Тематический план дисциплины .....	5
4.2. Содержание тем и разделов курса.....	6
5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ.....	16
5.1. Литература .....	16
5.2. Интернет-ресурсы и другие электронные информационные источники .....	17
5.3. Текущая и промежуточная аттестации по дисциплине .....	18
5.3.2. Задания текущего контроля .....	19
5.3.3. Вопросы к экзамену (основная часть) .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
5.3.4. Вопросы к экзамену (вариативная часть).....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
6. УСЛОВИЯ ОСВОЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ .....	23
6.1. Методические рекомендации по изучению дисциплины .....	23
6.2. Организация самостоятельной работы аспиранта по дисциплине .....	24
6.3. Особенности преподавания дисциплины .....	24
6.4. Материально-техническое обеспечение дисциплины.....	25
6.5. Методическое обеспечение образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.....	26
7. ПРИЛОЖЕНИЯ.....	28

## **1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

Цели дисциплины: Дать обучающимся углубленные знания по проблемам публично-правовых (государственно-правовых) наук, выработать умения необходимые для успешного осуществления трудовой деятельности в области публичного права, направлять развитие личности в соответствии с конституционными принципами; подготовиться к сдаче кандидатского минимума по научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Задачи дисциплины:

- углубленное изучение методологических и теоретических основ в области публично-правовых (государственно-правовых) наук;
- формирование у аспирантов критического научного мышления, позволяющего анализировать достижения отечественной и зарубежной юридической мысли;
- подготовка к сдаче экзамена кандидатского минимума по специальной дисциплине в соответствие с темой диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

## **2 МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Данная дисциплина относится к образовательному компоненту программы аспирантуры. Кандидатский экзамен по научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (гражданско-правовые) науки» является формой промежуточной аттестации при освоении программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре.

## **3 ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

Результатом освоения дисциплины «Проблемы публично-правовых (государственно-правовых) наук (специальная дисциплина)» является сформированность следующих компетенций:

*ПК-2 – способность проводить фундаментальные и прикладные научные исследования в области публично-правовых наук в условиях неопределенности и риска, в целях выявления актуальных научных проблем и исследования закономерностей и тенденций развития публично-правовых (гражданско-правовых) наук.*

Планируемые результаты ЗУН: в процессе освоения данной компетенции аспиранты должны знать основные современные достижения юридической науки в области публично-правовых (гражданско-правовых) отношений, правовую природу гражданских правоотношений, правовые механизмы реализации и защиты прав потребителей, способы осуществления публичного контроля и надзора в публично-правовой и частноправовой сферах, административные процедуры и административные производства, правовую природу публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой

деятельности, правовые вопросы в сфере налогообложения и налоговых систем, публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков, банковской системы и банковского надзора, публично-правовое регулирование в экономической сфере.

Уметь проводить научные исследования в области публичного права с применением методологии, понятийно-категориального и терминологического аппарата публично-правовых (государственно-правовых) наук, учитывать в исследованиях особенности современных тенденций публичного права, формулировать положения научной новизны диссертации с применением системного подхода к описанию обосновываемых предложений в рамках совокупности публично-правовых характеристик предлагаемых решений, выявлять, анализировать и предлагать пути решения проблем неопределенности и риска в контексте исследований структурных элементов публично-правовых наук, использовать результаты публично-правовых исследований для решения проблем публично-правовых наук, применять результаты современных исследований для целей публично-правовых наук, использовать результаты современных публично-правовых исследований для совершенствования методов публичного права, демонстрировать знания особенностей методов в публично-правовых науках.

Владеть методами прикладных и теоретических исследований в области публично-правовых (государственно-правовых) наук; владеть навыками разработки порученных разделов, следуя выбранным методологическим и методическим подходам, представлять разработанные материалы, вести конструктивное обсуждение, дорабатывать материалы с учетом результатов их обсуждения.

## **4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **4.1. Тематический план дисциплины**

Таблица - Распределение фонда времени по темам дисциплины

№ раздела, темы	Наименование модуля (раздела, темы) дисциплины / Содержание раздела	ОФО				
		Всего часов	Виды учебной нагрузки и их трудоемкость, часы			
			Лекции	Практические занятия	СРС	Контроль
1	Конституционное право как отрасль права	8	2	2	4	
2	Конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения	8	2	2	4	
3	Конституционно-правовая ответственность	8	2	2	4	
4	Наука конституционного права	8	2	2	4	
5	Доктрина конституционализма и теория конституции	8	2	2	4	

6	Конституция Российской Федерации и ее развитие	8	2	2	4	
7	Политические партии	8	2	2	4	
8	Основы правового статуса личности	8	2	2	4	
9	Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина	8	2	2	4	
10	Федеративное устройство Российской Федерации	8	2	2	4	
11	Органы власти в Российской Федерации и зарубежом	8	2	2	4	
12	Избирательная система	8	2	2	4	
13	Глава государства, парламент и правительство в России и зарубежных странах	8	2	2	4	
14	Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах РФ	10	2	2	6	
15	Конституционный контроль в России и за рубежом	10	2	2	6	
16	Историко-теоретические основы местного самоуправления	10	2	4	4	
17	Основы местного самоуправления	10	4	2	4	
ИТОГО:		144	36	36	72	
Промежуточная аттестация в форме кандидатского экзамена по специальной дисциплине		72			52	18

## 4.2. Содержание тем и разделов курса

### Тема 1. Конституционное право, как отрасль права

Понятие, предмет и метод конституционного права.

Источники конституционного права: понятие, предопределенность типом правовой системы, виды.

Конституция — основной источник конституционного права. Общеизвестные нормы и принципы международного права, международные договоры: роль и место в системе конституционного права. Декларации, их правовая природа и роль в конституционном праве. Значение и роль закона в конституционном (государственном) праве. Виды законов: конституционные, органические, обычные. Нормативные акты иных государственных органов (глав государств, высших представительных органов, правительств, органов местного самоуправления и др.), содержащие нормы конституционного права. Решения органов конституционного контроля и надзора в системе источников конституционного права. Внутригосударственные договоры в системе источников конституционного права. Судебный прецедент, конституционный обычай (конституционные соглашения), правовая доктрина как источники конституционного права в государствах англосаксонской правовой системы. Особенности источников конституционного права в государствах с религиозными правовыми системами.

Иерархическая система и юридическая сила источников конституционного права, их соотношение с принципами и нормами международного права. Место и роль

конституционного права в системе национального права. Отражение общих закономерностей исторического развития цивилизации и конкретно-исторических условий отдельных государств на значении и содержании их конституционного(государственного) права.

## **Тема 2. Конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения**

Понятие, содержание и особенности норм конституционного права. Специфика структуры конституционно-правовых норм. Особенности изложения конституционно-правовых норм.

Виды норм конституционного права. Основания классификации конституционно-правовых норм: в зависимости от объекта правового регулирования; в зависимости от степени определенности предмета правового регулирования; по сфере применения правовой нормы; по характеру обязательности предписания; по форме выражения и юридической силы нормы; по времени вступления нормы в силу; по действию ее в пространстве. Процессуальная форма в конституционном праве.

Реализация норм конституционного права. Способы реализации норм конституционного права. Специфика применения норм конституционного права. Пробелы и аналогия в конституционном праве.

Толкование норм конституционного права. Способы толкования конституционно-правовых норм. Формы толкования конституционно-правовых норм. Субъекты толкования конституционно-правовых норм.

Понятие, особенности и виды конституционно-правовых отношений. Отношения власти (властеотношения) в конституционном (государственном) праве. Основные подходы к характеристике конституционно-правовых отношений.

Субъекты конституционно-правовых отношений. Государство — общество — личность: конституционно-правовое регулирование статуса и взаимоотношения.

Объекты конституционно-правовых отношений. Основные подходы к характеристике объектов конституционно-правовых отношений. Виды объектов.

## **Тема 3. Конституционно-правовая ответственность**

Понятие и специфические признаки конституционно-правовой ответственности. Политико-правовой характер конституционно-правовой ответственности. Позитивная и негативная конституционно-правовая ответственность.

Санкции как форма выражения конституционно-правовой ответственности. Восстановительные и карательные санкции.

Субъекты конституционно-правовой ответственности. Индивидуальные и коллективные субъекты. Деликтоспособность как признак субъектов конституционно-правовой ответственности.

Основания конституционно-правовой ответственности. Юридические и фактические основания. Конституционно-правовой деликт как основание конституционно-правовой ответственности: его признаки. Состав конституционно-правового деликта.

## **Тема 4. Наука конституционного права**

Понятие и предмет науки конституционного права. Система науки

конституционного права. Общее и особенное конституционное право. Целостность конституционно-правового знания.

Общее конституционное право в системе науки и учебных дисциплин. Общие начала в конституционно-правовом регулировании устройства государства и общества различных государств. Конституционный статус современного государства как предмет общего конституционного права. Собирает модель современного государства, возможности и пределы ее практического воплощения. Задачи общего конституционного права как учебного курса.

Особенное конституционное право в системе науки конституционного права и изучающих его учебных дисциплин. Национальное конституционное (государственное) право отдельных государств или их групп как предмет особенного конституционного права. Конституционное право государственных союзов (наднациональное конституционное право). Задачи особенного конституционного права как совокупности учебных дисциплин.

Методология науки конституционного права. Плюрализм идей имировоззренческая основа. Соотношение юридического, социологического и политологического начал в конституционном праве. Конкретные методы исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, социологический, политологический.

Особенности применения методов познания в общем и особенном конституционном праве.

Наука конституционного (государственного) права: развитие, вопросы преемственности, современное состояние.

### **Тема 5. Доктрина конституционализма и теория конституции**

Понятие конституционализма: соединение теории, нормативной формы практики конституционного развития. Конституционное государство: понятие, основные характеристики. Конституционное и правовое государство: соотношение понятий.

Теория конституции в доктрине конституционализма. Роль науки конституционного права в создании и развитии конституции. Значение конституции для науки конституционного права.

Конституция как явление конкретно-историческое, политическое и правовое. Конституция как явление культуры. Понятие конституции. Юридическая и фактическая конституция. Сущность конституции: понятие, различие теоретических подходов, политических и правовых оценок. Общие характеристики конкретных конституций (прогрессивность и реакционность, реальность и фиктивность, демократизм и анти-народность и т. д.) — ценностные ориентиры для современной конституции. Идеальная модель современной конституции: возможности теории и проблемы практической адаптации.

Содержание конституции. Предмет конституционного регулирования. Различные концепции конституции (основной закон государства, основной закон государства и общества), их отражение в содержании основных законов. Политические и идеологические установки в конституциях. Проблемы деполитизации и деидеологизации основных законов. Форма и структура конституции. Писанные и неписанные, кодифицированные и



некодифицированные конституции. Основные структурные части конституции, их логическая и юридическая связь. Особенности структуры отдельных конституций. Значение преамбул, переходных, временных, специальных, заключительных положений, приложений, разъяснений. Постоянные и временные конституции.

Юридические свойства конституции. Верховенство и высшая юридическая сила. Конституция — юридическая база для текущего законодательства. Учредительный характер конституции. Стабильность конституции, ее гарантии. Способы и порядок принятия конституции.

«Жесткие» и «гибкие» конституции. Внесение изменений и дополнений в основные законы: формы, порядок и пределы. «Надконституционность» («надпозитивность») ряда норм конституции.

Реализация конституции, ее соблюдение, исполнение и применение. Прямое и опосредованное действие конституционных норм. Роль суда в реализации конституции.

Охрана конституции: понятие, формы, субъекты. Институты конституционного надзора и контроля, их роль в обеспечении конституционной законности и верховенства конституции. Ответственность за нарушение конституции.

#### **Тема 6. Конституция Российской Федерации и ее развитие**

Характеристика актов конституционного значения, оформивших установление советской власти в России (октябрь 1917 г. — июнь 1918 г.), и Конституции РСФСР 1918 г. Особенности конституций, принятых в советский период российской истории: Конституции СССР 1924 г. и Конституции РСФСР 1925 г., Конституции СССР 1936 г. и Конституции РСФСР 1937 г., Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г.

Конституционная реформа России 1989–1993 гг., законы об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР (27 октября 1989 г., 31 мая, 16 июня и 15 декабря 1990 г., 24 мая и 1 ноября 1991 г., 21 апреля, 9 и 10 декабря 1992 г.). Особенности Конституции РФ 1993 г.: структура и содержание.

Верховенство и высшая юридическая сила Конституции РФ. Функции Конституции РФ. Правовая охрана Конституции РФ: понятие, признаки, формы. Роль Президента РФ как гаранта Конституции РФ, Конституционного Суда РФ как судебного органа конституционного контроля, иных государственных органов в охране Конституции РФ.

Порядок изменения и пересмотра Конституции РФ, Конституционное собрание, его конституционно-правовой статус. Внесение конституционных поправок, процедуры внесения конституционных поправок.

Толкование Конституции РФ. Виды толкования Конституции РФ. Конституционный Суд РФ — субъект официального толкования Конституции РФ.

#### **Тема 7. Политические партии**

Понятие и отличительные признаки политических партий. Правовое регулирование организации и деятельности политических партий в Российской Федерации. Финансирование политических партий.

Порядок создания и регистрации политических партий. Основания и порядок приостановления и прекращения их деятельности.

#### **Тема 8. Основы правового статуса личности**

Основы правового статуса личности в Российской Федерации и за рубежом. Понятие и элементы конституционного статуса личности. Принципы правового статуса человека и гражданина.

Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России. Государственная власть и свобода личности: теория и конституционная практика. Признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Права и свободы человека как естественные и неотчуждаемые, принадлежащие каждому от рождения.

Гражданство — основной элемент конституционно-правового статуса личности. Понятие гражданства Российской Федерации. Гражданство как институт конституционного права. Основные принципы, источники правового регулирования. Основные этапы развития законодательства о гражданстве в Российской Федерации и за рубежом.

Приобретение гражданства: по рождению, в результате приема в гражданство, в результате восстановления в гражданстве, по иным основаниям, предусмотренным федеральным законом или международным договором. Особенности прекращения гражданства вследствие выхода из него по иным основаниям, предусмотренным законом и международным договором.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства. Беженцы и вынужденные переселенцы. Политическое убежище: основания и порядок предоставления.

#### **Тема 9. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина**

Понятие и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей. Гражданин как субъект конституционных правоотношений. Равноправие граждан Российской Федерации. Единство прав и обязанностей граждан.

Гарантии прав и свобод: экономические, политические, юридические. Судебная защита прав и свобод. Конституционные гарантии правосудия.

Конституционно-правовой механизм защиты прав и свобод граждан. Защита конституционных прав и свобод граждан Конституционным Судом РФ.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации его функции, порядок назначения, статус, полномочия.

Международно-правовые акты о правах человека. Общепризнанные принципы и нормы международного права в области прав человека. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод.

#### **Тема 10. Федеративное устройство Российской Федерации**

Понятие и особенности федеративного устройства Российской Федерации: разграничение предметов ведения и полномочий, равноправие и самоопределение народов. Особенности становления и развития России как федеративного государства. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. и его значение. Соотношение Конституции РФ и Федеративного договора. Гарантии прав коренных малочисленных народов.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации. Единое гражданство в Российской Федерации. Федеральные органы власти и единая федеральная система права.

Основные принципы разграничения предметов ведения и полномочий федеральных государственных органов власти и органов власти субъектов Федерации, проблемы реализации. Конституционное закрепление социального и экономического развития Российской Федерации и ее субъектов. Проблема обеспечения верховенства законов РФ. Законодательство об обеспечении действия актов федеральных органов на территории субъектов РФ.

Виды и особенности правового статуса субъектов РФ. Конституционно-правовой статус и административно-территориальное устройство субъектов РФ. Их равноправие во взаимоотношениях с федеральными органами. Конституция РФ — основа взаимоотношений между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ.

Изменение статуса субъектов РФ. Вступление в Российскую Федерацию новых субъектов.

Конституции республик в составе Российской Федерации. Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов.

Государственный язык. Официальные языки. Конституционное регулирование использования языков различных народов Российской Федерации.

### **Тема 11. Органы власти в Российской Федерации и за рубежом**

Конституционная система государственных органов РФ. Конституционные принципы системы государственных органов в Российской Федерации. Осуществление народом своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

Принцип разделения властей как основа построения системы органов демократического правового государства. Развитие теории разделения властей и ее современная практика. Конституционные основы взаимодействия законодательной и исполнительной власти, и взаимного их уравновешивания.

Понятие и основные признаки государственного органа. Конституционные основы классификации государственных органов РФ. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Специфика и функции судебной власти.

Осуществление государственной власти Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ и судами РФ. Законодательная и исполнительная власть, их взаимодействие. Проблемы укрепления единства исполнительной власти. Гарантии самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

### **Тема 12. Избирательная система**

Понятия избирательной системы и избирательного права и их соотношение. Основные понятия и категории избирательного права. Субъективное избирательное право. Право гражданина избирать (активное) и быть избранным (пассивное). Выборная правосубъектность.

Источники избирательного права. Понятие, система и состав избирательного законодательства. Международно-правовые избирательные стандарты. Конституция РФ и федеральное избирательное законодательство. Характеристика основных федеральных законов о выборах и референдуме. Избирательное законодательство субъектов РФ. Смежное избирательное законодательство. Правовые акты органов местного

самоуправления о выборах и референдуме. Практика и пути совершенствования современного избирательного законодательства.

Принципы проведения выборов в Российской Федерации. Всеобщее избирательное право. Основные гарантии всеобщего избирательного права. Свободное участие в выборах и обязательный вотум. Равное и неравное избирательное право. Правовое закрепление условий участия в выборах. Прямые и не прямые (косвенные, многостепенные) выборы. Правовое регулирование порядка волеизъявления избирателей. Тайное и открытое голосование на выборах. Правовое закрепление способов волеизъявления избирателей и их оценка. Обязательность проведения выборов. Добровольность участия в выборах референдумах. Законность и гласность проведения выборов и референдумов.

Понятие избирательного ценза. Избирательные цензы по российскому избирательному праву. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы. Порядок организации и проведения выборов. Избирательные объединения и избирательные блоки.

Организация и порядок проведения выборов. Назначение выборов: субъекты права назначения выборов, порядок его реализации, правовые и организационные последствия. Обязательность проведения выборов. Формирование избирательных органов и их правовой статус. Избирательные комиссии. Организация деятельности избирательных комиссий. Правовые акты избирательных комиссий. Регистрация (учет) избирателей. Составление списков избирателей. Образование и виды избирательных округов и избирательных участков.

Понятие и правовой статус кандидата и его представителей. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в выборные органы и на выборные должности. Право выдвижения кандидатов и его субъекты. Способы и порядок выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов избирателями. Выдвижение кандидатов избирательными объединениями, избирательными блоками. Сбор подписей избирателей в поддержку кандидатов. Избирательный залог.

Регистрация кандидатов (списков кандидатов). Правовой статус кандидатов. Права, обязанности и гарантии деятельности кандидатов. Обеспечение равного статуса кандидатов. Финансирование выборов: порядок и правовое регулирование. Избирательные фонды: назначение, порядок создания и расходования. Контроль, учет и отчетность в финансировании выборов.

Предвыборная агитация: понятие, способы, сроки. Недопустимость злоупотребления правом на предвыборную агитацию. Условия проведения агитации через электронные и печатные средства массовой информации. Распространение агитационных печатных материалов. Агитация посредством проведения массовых мероприятий.

Голосование, организация, порядок и виды (способы). Избирательный бюллетень. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования вне помещения для голосования.

Подсчет голосов избирателей и установление результатов выборов. Протокол избирательной комиссии и порядок его заполнения. Опубликование итогов голосования и результатов выборов. Электоральная статистика. Информационное обеспечение избирательной кампании. Новые информационные технологии в избирательном процессе.

Правовое регулирование использования Государственной автоматизированной системы «Выборы».

Повторное голосование и повторные выборы. Замещение вакантных депутатских мандатов. Дополнительные (частичные) выборы. Основные черты и особенности процесса проведения выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, выборов руководителей (глав) исполнительных органов и депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъектах РФ.

Контроль и надзор за соблюдением избирательного законодательства. Институт наблюдателей в избирательном процессе: понятие, значение и правовой статус. Роль гласности и информационных гарантий в обеспечении законности выборов. Средства массовой информации и выборы.

Избирательно-правовые споры и конфликты. Разрешение и предупреждение споров и конфликтов. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан. Нарушение избирательного законодательства: понятие, виды и их юридические последствия. Основания для отмены регистрации кандидата, итогов голосования и результатов выборов. Юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства: понятие, виды, основания и условия реализации.

Особенности организации и проведения выборов в отдельные органы государственной власти в Российской Федерации. Порядок выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Порядок выборов Президента РФ. Выборы органов государственной власти субъектов РФ.

Право участия в референдуме. Предмет референдума. Инициатива проведения референдума: порядок реализации. Назначение референдума. Организация и порядок проведения референдума. Формула (вопросы) референдума. Голосование на референдуме. Определение результатов референдума. Правовые последствия референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

### **Тема 13. Глава государства, парламент и правительство в России изарубежных странах**

Теория и практика разделения и взаимодействия властей в отдельных зарубежных странах. Институт главы государства в зарубежных странах: понятие, роль и значение в системе постоянно действующих органов власти. Государственно-правовой статус главы государства. Монарх: особенности статуса. Президент: порядок избрания и замещения, привилегии, ответственность. Вспомогательные органы и учреждения при главе государства.

Законодательная власть: парламент, понятие, социальные функции и полномочия парламента, представительный характер. Общая характеристика компетенции. Законодательная компетенция. Финансовая компетенция. Ратификация и денонсация международных договоров. Назначение референдумов. Контрольные и судебные полномочия парламента. Акты. Парламентское право. Законодательный процесс.

Исполнительная власть. Правительство в зарубежных странах. Компетенция, акты и порядок работы правительства, его ответственность и подотчетность. Глава правительства.



Специализированные правительственные органы.

#### **Тема 14. Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации**

Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта РФ. Система органов государственной власти в субъектах РФ. Федеральные законы и конституции (уставы) субъекта РФ о системе органов государственной власти субъекта.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ: структура, срок полномочий, компетенция, принимаемые акты, статус депутатов. Двухпалатные и однопалатные законодательные (представительные) органы субъектов РФ.

Законодательный процесс в субъектах РФ. Акты законодательных (представительных) органов субъектов РФ. Органы исполнительной власти субъекта РФ. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Роль органов исполнительной власти в осуществлении государственных и федеральных программ социального и экономического развития. Акты органов исполнительной власти субъектов РФ.

#### **Тема 15. Конституционный контроль в России и за рубежом**

Понятие, модели и виды судебного конституционного контроля и его объекты. Понятие конституционной юстиции: возникновение, эволюция в 1991–1995 гг. и современное состояние.

Порядок формирования Конституционного Суда РФ. Порядок определения кандидатов в судьи, их выдвижения и назначения, заполнения вакансий при выбытии судей. Требования, предъявляемые к кандидату в судьи. Статус судей: срок полномочий, гарантии и запреты, несменяемость и неприкосновенность.

Структура Конституционного Суда РФ: порядок определения и изменения состава палат. Должностные лица Конституционного Суда РФ и его аппарат.

Разрешение споров о компетенции, индивидуальных и коллективных жалоб граждан; толкование Конституции РФ; иные полномочия Конституционного Суда РФ и пределы их ограничения. Виды и стадии, принципы и субъекты конституционного судопроизводства. Процессуальные сроки.

Предварительное рассмотрение обращений в Конституционный Суд РФ: повод, основание для обращения, требования, предъявляемые к форме и содержанию запросов, ходатайств и жалоб. Рассмотрение обращений секретариатом и предварительное изучение их судьями. Назначение и подготовка дела к слушанию.

Порядок рассмотрения вопросов, участники и стороны процесса, их процессуально-правовое положение. Особенности судопроизводства по отдельным категориям дел: право на обращение, критерии допустимости, предмет проверки и итоговые решения.

#### **Тема 16. Историко-теоретические основы местного самоуправления**

Понятие и природа местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления: «свободной общины», общественная, государственная.

Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность. Проблемы соотношения и взаимодействия.

Организационные основы земского и городского самоуправления в дореволюционной России. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти.

Эволюция взаимоотношений государства и местного самоуправления в зарубежных странах. Общие принципы организации местного самоуправления в современной России и их роль в становлении и развитии местного самоуправления.

### **Тема 17. Основы местного самоуправления**

Понятие и система основ местного самоуправления. Проблемы развития правовой основы местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления в системе законодательства о местном самоуправлении. Роль Конституционного Суда РФ в укреплении правовой основы местного самоуправления. Особенности законодательного регулирования местного самоуправления на федеральном уровне и уровне субъектов РФ. Устав муниципального образования. Проблемы муниципального правотворчества.

Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России: история и современность. Соотношение понятий «административно-территориальное устройство» и «территориальные основы местного самоуправления». Понятие и виды муниципальных образований. Порядок создания и преобразования муниципальных образований. Проблемы оптимизации территориальной организации местного самоуправления.

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Определение и правовое закрепление организационной структуры местного самоуправления в муниципальном образовании. Конституционное право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления и проблемы его реализации.

Проблемы организации и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления. Глава муниципального образования: правовой статус.

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Правовой статус муниципального служащего. Основные проблемы развития муниципальной службы в Российской Федерации.

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, районах (уездах), крупных городских поселениях, имеющих районное деление, закрытых административно-территориальных образованиях, небольших городских и сельских поселениях.

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Понятие и формирование муниципальной собственности. Местные финансовые ресурсы: проблемы формирования и исполнения местных бюджетов.

## **5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **5.1. Литература**

1. Авакьян, С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. / С. А. Авакьян. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1302171> (дата обращения: 10.06.2021).
2. Авакьян, С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. Т. 2 / С.А. Авакьян. - 7-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. - 912 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1390626> (дата обращения: 10.06.2021).
3. Бондарь, Н.С. Судебный конституционализм: доктрина и практика: монография / Бондарь Н.С. - 2-е изд., перераб. – Москва: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 528 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/929678> (дата обращения: 10.06.2021).
4. Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствия конституционной реформы в Российской Федерации: монография / О.А. Кожевников, А.А. Ларичев, Н.Л. Пешин; под общ. ред. Л.Т. Чихладзе, А.А. Ларичева, Е.Н. Хазова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. 343 с. Текст: электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1359061> (дата обращения: 10.06.2021). Овчинников, И. И. Актуальные проблемы муниципального права: учебник / И.И. Овчинников, А. Н. Писарев. - Москва: РГУП, 2020. - 456 с. – Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1689567> (дата обращения: 10.06.2021).
5. Александрова, З. К. Конституционный судебный процесс: учебник / отв. ред. М. С. Саликов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. — 368 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1068569> (дата обращения: 10.06.2021).
6. Зорькин, В.Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика: монография / В.Д. Зорькин. — Москва: Норма, 2019. — 592 с. – Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1020329> (дата обращения: 10.06.2021).
7. Комарова, В.В. Конституционный судебный процесс: учебник / отв. ред. М. А. Митюков, В.В. Комарова. — 2-е изд., пересмотр. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2019. — 352 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/982118> (дата обращения: 10.06.2021).
8. Комарова, В.В. Современный российский конституционализм: проблемы становления и перспективы развития: монография / отв. ред. В.В. Комарова, Г.Д. Садовникова. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2018. — 448 с. -Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/949363> (дата обращения: 10.06.2021).
9. Конституционное право: учебник / под ред. И. С. Лапшина. – Москва: Университет Синергия, 2021. – 236 с. – (Университетская серия). – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 10.06.2021). – Текст:



электронный.

10. Конституционное право России: учебник / под ред. Е.Н. Хазова, Н.М. Чепурновой. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 671 с. — (Dura lex, sed lex). - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1027093> (дата обращения: 10.06.2021).

11. Муниципальное право зарубежных стран. Теория и современная практика: учебник / под ред. В.В. Еремяна. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 679 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1027116> (дата обращения: 10.06.2021).

12. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. — 416 с. — Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1114572> (дата обращения: 10.06.2021).

13. Переплеснина, Е.М. Модернизация судебной власти в контексте взаимодействия конституционного и международного права: монография / Е.М. Переплеснина; под ред. Л.А. Нудненко. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 248 с. — (Научная мысль). — Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/959940> (дата обращения: 10.06.2021).

## **5.2. Интернет-ресурсы и другие электронные информационные источники**

Аспиранты обеспечены доступом к электронному каталогу изданий, содержащихся в библиотеке. Для обучающихся оформлена подписка на полнотекстовую электронную библиотечную систему «IPRbooks». ЭБС «IPRbooks» (Базовая версия «Премиум») представляет собой электронную библиотеку полнотекстовых изданий (более 18 000) и журналов (более 4000 номеров). Чтение изданий, входящих в подписку института, возможно с помощью адаптивного ридера пользователями с ограничениями по зрению. Тексты размещены в специальном векторном формате, что позволяет увеличивать масштаб до 300 процентов без потери качества изображения. Таким образом, электронные издания IPRbooks являются адаптированными к ограничениям здоровья пользователей. Версия сайта для слабовидящих (<http://www.iprbookshop.ru/special>) отвечает требованиям отечественных ГОСТов и мировых стандартов.

### **Сведения об электронных образовательных ресурсах**

- Консультант Плюс ([www.consultant.ru](http://www.consultant.ru))
- Профессиональная поисковая система «EconLit» (<http://search.ebscohost.com>)
- Банк России ([www.cbr.ru](http://www.cbr.ru))
- Официальные сайты Росстата ([www.gks.ru](http://www.gks.ru))
- Росбизнесконсалтинг ([www.rbc.ru](http://www.rbc.ru))
- Научная электронная библиотека e-library.ru (<http://elibrary.ru>)
- Официальный сайт министерства экономического развития (<http://www.economy.gov.ru>)
- Официальный сайт правительства РФ (<http://government.ru/>)
- Министерство образования и науки Российской Федерации (<https://минобрнауки.рф/>)

- Министерство просвещения Российской Федерации (<https://edu.gov.ru/>)
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (<https://obrnadzor.gov.ru/>)
- Федеральный портал "Российское образование" (<http://www.edu.ru/>)
- Информационная система "Единое окно доступа к образовательным ресурсам" (<http://window.edu.ru/>)
- Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов (<http://school-collection.edu.ru/>)
- Электронные библиотечные системы и ресурсы (<https://biblioclub.ru>)
- Информационный ресурс библиотеки Международного Банковского Института (<http://lib.ibi.spb.ru/>)
- Единая Электронная Образовательная Среда Международного Банковского Института (<http://lms.ibispb.ru/>)
- Polpred.com Обзор СМИ <http://www.polpred.com/>
- ИПС «Законодательство России» <http://pravo.fso.gov.ru/ips.html>
- [www.vsrfl.ru](http://www.vsrfl.ru) – сайт Верховного суда РФ
- <http://www.elibrary.ru> – научно-электронная библиотека eLIBRARY.RU
- <http://www.polpred.com> – база данных ПОЛПРЕД
- <http://www.juristlib.ru> – ЮристЛиб. Электронная юридическая библиотека
- <http://www.allpravo.ru/library/> - все о праве: компас в мире юриспруденции
- <http://www.lawclinic.ru/library.phtml?m=1> – клиническое юридическое образование
- <http://pravo.eup.ru/> - библиотека юридической литературы
- <http://www.lawlibrary.ru/poisk.php> - юридическая научная библиотекаиздательства «СПАРК»
- <http://www.rpi.msal.ru/> - Журнал «Российской право в интернете»

### **5.3. Текущая и промежуточная аттестации по дисциплине**

Для оценки сформированности компетенций разрабатываются оценочные средства по дисциплине. Оценочные средства по дисциплине содержат:

- материалы для текущего контроля оценки знаний по дисциплине (задания для текущего контроля);
- материалы для промежуточного контроля оценки знаний по дисциплине в форме экзамена кандидатского минимума (перечень вопросов к экзамену общей и вариативной части).

Контроль качества освоения программ аспирантуры включает в себя текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию аспирантов. Текущий контроль успеваемости обеспечивает оценку хода этапов освоения дисциплины. Промежуточная аттестация аспирантов обеспечивает оценку результатов осуществления освоения дисциплины. Сдача аспирантом кандидатского экзамен по специальной дисциплине «Проблемы публично-правовых (государственно-правовых) наук (специальная дисциплина)» в соответствии с темой диссертации, относится к оценке результатов

освоения дисциплин (модулей), осуществляемой в рамках промежуточной аттестации. Порядок сдачи кандидатских экзаменов и их перечень утверждаются Министерством науки и высшего образования РФ.

Фонды оценочных средств являются составной частью рабочей программы дисциплины. За исключением сведений, размещенных в Приложении 3 к рабочей программе, подлежат размещению на сайте образовательной организации в соответствии с законодательством РФ. Приложения к рабочим программам содержат контрольно-измерительные материалы с ключами ответов, которые не подлежат размещению на сайте Института.

### **5.3.2. Задания текущего контроля**

Текущий контроль качества усвоения материала при подготовке к сдаче экзамена кандидатского минимума и усвоения содержания программы по курсу «Проблемы публично-правовых (государственно-правовых) наук (специальная дисциплина)» осуществляется на практических занятиях путем решения практических задач по пройденному материалу. Выбор задания на практикум определяет преподаватель курса, в том числе перечень заданий, которые выполняются аспирантом самостоятельно.

#### **Формы осуществления контроля за текущей работой:**

1. Опрос аспирантов по вопросам, вынесенным на практическое занятие.
2. Проверка составленных проектов научных работ.
3. Оценка выступлений с докладами, презентациями по выбранной теме исследования.
4. Проверка письменной работы по систематизации законодательства и судебной практики.

Допускается выполнение и иных творческих заданий по согласованию с преподавателем.

#### **Контроль за самостоятельной работой аспирантов**

Самостоятельная работа аспирантов является неотъемлемой частью учебного процесса. Самостоятельная работа осуществляется при подготовке к практическим занятиям, при выполнении ими творческих заданий, подготовок к зачету, при написании рефератов, подготовке докладов.

Для того чтобы добиться глубоких знаний, усвояемости учебного материала, аспирантам необходимо правильно организовать самостоятельную работу.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с ознакомления содержания рекомендованной литературы. При этом вопросы, которые необходимо изучить, указаны в учебной программе. После этого необходимо изучить рекомендованные по теме законодательные и иные нормативно-правовые акты, что является обязательным, так как аспирант должен свободно ориентироваться в современном законодательстве, знать содержание правовых норм, уметь их анализировать.

Проведение практических занятий может включать обсуждение докладов (рефератов), подготовка которых так же относится к формам самостоятельной работы

студентов. Тема доклада (реферата) заранее согласовывается с преподавателем и должна соответствовать изучаемой теме.

**Методические рекомендации по организации изучения дисциплины.** Приступая к изучению дисциплины обучающийся должен предварительно ознакомиться с программой, чтобы получить правильное представление о курсе в целом: его системе, тематическом содержании, круге вопросов по каждой теме, последовательности изложения материала.

Практические занятия проводятся с использованием обобщения материалов практики, с максимальным приближением обучения к конкретным ситуациям. Некоторые практические занятия сопровождаются использованием наглядных пособий.

Изучение каждой темы курса рекомендуется осуществлять в следующем порядке:

- изучить соответствующие разделы рекомендуемой литературы;
- проверить усвоенные знания в форме самоконтроля с использованием вопросов приведенных для каждой темы в методических материалах;
- на основе изученного материала темы подготовиться к диалоговой беседе на практических занятиях.

В связи с этим необходимо быть готовым высказывать свои мысли и суждения последовательно и системно излагать материал по указанным вопросам, приводить необходимые примеры, факты из практики;

При затруднениях в том или ином вопросе, или по теме в целом обучающийся может обратиться за консультацией к преподавателям кафедры.

### **5.3.3 Вопросы для подготовки к кандидатскому экзамену:**

1. Субъекты РФ: понятие, виды, конституционно-правовой статус.
2. Избирательное право РФ.
3. Конституционные правоотношения и их особенности.
4. Источники (формы) конституционного права Российской Федерации: понятие, виды, особенности.
5. Конституция Российской Федерации 1993 г. (понятие, юридические свойства и признаки, функции, структура и содержание, порядок внесения изменений и дополнений).
6. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ.
7. Институт президентства Российской Федерации.
8. Понятие конституционного строя РФ и его основ.
9. Историко-правовые этапы развития Конституции РФ. Концептуальные особенности Конституции РФ 1993 г.
10. Правительство РФ: порядок формирования, состав, компетенция, акты, общие и досрочные основания прекращения полномочий.
11. Гражданство Российской Федерации (понятие, принципы, соотношение с нормами международного права, основания и порядок приобретения и прекращения).
12. Конституционно-правовой статус человека и гражданина РФ: понятие и содержание.
13. Законодательство и законодательный процесс в Российской Федерации.
14. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации.

15. Конституционные правовые нормы: понятие, особенности, классификация.
16. Конституционный контроль: понятие и формы осуществления.
17. Понятие и принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина Российской Федерации.
18. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации: понятие, классификация и нормативное закрепление.
19. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина РФ: понятие, классификация, содержание, механизмы защиты.
20. Администрация Президента РФ: структура, правовое положение.
21. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
22. Понятие, форма и основные принципы государственного устройства РФ.
23. Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
24. Счетная палата РФ: конституционно-правовой статус.
25. Референдум в Российской Федерации: понятие, виды, правовое регулирование.
26. Понятие и предмет конституционного права РФ.
27. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ.
28. Федеральные органы государственной власти РФ: система, виды, соотношение, конституционное закрепление.
29. Судебная власть и ее признаки. Система органов судебной власти в Российской Федерации.
30. Конституционный суд РФ: порядок образования, состав, компетенция.
31. Конституционно-правовые основы организации органов государственной власти субъектов РФ.
32. Компетенция Российской Федерации и ее субъектов: юридическое закрепление и разграничение.
33. Формы парламентского контроля за деятельностью правительства в зарубежных странах.
34. Понятие, признаки и основные черты федераций в зарубежных странах.
35. Формы контроля центра за деятельностью местных органов власти в зарубежных странах.
36. Институт конституционного контроля в зарубежных странах (понятие и роль в государстве).
37. Правовое положение монарха при различных формах правления.
38. Правовое положение президента в зарубежных странах. Способы избрания президента.
39. Понятие и классификация политических партий в зарубежных странах.
40. Парламентская республика и ее особенности в отдельных странах.
41. Сущность и виды референдумов в зарубежных странах.
42. Пропорциональная избирательная система и ее виды в зарубежных странах.
43. Муниципальные органы власти в зарубежных странах. Порядок формирования и полномочия.

44. Виды конституций в зарубежных странах: порядок принятия, изменения, отмены.
45. Абсолютная и дуалистическая монархия и их особенности в отдельных странах.
46. Порядок формирования и полномочия парламентов в зарубежных странах.
47. Основные полномочия главы государства в зарубежных странах. Порядок их осуществления при различных формах правления.
48. Структура парламента в зарубежных странах. Особенности формирования верхних палат.
49. Мажоритарная избирательная система и ее виды.
50. Конфедерация и федерация в зарубежных странах: общее и особенное.
51. Понятие и источники конституционного права зарубежных стран.
52. Конституционные права, свободы и обязанности граждан в зарубежных странах.
53. Унитарная форма государственного устройства.
54. Выборы в зарубежных странах: избирательные цензы, порядок регистрации избирателей, способы составления списков избирателей.
55. Органы конституционного контроля в зарубежных странах (порядок формирования и полномочия).
56. Комиссии (комитеты) палат парламента, их виды, порядок образования и роль в законодательном процессе.
57. Понятие местного управления и самоуправления в зарубежных странах.
58. Особенности автономии в зарубежных странах.
59. Основные черты и особенности правового статуса субъектов федерации в зарубежных странах. Тенденции развития зарубежных федераций.
60. Правовой статус членов парламента в зарубежных странах.
61. Формы ответственности правительства перед парламентами за свою деятельность.
62. Парламентская монархия, ее основные признаки и особенности.
63. Понятие партийной системы и ее виды в зарубежных странах.
64. Виды полномочий органов местного самоуправления.
65. Субъекты местного самоуправления и муниципальных правовых отношений.
66. Устав муниципального образования: юридическая природа, содержание, порядок принятия, государственной регистрации и вступления в силу.
67. Муниципальная собственность: состав, порядок образования и управления.
68. Полномочия представительных органов местного самоуправления.
69. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
70. Основы местного самоуправления в Российской Федерации: структура, юридическое закрепление.
71. Местный бюджет: понятие. Доходная и расходная часть.
72. Организационно-правовые формы и методы деятельности представительных органов местного самоуправления.
73. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды, юридическое закрепление.
74. Государственный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
75. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного



самоуправления и их взаимоотношения с органами местного самоуправления.

76. Предметы ведения (вопросы местного значения) муниципальных образований: понятие и содержание.
77. Организационные формы осуществления местного самоуправления в Российской Федерации: понятие и виды.
78. Органы местного самоуправления как юридические лица.
79. Местный референдум, муниципальные выборы.
80. Муниципальная служба в Российской Федерации: понятие, принципы, правовое регулирование.
81. Муниципальное образование: понятие, признаки, членство, символика, ассоциации (союзы).
82. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
83. Понятие, предмет и источники (формы) муниципального права — как отрасли российского права.
84. Глава муниципального образования, его полномочия и организация деятельности.
85. Полномочия представительных органов местного самоуправления.
86. Европейская Хартия местного самоуправления: юридическая природа и содержание.
87. Территориальное общественное самоуправление и его органы.
88. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления.
89. Понятие местного управления и самоуправления в зарубежных странах.
90. Собрание, сход, конференция граждан муниципального образования.
91. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные займы.
92. Местное (муниципальное) самоуправление: понятие, признаки, определение, принципы.
93. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

## **6. УСЛОВИЯ ОСВОЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **6.1. Методические рекомендации по изучению дисциплины**

В течение семестра аспиранты осуществляют учебные действия на лекционных и практических занятиях, усваивают и повторяют основные понятия. Преподавание и изучение учебной дисциплины осуществляется в виде лекционных и практических занятий, групповых и индивидуальных форм работы, самостоятельной работы аспирантов.

Для лучшего усвоения и закрепления материала по данной дисциплине аспирантам рекомендуется углубленно работать с передовой научной литературой. Изучение дисциплины предполагает, в том числе отслеживание публикаций в периодических изданиях и работу с Internet. Для запоминания лекционного материала рекомендуется ежедневное перечитывание конспекта лекции, выделение в нем наиболее важных терминов и понятий, расширять свои знания по изученному материалу путем изучения современной

научной литературы.

При подготовке к практическим занятиям аспиранты должны изучить рекомендованную литературу, выполнить все задания для самостоятельной работы. При подготовке целесообразно на основе изучения рекомендованной литературы выписать в конспект основные категории и понятия по учебной дисциплине, подготовить развернутые планы ответов и краткое содержание выполненных заданий.

При подготовке к промежуточной аттестации следует руководствоваться Рабочей программой и фондом оценочных средств. Аспирант должен иметь в виду, что некоторые вопросы, имеющиеся в программе, выносятся на самостоятельное изучение. В период прохождения промежуточной аттестации должен показать знание содержания предмета, терминологии, умение свободно оперировать ею. При подготовке к ответу аспиранту разрешено пользоваться рабочей программой дисциплины. Если аспирант при ответе на вопросы затрудняется с самостоятельным изложением материала, преподаватель имеет право задать ему ряд вопросов, побуждающих и направляющих аспирантов к полному высказыванию по данной теме, в случае, если ответы на эти вопросы исчерпывают тему, оценка за ответ не снижается. Высказывания аспирантов должны соответствовать сути вопроса, быть логически выстроенными, доказательно раскрывать отношение отвечающего к излагаемой проблеме, выявлять личную точку зрения на использование тех или иных положений теоретического курса в практической работе.

## **6.2. Организация самостоятельной работы аспиранта по дисциплине**

Обучение в организации высшего образования предполагает наличие большого объёма времени, отведённого для самостоятельной работы обучающихся. Для эффективного освоения дисциплины необходимо оптимальным образом организовать это время. В соответствии с этим, необходимо планировать нагрузку следующим образом: начинать с несложных, интересных заданий, затем переходить к самым сложным, неинтересным, далее постепенно уменьшать сложность заданий. На конец работы желательно оставлять самые лёгкие и в то же время интересные задания.

Самостоятельная работа аспиранта при изучении дисциплины состоит в углубленном изучении вопросов теоретической части дисциплины подготовке к обсуждениям на практических занятиях, выполнению домашних заданий (при наличии в фонде оценочных средств), подготовке к промежуточной аттестации по дисциплине.

В учебном процессе выделено два вида самостоятельной работы - аудиторная и внеаудиторная. Аудиторная самостоятельная работа по дисциплине выполняется на практических занятиях под непосредственным руководством преподавателя и по его заданию. Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется аспирантом по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия. Самостоятельная работа может осуществляться индивидуально или группами, в зависимости от цели, объёма, конкретной тематики самостоятельной работы, уровня сложности, уровня умений.

## **6.3. Особенности преподавания дисциплины**



В целях максимального усвоения дисциплины используются следующие технологии обучения:

— Лекция – учебное занятие, составляющее основу теоретического обучения и дающее систематизированные основы научных знаний по дисциплине, раскрывающее состояние и перспективы развития соответствующей области науки и техники, концентрирующее внимание обучающихся на наиболее сложных, узловых вопросах, стимулирующее их познавательную деятельность и способствующее формированию творческого мышления.

— Практическая работа – совместная деятельность обучающихся в группе под руководством педагога, направленная на решение общей задачи путем творческого сложения результатов индивидуальной работы членов команды с делением полномочий и ответственности.

— Самостоятельная работа аспиранта, предусматривает выполнение работы, задания, которое требует от аспиранта воспроизведения и/или обработки полученной ранее информации в форме, определяемой преподавателем, и требующей, как правило, творческого подхода. Вопросы по теме диссертации изучаются аспирантов в рамках самостоятельной работы. В случае, если возникают затруднения с систематизацией материала рекомендуется обратиться к преподавателю.

Преподавание дисциплины опирается на современные подходы к обучению в системе высшего образования, ориентируется на внесение в процесс обучения новизны, обусловленной особенностями динамики развития жизни и деятельности, спецификой различных технологий обучения и потребностями личности, общества и государства в выработке у обучаемых социально полезных знаний, убеждений, черт и качеств характера, отношений и опыта поведения.

#### **6.4. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Основная форма занятий – лекции и практические занятия. Кроме того, предполагается большая часть самостоятельной работы аспирантов по освоению теоретического материала. В процессе аудиторных занятий задействуются преимущества новейших мультимедийных технологий (проектор, ноутбук, экран).

Материально-техническое обеспечение:

- презентационная техника кафедры (проектор, экран, компьютер/ноутбук).
- рабочее место преподавателя, оснащенное компьютером с доступом в Интернет.
- рабочие места аспиранта, в том числе оснащенные компьютерами с доступом в Интернет, предназначенное для работы в электронной образовательной среде.

При организации занятий, текущей и промежуточной аттестации с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий используются различные электронные образовательные ресурсы и онлайн сервисы, входящие в состав ЕЭОС МБИ.

### **6.5. Методическое обеспечение образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья**

Условия организации и содержание обучения и контроля знаний инвалидов и обучающихся с ОВЗ по дисциплине определяются программой дисциплины, адаптированной при необходимости для обучения указанных обучающихся. Организация обучения, текущей и промежуточной аттестации аспирантов-инвалидов и аспирантов с ОВЗ осуществляется с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся.

Исходя из психофизического развития и состояния здоровья аспирантов-инвалидов и аспирантов с ОВЗ, организуются занятия совместно с другими обучающимися в общих группах, используя социально-активные и рефлексивные методы обучения создания комфортного психологического климата в группе или, при соответствующем заявлении такого обучающегося, по индивидуальной программе, которая является модифицированным вариантом основной рабочей программы дисциплины. При этом содержание программы дисциплины не изменяется. Изменяются, как правило, формы обучения и контроля знаний, образовательные технологии и дидактические материалы. Обучение аспирантов-инвалидов и аспирантов с ОВЗ также может осуществляться индивидуально и/или с применением дистанционных технологий.

Дистанционное обучение обеспечивает возможность коммуникаций с преподавателем, а также с другими обучаемыми посредством вебинаров (например, с использованием программы Skype), что способствует сплочению группы, направляет учебную группу на совместную работу, обсуждение, принятие группового решения.

В учебном процессе для повышения уровня восприятия и переработки учебной информации аспирантов-инвалидов и аспирантов с ОВЗ применяются мультимедийные и специализированные технические средства приема-передачи учебной информации в доступных формах для аспирантов с различными нарушениями, обеспечивается выпуск альтернативных форматов печатных материалов (крупный шрифт), электронных образовательных ресурсов в формах, адаптированных к ограничениям здоровья обучающихся, наличие необходимого материально-технического оснащения.

Подбор и разработка учебных материалов производится преподавателем с учетом того, чтобы студенты с нарушениями слуха получали информацию визуально, с нарушениями зрения – аудиально (например, с использованием программ-синтезаторов речи).

Для осуществления процедур текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся инвалидов и лиц с ОВЗ фонд оценочных средств по дисциплине, позволяющий оценить достижение ими результатов обучения и уровень сформированности компетенций, предусмотренных учебным планом и рабочей программой дисциплины, адаптируется для обучающихся инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом индивидуальных психофизиологических особенностей (устно, письменно на бумаге, письменно на компьютере, в форме тестирования и т.п.). При

необходимости обучающимся предоставляется дополнительное время для подготовки ответа при прохождении аттестации.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

### Приложение 1

#### **«Критерии оценивания сформированности компетенций»**

*ПК-2 - способность проводить фундаментальные и прикладные научные исследования в области публично-правовых наук в условиях неопределенности и риска, в целях выявления актуальных научных проблем и исследования закономерностей и тенденций развития публично-правовых (гражданско-правовых) наук.*

Планируемые результаты ЗУН:

3.1 (ПК-2) основные современные достижения юридической науки в области публично-правовых (гражданско-правовых) отношений, правовую природу гражданских правоотношений, правовые механизмы реализации и защиты прав потребителей, способы осуществления публичного контроля и надзора в публично-правовой и частноправовой сферах, административные процедуры и административные производства, правовую природу публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности, правовые вопросы в сфере налогообложения и налоговых систем, публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков, банковской системы и банковского надзора, публично-правовое регулирование в экономической сфере;

У.1 (ПК-2) проводить научные исследования в области публичного права с применением методологии, понятийно-категориального и терминологического аппарата публично-правовых (государственно-правовых) наук, учитывать в исследованиях особенности современных тенденций публичного права, формулировать положения научной новизны диссертации с применением системного подхода к описанию обосновываемых предложений в рамках совокупности публично-правовых характеристик предлагаемых решений, выявлять, анализировать и предлагать пути решения проблем неопределенности и риска в контексте исследований структурных элементов публично-правовых наук, использовать результаты публично-правовых исследований для решения проблем публично-правовых наук, применять результаты современных исследований для целей публично-правовых наук, использовать результаты современных публично-правовых исследований для совершенствования методов публичного права, демонстрировать знания особенностей методов в публично-правовых науках;

У.2 (ПК-2) уметь разрабатывать порученные разделы (темы), следуя выбранным методологическим и методическим подходам, представлять разработанные материалы, вести конструктивное обсуждение, дорабатывать материалы с учетом результатов их обсуждения;

У.3 (ПК-2) уметь вырабатывать свою точку зрения в профессиональных вопросах и отстаивать ее во время дискуссии со специалистами и неспециалистами.

Н.1 (ПК-2) владеть методами прикладных и теоретических исследований в области публично-правовых (государственно-правовых) наук;

Н.2 (ПК-2) владеть навыками разработки порученных разделов, следуя выбранным методологическим и методическим подходам, представлять разработанные материалы, вести конструктивное обсуждение, дорабатывать материалы с учетом результатов их обсуждения.

Код	Не зачтено	Зачтено
3.1 (ПК-2)	Знания отсутствуют или носят поверхностный характер, не владеет терминологией, не демонстрирует знания источников и методов поиска информации, необходимой проведения исследований в области публично-правовых наук, не знает основные достижения науки в области изучения публично-правовых наук	Демонстрирует знания современных достижений в области публично-правовых наук
У.1 (ПК-2)	Не демонстрирует умения, не может правильно и логично сопоставить теорию и практику	Анализирует и предлагает пути решения проблем неопределенности и риска в контексте исследований структурных элементов публично-правовых наук
У.2 (ПК-2)	Умения отсутствуют или носят не прочный характер, не умеет разрабатывать порученные разделы (темы), следуя выбранным методологическим и методическим подходам, представлять разработанные материалы, вести конструктивное обсуждение, дорабатывать материалы с учетом результатов их обсуждения	Демонстрирует умение разрабатывать порученные разделы (темы), следуя выбранным методологическим и методическим подходам, представлять разработанные материалы, вести конструктивное обсуждение, дорабатывать материалы с учетом результатов их обсуждения
У.3 (ПК-2)	Не демонстрирует умение, оперирует мнением других по профессиональным вопросам, не способен отстаивать ее во время дискуссии со специалистами и неспециалистами	Демонстрирует умение вырабатывать свою точку зрения в профессиональных вопросах и отстаивать ее во время дискуссии со специалистами и неспециалистами
Н.1 (ПК-2)	Не демонстрирует навык, допускает ошибки в выборе методов прикладных и теоретических исследований в области публично-правовых (государственно-правовых) наук	Демонстрирует применение методов прикладных и теоретических исследований в области публично-правовых (государственно-правовых) наук
Н.2 (ПК-2)	Навык не сформирован, не способен самостоятельно готовить аналитические материалы по работе, разрабатывать порученные разделы, не может представить разработанные материалы, вести конструктивное обсуждение, дорабатывать материалы с учетом результатов их обсуждения	Демонстрирует навык подготовки аналитических материалов, разработки порученных разделов, может представить разработанные материалы и вести конструктивное обсуждение, доработку материалов с учетом результатов их обсуждения